



Брюксел, 22.1.2014 г.
COM(2014) 19 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите на ЕФГЗ

Система за ранно предупреждение №12/2013

СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Въведение	3
2.	Целеви приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	3
3.	Коментари относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2013 г.	4
4.	Усвояване на целевите приходи, предназначени за ЕФГЗ.....	6
5.	Заключения.....	7

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: **ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ
НА ЕФГЗ КЪМ 31.12.2013 Г.**

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2013 г. са представени в приложената таблица и се очаква те да възлизат на 45,2955 млрд. евро. Тази сума отразява главно разходите на ЕФГЗ при споделено управление, както е декларирано от държавите членки между 16 октомври 2012 г. и 15 октомври 2013 г., и включва сумите, коригирани при счетоводното уравниване на сметките на ЕФГЗ, както и намаляванията на месечните плащания по възстановяване на направените разходи, наложени в течение на бюджетната година. В нея се включва и разчет на преките разходи, които се предвижда Комисията да направи до 31 декември 2013 г., в размер на около 27,1 млн. евро.

2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ

Въз основа на разпоредбите на член 34 от Регламент (ЕО) № 1290/2005 на Съвета относно финансирането на Общата селскостопанска политика приходите, получени от финансови корекции във връзка с решения за уравниване по съответствие, от възстановявания вследствие на нередности, както и от налога в сектора на млякото и млечните продукти, се считат за целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ. В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всички разходи по линия на ЕФГЗ. В случай че част от тези приходи не е усвоена, тя автоматично се пренася в следващата бюджетна година¹.

Както вече бе отбелязано в предишни доклади по линия на системата за ранно предупреждение, съгласно първоначалните разчети на Комисията наличните целеви приходи през 2013 г. се оценяваха на 1,533 млрд. евро. По-специално:

- според разчетите целевите приходи, които се очакваше да бъдат генерирани в течение на бюджетната 2013 г., се оценяваха на 628 млн. евро. От финансови корекции във връзка с уравниването по съответствие и от възстановявания вследствие на нередности се очакваше да постъпят съответно 389 млн. евро и 161 млн. евро. Постъпленията от налога в сектора на млякото и млечните продукти се очакваше да бъдат 78 млн. евро.
- Сумата на целевите приходи, която се очакваше да бъде пренесена от бюджетната 2012 г. в бюджетната 2013 г., беше оценена на 905 млн. евро.

В бюджета за 2013 г. Комисията разпредели първоначално прогнозираните целеви приходи от 1,533 млрд. евро по две схеми. По-специално:

- 500 млн. евро бяха разпределени по оперативните фондове за организациите на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците,
а

¹ Съгласно член 14 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, вътрешните целеви приходи се пренасят само за една година. Следователно в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват на първо място, преди всички гласувани бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

– 1,033 млрд. евро — по схемата за единно плащане.

За тези две схеми бюджетният орган в крайна сметка гласува бюджетни кредити съответно в размер на 267 млн. евро и 30,635 млрд. евро в съответствие с предложението на Комисията. Сумата на гласуваните бюджетни кредити и на гореспоменатите целеви приходи съответства на общата приблизителна оценка на наличните кредити в размер на 767 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производителите в сектора на плодовете и зеленчуците и 31,668 млрд. евро за схемата за единно плащане.

В приложение 1, в което се представят предварителни данни за изпълнението на бюджета за 2013 г., посочените бюджетни кредити на ниво статия за сектора на плодовете и зеленчуците и за отделените от производството преки помощи представляват гласуваните кредити за тези две схеми, които възлизат съответно на 611 млн. евро и 38,076 млрд. евро, като не са взети предвид гореспоменатите целеви приходи. С включването на разпределените за тези сектори целеви приходи общият размер на предвидените в бюджета за 2013 г. кредити възлиза съответно на 1,111 млрд. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 39,109 млрд. евро за отделените от производството преки помощи.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2013 Г.

Предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2013 г. са представени в приложение 1. По-долу следва кратък коментар за някои бюджетни статии с най-значителни отклонения между действително направените разходи и съответните бюджетни кредити, предвидени в бюджета за 2013 г.

