



Брюксел, 20.2.2013
COM(2013) 88 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА
относно качеството на фискалните данни, отчетени от държавите членки през
2012 г.

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно качеството на фискалните данни, отчетени от държавите членки през
2012 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	КОНТЕКСТ.....	3
2.	ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ ОТНОСНО ДАННИТЕ ЗА ДЪРЖАВНИЯ ДЕФИЦИТ И ДЪЛГ, ОТЧЕТЕНИ ПРЕЗ 2012 г.....	3
2.1.	Навременност, надеждност и пълнота	3
2.1.1.	Навременност	3
2.1.2.	Надеждност	4
2.1.3.	Пълнота на таблиците и подкрепящата информация	5
2.1.4.	Допълнителни таблици във връзка с финансовата криза.....	6
2.1.5.	Въпросник за междуправителственото кредитиране.....	6
2.2.	Съответствие със счетоводните правила и съгласуваност на статистическите данни.....	7
2.2.1.	Обмен на информация и разяснения	7
2.2.2.	Диалог и методологически посещения	7
2.2.3.	Указания на Евростат.....	8
2.2.4.	Актуални въпроси, свързани с методологията.....	9
2.2.5.	Съгласуваност с основните национални сметки	9
2.3.	Публикуване	10
2.3.1.	Публикуване на основните данни и на подробните отчетни таблици.....	10
2.3.2.	Резерви към качеството на данните.....	10
2.3.3.	Корекции на отчетните данни.....	11
2.3.4.	Публикуване на метаданни (списъци)	11
3.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ	12

1. КОНТЕКСТ

В член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 (изменен с Регламент (ЕО) № 679/2010) на Съвета за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит (ППД), приложен към Договора за създаване на Европейската общност¹, се изисква Комисията (Евростат) (оттук нататък „Евростат“) да представя редовни доклади пред Европейския парламент и пред Съвета относно качеството на актуалните данни, отчетани от държавите членки. В настоящия годишен доклад е направена цялостна оценка по отношение навременността, надеждността, пълнотата, съответствието със счетоводните правила и съгласуваността на данните. Предишният доклад (относно нотификациите за 2011 г.) бе приет от Комисията на 13 април 2012 г.

Евростат оценява редовно качеството на актуалните данни, отчетени от държавите членки, както и на свързаните с тях данни за сметките на сектор „Държавно управление“, съставени в съответствие с Регламент (ЕО) № 2223/96 на Съвета от 25 юни 1996 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Общността (ESA 95)². Оценката е насочена главно към факторите, които обясняват наличието на дефицит/излишък в сектор „Държавно управление“, както и изменението на дълга на този сектор. Държавите членки изпращат тази информация на Евростат два пъти годишно. Заедно с нея те представят и допълнителна информация, като например „Въпросника за нотификационните таблици, използвани при ППД“, „Допълнителната таблица във връзка с финансовата криза“, а също и двустранни разяснения, предоставени от държавите членки. Евростат също така поддържа постоянен диалог с държавите членки чрез редовни посещения за провеждането на разговори във връзка с ППД.

Настоящият доклад се основава на главните констатации и резултатите от отчитането в рамките на ППД през 2012 г., като акцентът е поставен върху последното отчитане — от месец октомври 2012 г. Направени са сравнения, в зависимост от случая, с данните, отчетени през април 2012 г. и през 2011 г.

2. ОСНОВНИ КОНСТАТАЦИИ ОТНОСНО ДАННИТЕ ЗА ДЪРЖАВНИЯ ДЕФИЦИТ И ДЪЛГ, ОТЧЕТЕНИ ПРЕЗ 2012 Г.

2.1. Навременност, надеждност и пълнота

2.1.1. Навременност

От държавите членки се изисква да докладват на Комисията планираните и актуалните данни относно ППД два пъти годишно – преди 1 април и преди 1 октомври³. През 2012 г. отчитането по ППД обхваща периода от 2008 г. до 2012 г. Данните за 2012 г. са планираните данни на националните органи, докато тези за периода 2008—2011 г. са актуалните данни (това означава окончателни, полуфинализирани, временни или приблизителни данни). Евростат не проверява планираните данни, които държавите членки докладват. За това отговаря ГД „Икономически и финансови въпроси“.

