



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.6.2014 г.  
COM(2014) 395 final

2014/0200 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за даване на разрешение на Италия да прилага в определени географски зони намалени ставки при данъчното облагане на газьол и втечен нефтен газ (ВНГ), използвани за отопление, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в ЕС се регулира с Директива 2003/96/ЕО<sup>1</sup> на Съвета (наричана по-долу „Директива за данъчно облагане на енергията“ или „Директивата“).

Съгласно член 19, параграф 1 от Директивата в допълнение към предвидените разпоредби, по-специално в членове 5, 15 и 17, Съветът, като действа единодушно по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или намаляване на нивата на данъчно облагане поради специфични стратегически съображения.

Целта на настоящото предложение е да се позволи на Италия да прилага, в определени зони в особено неблагоприятно положение, намалени ставки при облагането на газьол и втечен нефтен газ (ВНГ), използвани за отопление, за да компенсира частично високите разходи за отопление на живущите в такива географски зони. Високите разходи за отопление се дължат било на много сурови климатични условия, било на сурови климатични условия или изолiranост на такива зони, съчетани с трудно доставяне на гориво.

- **Общ контекст**

С писмо от 31 май 2012 г., италианските власти поискаха разрешение да прилагат, в определени географски зони в особено неблагоприятно положение, намалени ставки при облагането на газьол и ВНГ, използвани за отопление, чрез подновяване на Решение № 2008/318/ЕО на Съвета от 7 април 2008 г., с което се разрешава на Италия да прилага, в определени географски зони, намалени данъчни ставки при облагането на газьол и ВНГ, използвани за отопление, в съответствие с член 19 на Директива 2003/96/ЕО<sup>(2)</sup>. Това решение предоставяше право на Италия да прилага до 31 декември 2012 г. в определени зони в особено неблагоприятно положение намалени ставки при облагането с акцизи на използваните за отопление битово гориво и ВНГ от вътрешни източници. Освен това италианските органи са включили в своето искане за разширяване на обхвата на разрешението за общини, които са част от провинции, където над 70 % от общините са класифицирани в климатична зона F, но самите общини не попадат в климатична зона F. Италианските власти предоставиха допълнителна информация и разяснения на 4 декември 2012 г., 16 юли 2013 г., 31 декември 2013 г. и 22 януари 2014 г. С писмо от 19 март 2014 г. италианските органи уведомиха Комисията, че искат подновяване на разрешението, предоставено с Решение № 2008/318/ЕО на Съвета за нов период от шест години без добавяне на нови общини към списъка, както беше поискано първоначално.

Като обосновка за искането си за дерогация Италия посочва разнообразието на територията си с разнородни климатични и географски условия. Националните нива на акциза за газьол и ВНГ, използвани за отопление в Италия, са относително високи. С цел да се избегне прекомерната тежест за определени потребители, които са особено

---

<sup>(1)</sup> Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51; последно изменена с директиви 2004/74/ЕО и 2004/75/ЕО (ОВ L 157, 30.4.2004 г., стр. 87 и стр. 100).

<sup>(2)</sup> ОВ L 109, 19.4.2008 г., стр. 27—29.

зависими от отопление, Италия въведе намалени данъчни ставки в определени части от територията си и желае да продължи да прилага същото намаление, което беше въведено през 2006 г. Намалението на данъка е в размер на 129,11 EUR на 1000 литра за газьола (което свежда приложимата данъчна ставка до 274,10 EUR на 1000 литра) и в размер на 159,07 EUR на 1000 литра за ВНГ (което свежда приложимата данъчна ставка до 30,87 EUR на 1000 kg). Приложимите данъчни ставки са по-високи от минималните равнища на облагане с данъци, препоръчани в директивата.

Данъчното облекчение се прилага в географски зони, отговарящи на следните критерии:

Съгласно член 8, параграф 10 от Закон № 448/1998 в Италия, облекчението се прилага за доставките на въпросните горива (газъл и ВНГ), използвани в общини:

- класифицирани в климатична зона F, както е посочено в Президентски указ № 412 от 26 август 1993 г.;
- които нямат мрежа за снабдяване с газ и са класифицирани в климатична зона E, както е посочено в горепосочените Президентски указ 412/1993. В този случай, както е предвидено в член 8, параграф 10, буква в), точка 4) от Закон № 448/1998, облекчението ще бъде отменено веднага след като общината бъде свързана към мрежата за снабдяване с газ.
- в района на Сардиния и по-малките острови, докато бъде изградена мрежата за снабдяване с природен газ във въпросната община; тази част от режимите обхваща всички италиански острови, освен Сицилия.

Данъчното облекчение не може да бъде комбинирано с други акцизни намаления.