3.1. Пазарни мерки

В сравнение с гласуваните бюджетни кредити, усвоените бюджетни кредити за интервенции на пазарите на селскостопански продукти са по-високи с 421,5 млн. евро, но ако се вземе предвид сумата от 500 млн. евро, предвидена като целеви приход за тази глава, те са всъщност по-ниски със 78,5 млн. евро. Това разминаване е нетен ефект от тенденциите в изпълнението на бюджета преди всичко в сектора на плодовете и зеленчуците, лозаро-винарския сектор и сектора на свинското и на птичето месо.

3.1.1. Хранителни програми (- 8,6 млн. евро)

Една държава членка е срещнала трудности при изпълнението към края на бюджетната година, което е довело до слабо неусвояване на бюджетните кредити, предвидени в бюджета на хранителните програми за 2013 г. 2013 г. е последната година от изпълнението на тези програми в рамките на ЕФГЗ.

3.1.2. Плодове и зеленчуци (+527,1 млн. евро над гласуваните бюджетни кредити)

Значителното превишение е в резултат на сравняването на разходите, направени в този сектор, с гласуваните в бюджета за 2013 г. кредити, които не включват целевите приходи в този сектор. Ако обаче се включат приходите в размер на 500 млн. евро, предназначени за този сектор (вж. бележка * под приложената таблица), общият размер на наличните бюджетни кредити нараства на 1,111 млрд. евро и тогава се получава неголямо превишение в размер на 27,1 млн. евро.

Това превишение е нетният резултат от различните нива на изпълнение за схемите, финансирани с бюджетните кредити за посочения сектор:

По отношение на оперативните фондове за организациите на производители и схемата за предлагане на плодове в училищата, държавите членки са направили по-малки разходи от предвидените в бюджета.

Въпреки това разходите на държавите членки по помощите, свързани с предварителното признаване на групи производители, бяха значително по-високи от бюджетните кредити, налични за тази схема в бюджета за 2013 г.

Разходите, които надвишават наличните бюджетни кредити за посочения сектор, ще бъдат покрити от целевите приходи за сектора и от прехвърляне на бюджетни кредити от други бюджетни позиции.

3.1.3. Продукти от лозаро-винарския сектор (– 27,4 млн. евро)

Това непълно усвояване се дължи на малко по-ниските разходи на някои държави членки както по националните програми за подпомагане на лозаро-винарския сектор (в сравнение с бюджетния им таван), така и по схемата за изкореняване на лозя, финансирана по тази статия.

3.1.4. Мляко и млечни продукти (– 12,9 млн. евро)

Това непълно усвояване се дължи на направените от държавите членки по-ниски разходи за частно складиране на масло и за схемата за предлагане на мляко в училищата в сравнение с разходите, предвидени в бюджета.

3.1.5. Свинско месо, яйца и птиче месо, пчеларство и други животински продукти (– 33,5 млн. евро)

Това непълно усвояване се дължи на по-ниските разходи, извършени за възстановявания при износ на домашни птици след намаляване на нивото на възстановяванията при износ през октомври 2012 г. и февруари 2013 г., както и окончателното им определяне на нула през юли 2013 г.

3.2. Преки помощи

В сравнение с одобрените бюджетни кредити, усвоените бюджетни кредити за преки помощи са по-високи с 728,5 млн. евро, но са по-ниски с 304,5 млн. евро, ако се вземе предвид сумата от 1,033 млрд. евро, предвидена като целеви приход по тази глава. Това разминаване се дължи предимно на сектора на отделените от производството преки помощи.

3.2.1. Отделени от производството преки помощи (+ 768 млн. евро над гласуваните бюджетни кредити)

Превишението се получава при сравняването на разходите, направени за отделени от производството преки помощи, с гласуваните в бюджета за 2013 г. бюджетни кредити, които не включват целевите приходи в този сектор. Ако се включи обаче целевият приход за този сектор в размер на 1,033 млрд. евро (вж. бележка * под приложената таблица), тогава общите налични бюджетни кредити нарастват на 39,109 млрд. евро и превишението се превръща в неусвояване на 265 млн. евро.

Това малко нетно неусвояване се дължи предимно на по-ниските разходи, извършени неочаквано от държавите членки за схемата за единно плащане

(СЕП). От друга страна, държавите членки са надвишили леко прогнозираните бюджетни кредити за схемата за единно плащане на площ (СЕПП), което доведе до нетно неусвояване на 99,3 % от нуждите за отделени от производството помощи.