¹ ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1.

² ОВ L 310, 30.11.1996, стр. 1.

³ Член 3, параграфи 1 и 3 от изменения Регламент (ЕО) № 479/2009.

Сроковете за докладване обикновено се спазват до голяма степен. През 2012 г. всички държави членки подадоха отчетите за актуалните данни и за двете нотификации по ППД преди законоустановения срок. Що се отнася до планираните данни, през април 2012 г. всички държави членки подадоха своите отчети преди 1 април 2011 г., с изключение на Франция, която подаде планираните данни за 2012 г. на 6 април.

2.1.2. *Надеждност*

Направените в периода между двете отчитания (през април и октомври 2012 г.) преразглеждания бяха вследствие главно на актуализиране на изходните данни, прекласифициране на единици от един сектор в друг, отчитане на намеса на правителството във връзка с финансовата криза, както и на промени, свързани с методологията. Както и досега, преразглежданията по отношение на дълга бяха по-малко отколкото по отношение на дефицита в периода между април и октомври.

Най-мощните преразглеждания по отношение на дефицита бяха направени в Испания и Ирландия. В периода между нотификациите по ППД през април и октомври 2012 г. дефицитът в Испания бе преразгледан в посока нагоре по отношение на данните за 2010 г. и 2011 г. поради нерегистрирани първоначално разходи за здравеопазване в подсекторите „Федерално държавно управление“ и „Местно управление“ и в резултат на прекласифицирането на вливането на капитал от сектор „Централно управление“ в три банки. В Ирландия най-голямото преразглеждане бе по отношение на данните за 2011 г., като дефицитът бе коригиран в посока нагоре поради преразгледан елемент, свързан с капиталов трансфер под формата на вливане на капитал в две банки.

Що се отнася до дълга, най-големите преразглеждания в периода между април и октомври бяха извършени в Обединеното кралство и Италия. В Обединеното кралство равнището на дълга, отчетен за 2008 г. и 2009 г., бе значително снижено поради промяна в изчисляването на съответното въздействие на публичните структури за поемане на обезценени активи, докато в Италия дългът бе преразгледан във възходяща посока за целия период 2008—2011 г. в резултат на прилагането на решението на Евростат относно регистрирането на търговски кредити.

Между април и октомври имаше съществено преразглеждане на БВП за Гърция за периода 2010—2011 г., както и за Люксембург за 2008 г. и 2009 г.

Що се отнася до преразглежданията в рамките на нотификационния период, повечето държави членки преразгледаха докладваните данни след първото отчитане през октомври 2012 г. 23 държави изпратиха 35 преразгледани доклада, а през април 2012 г. тези цифри бяха съответно 22 и 38. Държавите членки изпратиха повечето от преразгледаните отчети в отговор на коментари, технически въпроси или забележки, повдигнати от Евростат във връзка с липсващи данни, корекции на технически грешки, вътрешни противоречия, промени, предвидени в нотификационните таблици или в съответния въпросник, както и неправилни записи в таблиците.

При отчитането през април и октомври 2012 г. преразгледаните доклади в рамките на нотификационния период не доведоха до съществени изменения на първоначално отчетените от държавите членки равнища на дефицита и на дълга, с изключение на отчитането през октомври, когато размерът на

дефицита беше преразгледан с -0,2 процентни пункта от БВП по време на нотификационния период за Ирландия.