Според италианските органи въвеждането на различия в данъка се основава на обективни критерии и има за цел да осигури географско единство с останалата част на италианската територия, т.е. да постави населението от отговарящите на критериите зони в по-съпоставими условия с останалата част на италианското население чрез намаляване на прекомерно високите им разходи за отопление. Размерът на данъчното облекчение е еднакъв за всички потребители. То цели само частично компенсиране на допълнителните разходи за отопление на населението от отговарящите на критериите зони, дължащи се на студения климат или на затруднения с доставките на гориво.

Според италианските органи, допълнителните разходи за планинските райони за транспорт на ВНГ са със 120 % по-високи в сравнение с останалата част на страната, а на газьола — със 132 % по-високи.

Съгласно италианските власти, за климатични зони E и F данъчното облекчение се равнява средно на 11 — 12 % от цената на газьола и на ВНГ, използвани за отопление.

Тези числа трябва да бъдат сравнени със средните разходи за отопление: поради климатичните условия, те са с 90 % по-високи от средните национални стойности в климатична зона E и със 170 % по-високи от средните национални стойности в климатична зона F.

Спецификата на островите се състои в това, че поради географските им особености доставките на гориво са с ограничен обхват и в резултат то е по-скъпо в сравнение с това в континенталната част от територията на Италия поради допълнителните транспортни разходи. Италианските власти потвърдиха, че данъчното облекчение не води до свръхкомпенсиране на разходите и не свежда цените на газьола и ВНГ до нива по-ниски от тези в континенталната част на страната. По отношение на прилагането на

субсидията на малките острови, на въпросните места логистичната верига е неизбежно по-скъпа от тази в континенталната част на Италия. По-високите разходи са резултат от липсата на първична логистика, което води до по-големи разходи за разпределение. По-високите разходи се дължат също на оказваният се често проблемен достъп до пътищата, по-високите разходи за автомобилно гориво в сравнение с тези на континента, транспортните разходи за достъп до малките острови и ограничените количества на отделните доставки. Италианските органи оцениха тези по-високи разходи на приблизително 10—15 % по-високи от съответните разходи в континенталната част на Италия.

Италианските органи обясняват, че през последните три години мярката е намалила крайната покупна цена на газьола и ВНГ, използвани за отопление, с приблизително 10 %.

Италианските органи обясняват, че в посочените райони няма изграждане на мрежа за природен газ, което е допълнително утежнение за тези планински общини, Сардиния и малките острови.

Годишните бюджетни разходи за мярката са около 230 милиона евро.

- **Съществуващи разпоредби в областта на предложението**

Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията и Решение № 2008/318/ЕО на Съвета от 7 април 2008 г. за разрешаване на Италия да прилага, в определени географски зони, намалени ставки при данъчното облагане на газол и ВНГ, използвани за отопление, в съответствие с член 19 на Директива 2003/96/ЕО.

### **Съгласуваност с други политики и цели на Съюза**

Всяка молба за дерогация от член 19 от Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти трябва да бъде разгледана от Комисията, като се вземат предвид доброто функциониране на вътрешния пазар, необходимостта от осигуряване на условия за лоялна конкуренция и политиките на ЕС в областта на здравеопазването, околната среда, енергетиката и транспорта.

Въвеждането на различия в данъка частично компенсира допълнителните разходи за отопление, правени от гражданите в определени географски райони на Италия в особено неблагоприятно положение в сравнение с останалата част от територията и за които следователно стандартната данъчна ставка, приложима за ВНГ и газол за отопление, би довела до прекомерна данъчна тежест. Неблагоприятното географско положение води до допълнителни разходи за отопление, дължащи се на сурови климатични условия или изолираност на зоните, в комбинация с липса на ресурси за алтернативно отопление, по-специално липса на достъп до мрежата за снабдяване с природен газ.

Намалената данъчна ставка за облагане както на газьола, така и на ВНГ, остава по-висока от минималните равнища на данъчно облагане в ЕС, определени в директивата за данъчно облагане на енергията, и тя само частично компенсира допълнителните разходи за отопление във въпросните географски зони.

Следователно може да се счита, че намалението е съвместимо с целта за предоставяне на данъчен стимул за целите на енергийната ефективност. Мярката не е оценена като

несъвместима със съответните политики на ЕС в областта на околната среда и енергетиката.

Освен това мярката е приемлива от гледна точка на доброто функциониране на вътрешния пазар и необходимостта от осигуряване на условия за лоялна конкуренция. Тя цели само да компенсира частично допълнителните разходи за отопление, свързани с обективните условия във въпросните зони. Данъчното облекчение не може да се ползва съвместно с други видове данъчни облекчения и не се прилага за други употреби на горивата за отопление, освен за отопление на помещения.