3.2.2. *Други преки помощи (– 38,6 млн. евро)*

Това непълно усвояване се дължи предимно на малко по-ниски разходи за мерките по обвързаното с производството специфично подпомагане съгласно член 68 от Регламент (ЕО) № 73/2009 на Съвета и на значителните корекции, отчетени от някои държави членки за някои схеми. От друга страна, наличният бюджет за плащания на преки помощи по POSEI беше надхвърлен след приемането на Регламент (ЕС) № 228/2013 на Съвета, с който бе разрешено еднократното изплащане на премия на производителите на банани през 2013 финансова година.

3.3. **Одит на разходите за селско стопанство**

3.3.1. *Счетоводно уравниване на сметките от предходни години (+ 206 млн. евро)*

В своето писмо за внасяне на корекции за 2013 г. Комисията предложи корекции в размер на – 56 млн. евро въз основа на средната степен на изпълнение от предходните години, тъй като тези корекции не са предвидими. В изготвения през ноември нов проектобюджет след неуспеха на първата процедура за помирение тази сума беше увеличена на – 100 млн. евро. Накрая след процедурата за помирение от 5 декември 2012 г. бюджетният орган прие бюджета за 2013 г., в който тази сума в крайна сметка е определена на – 200 млн. евро.

Решенията за счетоводно уравниване на сметките, приети от Комисията през 2013 г., доведоха до положителни корекции от приблизително 6 млн. евро в полза на държавите членки. Допълнителни корекции от приблизително – 2,5 млн. евро, произтичащи от неспазването на сроковете за изплащане от страна на държавите членки, бяха представени на Комитета по селскостопанските фондове през ноември 2013 г. Въздействието на това решение не е отразено в предварителните данни за изпълнението на бюджета в приложение I. Съответно общата сума на нетните корекции, предложени от Комисията, е 3,5 млн. евро, а не 6 млн. евро, както е посочено в таблицата в приложение I.

Като добави гореспоменатите нетни корекции към сумата от – 200 млн. евро, одобрена от бюджетния орган за счетоводното уравниване на корекциите по сметки от предходните години в бюджета за 2013 г., Комисията предложи прехвърляне от една глава в друга в размер на 203,5 млн. евро, за да приключи тази бюджетна позиция през 2013 г.

4. **УСВОЯВАНЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ЕФГЗ**

От таблицата в приложение 1 се вижда, че общите целеви приходи, налични в крайна сметка за 2013 г., възлизат на 2 074,6 млн. евро. Това е с 541,6 млн. евро повече от първоначално предвидената сума от 1,533 млрд. евро.

Разликата се дължи отчасти на факта, че целевите приходи, пренесени от 2012 в 2013 бюджетна година, бяха 1 245,6 млн. евро, или с 340,6 млн. евро повече от първоначално предвидената в бюджета сума от 905 млн. евро. Тази сума

включва оставащите средства от приблизително 755 млн. евро във временния Фонд за реструктуриране на захарната промишленост, след като са били извършени всички дължими плащания по линия на фонда. Следва да се отбележи, че пренесените от 2012 г. в 2013 г. целеви приходи бяха изцяло използвани за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ през 2013 бюджетна година.

Освен това новите целеви приходи, събрани през 2013 г., възлизат на 828,9 млн. евро при 628 млн. евро, предвидени в бюджета. Това се дължи най-вече на факта, че през 2013 г. Комисията прие допълнително решение за уравниване по съответствие. Частта от събраните нови целеви приходи, която няма да се използва през 2013 г., ще бъде пренесена в бюджета на ЕФГЗ за 2014 бюджетна година, за да се използва за финансиране на разходите през нея.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2013 г., включително предвижданията за преки разходи до 31 декември 2013 г., показаха превишение на предвидените бюджетни кредити с 1,339 млрд. евро, което е покрито от наличните целеви приходи в размер на 2,0746 млрд. евро.

За приключване на годината все още предстоят редица корекции и прехвърляния на бюджетни кредити. Предвид посочените корекции, както и нуждите от финансиране на бюджета за 2013 г., посочени по-горе, се очаква останалите целеви приходи, които трябва да бъдат пренесени към бюджета на ЕФГЗ за 2014 г., да възлизат на около 700 млн. евро. Следва да се отбележи, че целевите приходи, оценени на 615 млн. евро, вече са взети предвид в писмо за внасяне на корекции № 2/2014.