2.1.3. Пълнота на таблиците и подкрепящата информация

Попълването на отчетните таблици е законоустановено задължение и е от съществено значение за правилната оценка от страна на Евростат на качеството на данните. В член 8, параграф 2 от изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се посочва, че държавите членки трябва да предоставят на Евростат съответната статистическа информация, която „(...) по-специално (...) означава:

- а) данни от националните сметки;
- б) списъци;
- в) нотификационни таблици, използвани при процедурата при прекомерен дефицит;
- г) допълнителни въпросници и разяснения, свързани с нотификациите.“

За отчитането по ППД се използват четири основни нотификационни таблици. Задължението за попълване на нотификационните таблици по ППД от 1 до 3 е законоустановено, докато отчитането по 4-тата нотификационна таблица по ППД бе договорено от държавите членки⁴. Таблици 1 и 2А („Централно управление“) обхващат годините 2008—2012 г., а другите таблици са за периода 2008—2011 г.⁵

Повечето държави членки попълниха всички нотификационни таблици, използвани при ППД⁶. При подаването на данни за таблица 2 по ППД през октомври 2012 г. обаче три държави членки или представиха непълни данни относно връзката между работния баланс и излишъка/дефицита по ППД за всички подсектори (основно за подсектор „Местно управление“) или не за всички години, или съобщиха за работни баланси, равни на излишъка/дефицита по ППД.

Що се отнася до таблица 3 по ППД, не всички държави членки предоставиха всички разбивки, по-конкретно в някои случаи липсваха данни за позициите „кредити“ и „акционерен капитал“. Освен това няколко държави имат практика да докладват нулева статистическа разлика, което би трябвало да означава, че разликата погрешно е включена в графата „Други сметки за вземания/дължими суми“.

Въпреки по-добрите резултати, постигнати от някои държави членки, като цяло представянето на данни по таблица 4 в много от случаите продължава да бъде недостатъчно. По-специално, има няколко държави, които не предоставят пълните данни относно наличността от пасиви по търговските кредити и аванси.

⁴ вж. изявленията в протокола от заседанието на Съвета на 22 ноември 1993 г.

⁵ В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета не е посочено изрично изискване за докладване на планирани данни в други нотификационни таблици по ППД, освен в таблици 1 и 2А.

⁶ Представените от държавите членки нотификационни таблици при ППД са на разположение на уебсайта на Евростат: вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/edp_notification_tables

Всички държави членки попълниха въпросника във връзка с нотификационните таблици⁷. Въпреки че попълването във въпросника информация е с все по-добър обхват и по-добро качество в сравнение с минали години, е необходим допълнителен напредък, тъй като някои държави не представиха цялата изисквана във въпросника информация. Това се отнася главно за данните, свързани с вземания на държавното управление и с отписването на дългове, разбивки на други сметки за вземания/дължими суми, както и вписвания за държавни гаранции (основно за подсектор „Местно управление“).

По отношение на пълнотата на данните в таблиците по ППД може да се направи още. Останалите въпроси обаче не се очаква да окажат съществено въздействие върху качеството на данните.

2.1.4. *Допълнителни таблици във връзка с финансовата криза*

От 15 юли 2009 г. Евростат събира данни относно финансовата криза, които се представят в допълнителна таблица. Част 1 от допълнителната таблица включва данни за извършените трансакции, които се отчитат в сметка приходи/разходи на сектор „Държавно управление“ и оказват действително въздействие върху дефицита/излишъка по ППД. Част 2 се отнася за данни относно наличността от финансови активи и пасиви, произтичащи от подпомагането на финансови институции. В нея се прави разлика между дейностите, които действително са допринесли за формирането на държавните пасиви (включени в държавния дълг) и дейности, които биха могли да допринесат за формирането на държавни пасиви в бъдеще, но които към момента се смята, че зависят от бъдещи събития (не са включени в държавния дълг). Тези таблици показват държавната намеса, която е пряко свързана с подпомагането на финансовите институции. Не са включени мерките за подпомагане на нефинансови институции или мерките за общо икономическо подпомагане.

Събраните през 2012 г. данни се отнасят за периода 2007—2011 г. Докладите на всички държави членки, освен седем (България, Чешката република, Естония, Малта, Полша, Румъния и Словакия) съдържаха информация за няколко случая на намеса на държавата в контекста на финансовата криза през периода 2007—2011 г. Заедно със съобщенията за медиите относно докладите в рамките на ППД, Евростат публикува и анализ на тези данни⁸.

2.1.5. *Въпросник за междуправителственото кредитиране*

От април 2011 г. заедно с нотификациите държавите членки започнаха да предоставят и данни за междуправителствени заеми, отпуснати в контекста на спасителните финансови операции. Тази информация, която е включена и в бюлетина за ППД, позволява да се направи анализ на заемите, които държавите членки предоставят под формата на подкрепа на други държави членки (през

⁷ Въпросникът включва тринадесет раздела, в които се изисква количествена и в някои случаи качествена информация в няколко области, като трансакции по отношение на данъците и социалноосигурителните вноски и вноските в бюджета на ЕС, придобиване на военно оборудване, държавни гаранции, отписване на дългове, вливане на капитал от страна на държавата в държавни корпоративни предприятия, публично-частни партньорства и т.н.

⁸ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Background_note_fin_crisis_Oct_2012_final.pdf

2011 г. такива заеми са предоставяни главно на Гърция, Ирландия и Португалия).

Междуправителственото кредитиране се е увеличило съществено в контекста на финансовата криза и следва да бъде приспаднато от агрегатите за дълга по критериите от Маастрихт за 27-те държави членки на ЕС и за държавите от еврозоната, като и в двата случая агрегатите се изчисляват на консолидирана основа. Поради тази консолидация агрегатите за 27-те държави членки на ЕС и агрегатите за еврозоната не са равни на сбора от дълга на държавите членки (т.е. междуправителственото кредитиране не е включено, за да се избегне двойното отчитане).

Данните, представени във въпросника за 2011 г., включват сумите във връзка с Европейския инструмент за финансова стабилност (ЕИФС).

2.2. Съответствие със счетоводните правила и съгласуваност на статистическите данни

2.2.1. Обмен на информация и разяснения

През периода на оценяването, обхващащ времето между крайния срок за докладване (1 октомври) и датата на публикуване на данните (22 октомври 2012 г.) Евростат се свързва с националните статистически органи във всяка държава членка, за да поиска допълнителна информация и да разясни прилагането на счетоводните правила за конкретните транзакции. Евростат и националните органи неколккратно размениха кореспонденция. До 5 октомври в рамките на първия етап от процеса на всички държави бяха изпратени искания за пояснение. При втория етап искания за пояснение бяха изпратени до 23 държави, а при третия — до една държава. За някои държави Евростат поиска преразглеждане на нотификационните таблици⁹.

2.2.2. Диалог и методологически посещения

В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се предвижда провеждането на посещения за водене на разговори и методологически посещения. Посещенията в държавите членки за водене на разговори, включително новите т.нар. „посещения за водене на разговори нагоре по веригата“, се провеждат редовно с цел преглед на отчетените данни, разглеждане на методологически въпроси, обсъждане на статистическите източници и оценка на съответствието със счетоводните правила, например за определяне на границите на сектор „Държавно управление“, времето на отчитане и класификацията на държавните транзакции и пасиви.

През 2012 г. Евростат направи следните посещения за водене на разговори във връзка с ППД: Австрия (17 — 19 януари, посещение за водене на разговори нагоре по веригата), Литва (8 — 9 февруари), Латвия (15 — 16 февруари), България (27 — 29 февруари), Белгия (5 — 7 март и 4 септември, посещения за водене на разговори нагоре по веригата, и 27 юни — стандартно посещение за водене на разговори), Гърция (22 — 23 март и 24 — 25 септември), Словакия (3 — 4 май), Чешката република (22 — 24 май, посещение за водене на разговори нагоре по веригата), Малта (22—23 май), Испания (18 — 22 юни и 11 — 14 септември, и в двата случая посещения за водене на разговори нагоре по веригата), Австрия (25 — 26 юни), Унгария (10 — 11 юли), Ирландия (30 — 31

⁹

вж. точка 2.1.

август), Франция (10 — 11 септември), Кипър (26 септември), Чешката република (13—14 ноември), Италия (19—21 ноември, посещение за водене на разговори нагоре по веригата), Португалия (22 — 23 ноември) и Дания (29—30 ноември). Освен това техническо посещение бе извършено в Испания на 24 май 2012 г., а две посещения (техническо и във връзка с предприєднияването) се проведеха в Хърватия като бъдеща държава членка.

Най-често срещаните теми по време на обсъжданията бяха свързани с класифицирането на единиците във или извън сектор „Държавно управление“ (напр. по отношение на обществения транспорт, телевизията и радиото, болниците и университетите), вливането на капитал, публично-частните партньорства, потоците по линия на ЕС, регистрирането на гаранциите и цялостното управление на потоците от данни нагоре по веригата. Обръща се специално внимание на държавите членки с децентрализирани структури, например автономни региони. При всяко посещение се набелязват редица дейности, които държавата членка следва да изпълни. Изпълнението на тези дейности води до по-добро качество на данните в бъдеще. Окончателните заключения от всяко посещение за водене на разговори, включително описанието на договорените дейности и напредъка по изпълнението им, се изпращат на Икономическия и финансов комитет и се публикуват на уебсайта на Евростат.

Методологически посещения се предприемат само когато Евростат констатира съществени рискове или проблеми по отношение на качеството на данните, по-специално свързани с използваната методология, понятия или класификации. През 2012 г. не бяха извършени методологически посещения.

2.2.3. *Указания на Евростат*

Държавите членки редовно се консултират с Евростат за пояснения по различни счетоводни въпроси във връзка с бъдещи или минали дейности. Евростат предоставя указания в съответствие със съществуващите насоки. За да спази разпоредбите за прозрачност в изменения Регламент (ЕО) № 479/2009, Евростат публикува своите указания¹⁰, освен ако съответната държава членка не повдигне възражение. През 2012 г. Евростат публикува следните указания: счетоводното третиране на вливанията на капитал в ирландски банки, третирането на вливането на капитал („Gesellschafterzuschuss“) и на държавната гаранция, предоставена на КА Finanz AG в Австрия, статистическото отчитане на предсрочни плащания по ипотечни заеми при преференциални обменни курсове и свързаното с това намаление на данъчните задължения в Унгария, регистрирането на задължения за плащане, установени със съдебно решение, със задна дата в Румъния, методологичното третиране на вливането на капитал от страна на правителството в преоценъчните резерви на Унгарската национална банка и регистрирането на плащанията, свързани с възстановяване на неправилно изчислени през периода 2011—2012 г. социалноосигурителни вноски в Румъния.

¹⁰

вж.
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/advice_member_states

2.2.4. Актуални въпроси, свързани с методологията

Както и досега, Евростат обърна специално внимание на прилагането на разпоредбите на ESA 95 и по-конкретно на последните си решения. Тези решения са включени в ръководството за държавен дефицит и дълг, чиято последна версия бе публикувана през март 2012 г.¹¹ и което в момента се осъвременява в рамките на редовната годишна актуализация.

През юли 2012 г. Евростат публикува своето решение относно „Статистическото отчитане на някои операции, свързани с търговски кредити, предоставени на единици от държавното управление“¹².

През април 2012 г. Евростат публикува указанията относно „Въздействието на решенията от европейските срещи на високо равнище през периода 2011 — 2012 г. върху дефицита и дълга на държавите от ЕС“¹³. През юли 2012 г. бе публикувано указание относно „Въздействието на банковата рекапитализация върху държавните финанси“¹⁴, което допълва предходното указание, като включва насоки относно вливането на капитал в банките и класификацията на „лошите банки“, които получават публично финансиране.

2.2.5. Съгласуваност с основните национални сметки

Крайните срокове за нотифициране — 1 април и 1 октомври, определени в измененя Регламент (ЕО) № 479/2009, бяха въведени с цел да се осигури съгласуваност със съответните национални годишни и тримесечни сметки по институционални сектори, отчетени пред Евростат в различните таблици с данни по ESA 95. Евростат системно анализира съгласуваността на нотификациите по ППД със съответните национални сметки. Например общите държавни разходи и приходи трябва да съответстват на отчетените данни за дефицита.

Цялостната съгласуваност на данните по ППД с отчетените данни за националните сметки по ESA 95 е по-добра през последните години, въпреки че съгласуваността на финансовите данни продължава да е по-слаба в сравнение с нефинансовите. При отчитането през октомври 2012 г. бе налице пълна съгласуваност между данните по ППД и по ESA 95 (на годишна и тримесечна база) за нефинансовите данни. Въпреки това е необходимо държавите членки да положат още усилия, за да се гарантира съгласуваност между данните по ППД и по ESA 95 по отношение на финансовите данни. При отчитането през октомври 2012 г. при шест държави членки имаше значителни несъответствия между данните по ППД и тримесечните финансови сметки, а за една трета от държавите членки бяха установени несъответствия между данните по ППД и годишните финансови сметки по ESA 95 по отношение на

¹¹ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-RA-12-003

¹² вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Statist.record.of.some.operations.rel.to.trade.credits.i.pdf

¹³ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_statistical_implications_of_summits-updated-12_A.pdf

¹⁴ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/The_impact_of_bank_recapitalisations_on_government_final.pdf

наличността от пасиви по търговските кредити и аванси. За всички държави членки бе налице пълна съгласуваност на данните за дълга, отчетен по ППД, и тримесечните данни за държавния дълг по ESA 95.

2.3. Публикуване

2.3.1. Публикуване на основните данни и на подробните отчетни таблици

В член 14 от изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се посочва: „В рамките на три седмици след посочения (...) краен срок за отчитането (...) Комисията (Евростат) предоставя данните за актуалния държавен дефицит и дълг за целите на прилагането на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит. Предоставянето на данните се извършва чрез публикуване.“

Данните за държавния дефицит и дълг бяха публикувани на 23 април¹⁵ и 22 октомври 2012 г.¹⁶ заедно с всички отчетни таблици съгласно нотификациите от държавите членки. От януари 2012 г. Евростат започна да публикува съобщение за пресата относно тримесечните данни за дълга съгласно критериите от Маастрихт на база приблизително T+115 дни.

Евростат публикува на уебсайта си и годишните и тримесечните статистически данни за държавните финанси, на които се основават данните по ППД, заедно с информация за разликата между изменението на държавния дълг и бюджетното салдо¹⁷, а също и информация, предоставена от държавите членки относно държавната намеса в контекста на финансовата криза¹⁸, както и данни за междуправителственото кредитиране. През октомври 2012 г. Евростат публикува за първи път информация относно наличността от пасиви по търговските кредити и аванси¹⁹.

Съгласно изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 държавите членки оповестяват своите актуални данни за дефицита и дълга. Всички държави членки публикуват данни за дефицита и дълга на национално равнище. Повечето държави членки докладваха пред Евростат, че имат практика да публикуват всички отчетни таблици. Пет държави членки публикуват само някои отчетни таблици, а една държава членка — Франция, не публикува таблиците по ППД на национално равнище.

2.3.2. Резерви към качеството на данните

Евростат изрази две резерви по отношение на качеството на данните, предоставени от Ирландия в рамките на нотификацията през април 2012 г. И двете резерви бяха оттеглени по време на периода на оценка през октомври 2012 г.

¹⁵ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042012-AP/EN/2-23042012-AP-EN.PDF

¹⁶ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-22102012-AP/EN/2-22102012-AP-EN.PDF

¹⁷ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/STOCK_FLOW_2012_OCT/EN/STOCK_FLOW_2012_OCT-EN.PDF

¹⁸ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/supplementary_tables_financial_turmoil

¹⁹ вж. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_AF.71L-Oct_2012.pdf

Ирландия: Евростат оттегли специфичната резерва относно отчетените от Ирландия данни, изразена през април 2012 г. във връзка с факта, че плановете за реструктуриране на Allied Irish Banks и Irish Life & Permanent (преименувана на Permanent TSB през 2012 г.) все още не са завършени. Централната статистическа служба на Ирландия и Евростат разгледаха актуализираните плановете за реструктуриране, които бяха изпратени на органите на ЕС за защита на конкуренцията. Тези плановете представляват подходяща база за разделяне вливането на капитал в Allied Irish Banks и Permanent TSB през юли 2011 г. на компонента, участваща във формирането на дефицит, и компонента, която не участва в него. Това бе отразено в преразгледаните данни, които Ирландия докладва.

Евростат също така оттегли специфичната резерва, изразена през април 2012 г., във връзка с отчетените от Ирландия данни относно статистическата класификация на Националната агенция за управление на активите (NAMA-IL). От документи, предоставени от Централната статистическа служба на Ирландия, става ясно, че NAMA-IL е с преобладаващо частно участие след като Irish Life продаде дела си на частен инвеститор. Това е условие, необходимо за да може дадено дружество със специална цел да бъде класифицирано извън сектор „Държавно управление“ в съответствие с решението на Евростат от 15 юли 2009 г. относно публичните мерки по време на финансовата криза.

2.3.3. *Корекции на отчетните данни*

Евростат коригира данните, отчетени от Обединеното кралство в рамките на нотификацията по ППД през април 2012 г. Тази корекция беше оттеглена по време на периода за оценка през октомври 2012 г.

Обединено кралство: Националната статистическа служба на Обединеното кралство прекласифицира Bradford & Bingley и Northern Rock Asset Management, като ги включи в сектор „Държавно управление“ в съответствие с главата относно поемането на обезценени активи в ръководството за държавния дефицит и дълг. Следователно Евростат вече не коригира данните за дефицита и дълга, докладвани от Обединеното кралство по отношение на публичните финансови структури за поемане на обезценени активи.

2.3.4. *Публикуване на метаданни (списъци)²⁰*

В изменения Регламент (ЕО) № 479/2009 се уточнява, че списъците по ППД са част от статистическата информация, която държавите членки трябва да предоставят, за да може Евростат да провери съответствието с правилата на ESA 95. Освен това в него се определя, че публикуването на тези списъци на национално ниво е задължително. Евростат публикува списъците на всички държави членки. С изключение на Люксембург и Нидерландия всички държави членки докладваха, че са публикували своите списъци по ППД на национално ниво.

През 2012 г. Евростат въведе нов формат на списъците по ППД, който ще включва структурни промени и ще изисква по-подробна информация (например по отношение на процедурите по съставянето на данните, определянето на границите на сектор „Държавно управление“, специфични

²⁰

Списъци на методите, процедурите и източниците, използвани за съставяне на актуалните данни за дефицита и дълга, и съответните национални сметки.

транзакции, управление на качеството, източници на данни „нагоре по веригата“ и т.н.). Новите списъци по ППД ще бъде публикувани от Евростат до края на 2013 г.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

От 2006 г. Евростат коригира отчетните данни и/или изразява резерви относно тяхното качество. През октомври 2012 г. за първи път Евростат нито изрази резерви, нито коригира данните, нотифицирани по ППД. Освен това както двете резерви за Ирландия, така и корекцията на данните за Обединеното кралство през април 2012 г. бяха оттеглени при нотификацията по ППД през октомври 2012 г.

Евростат изразява становището, че като цяло е постигнат напредък по отношение на съгласуваността и пълнотата на отчетните данни. Независимо от това част от проблемите продължават, а държавите членки трябва да положат допълнителни усилия, за да подобрят обхвата на данните, отчитани по отношение на търговските кредити, както и пълнотата на данните за държавното управление на поднационално равнище. Освен това Евростат следи отблизо системата, използвана от автономните региони за докладването на данните, а също и на начина, по който се регистрира държавната намеса в контекста на финансовата криза (банкова рекапитализация).

Общото заключение на Евростат е, че и през 2012 г. продължава постигнатият напредък в осигуряването на по-добро качество на докладваните фискални данни. Като цяло държавите членки са предоставили информация с по-добро качество както в нотификационните таблици, използвани при ППД, така и в други важни статистически отчети.