В съответствие с член 19, параграф 2 от Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти, мерките, предприети в изпълнение на предвидените в нея разпоредби, трябва да бъдат ограничени във времето и могат да се прилагат за период не по-дълъг от шест години, с възможност за подновяване. Комисията е на мнение е, че тъй като това е данъчна мярка от временно естество и нейното удължаване следва да осигури на Италия достатъчно време да направи оценка на въздействието на мярката върху околната среда, а също така да въведе стимули за повишаване на енергийната ефективност и да направи оценка на същите. Удължаването на срока на прилагане на мярката следва да осигури на италианските органи достатъчно време да съберат необходимата информация за такава оценка. То също така ще даде сигнал, че в бъдеще ударението ще бъде върху по-целенасочени мерки за икономии на енергия, с цел да се подобри енергийната ефективност и да се осигури положително въздействие върху околната среда. По тези причини на настоящия етап изглежда уместно да се предостави разрешение за три години.

### **Правила за държавна помощ**

Предвидените от италианските власти намалени данъчни ставки от 274,10 EUR/1000 литра за газьола и 30,87 EUR/1000 kg за ВНГ, използвани за отопление, са над минималните равнища на ЕС на данъчно облагане съгласно член 9 от Директива 2003/96/ЕО. По тези причини мярката попада в обхвата на член 25 от Регламент 800/2008/ЕО <sup>(3)</sup> („Общ регламент за групово освобождаване“) и Следователно ще бъде считана за съвместима с вътрешния пазар и ще бъде освободена от изискването за съобщаване. Периодът на валидност на Общия регламент за групово освобождаване първоначално беше ограничен до 31 декември 2013 г., но беше удължен до 30 юни 2014 г. с Регламент 1224/2013/ЕС <sup>(4)</sup> на Комисията. В случай че от Комисията бъдат приети нови правила за държавна помощ преди решението на Съвета по предложението, задължението за съобщаване ще трябва да бъде преразгледано съгласно новите правила.

## **2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Консултация със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се отнася само за Италия.

- **Събиране и използване на експертни становища**

---

<sup>(3)</sup> Регламент (ЕО) № 800/2008/ЕО на Комисията от 6 август 2008 г. относно деклариране на някои категории помощи за съвместими с общия пазар в приложение на членове 87 и 88 от Договора, ОВ L 214, 9.8.2008 г., стр. 3.

<sup>(4)</sup> ОВ L 320, 30.11.2013 г.

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение се отнася за предоставяне на разрешение за отделна държава членка по нейно искане.

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Целта на предложението е да се предостави право на Италия на дерогация от основните разпоредби на Директива 2003/96/ЕО на Съвета и на прилагане на намалена ставка при данъчното облагане на газьол и ВНГ, използвани за отопление.

#### **Правно основание**

Член 19 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета.

#### **Принцип на субсидиарност**

Областта на косвеното данъчно облагане, включена в обхвата на член 113 от ДФЕС, сама по себе си не попада в изключителната компетентност на Европейския съюз по смисъла на член 3 от ДФЕС.

Упражняването от страна на държавите членки на техните правомощия в тази област обаче е строго определено и ограничено от действащото право на ЕС. Съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО единствено Съветът разполага с правомощията да предоставя разрешение на държава членка да въведе допълнително освобождаване или намаление по смисъла на посочената разпоредба. Самите държави членки не могат да заместят Съвета.

Поради това предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

#### **Принцип на пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност. Данъчното намаление не надхвърля това, което е необходимо за постигане на въпросната цел (вж. съображенията относно вътрешния пазар и лоялната конкуренция по-горе).

#### **Избор на инструменти**

Предлаган/и инструмент/и: решение за изпълнение на Съвета.

В член 19 от Директива 2003/96/ЕО се предвижда само този вид мярка.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението не създава финансова или административна тежест за Съюза. Следователно предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за даване на разрешение на Италия да прилага в определени географски зони намалени ставки при данъчното облагане на газьол и втечен нефтен газ (ВНГ), използвани за отопление, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията <sup>(5)</sup>, и по-точно член 19, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 19, параграф 1 от Директива 2003/96/ЕО, Италия получи разрешение да прилага в определени „зони в особено неблагоприятно положение“ намалени ставки при облагането с акцизи на газьол и ВНГ, използвани за отопление. Разрешението беше предоставено за срок до 31 декември 2012 г. с Решение 2008/318/ЕО на Съвета от 7 април 2008 г. за даване на разрешение на Италия да прилага в определени географски зони намалени ставки при данъчното облагане на газьол и втечен нефтен газ (ВНГ), използвани за отопление в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО <sup>(6)</sup>.
- (2) С писмо от 31 май 2012 г. италианските органи поискаха разрешение да прилагат в определени географски зони в особено неблагоприятно положение намалени данъчни ставки при облагането на газьол и ВНГ, използвани за отопление, продължавайки практиката, следвана съгласно гореспоменатото решение на Съвета в някои области, и това преди изтичането на срока. Италианските органи предоставиха допълнителна информация и разяснения на 4 декември 2012 г., 16 юли 2013 г., 31 декември 2013 г. и 22 януари 2014 г. С писмо от 19 март 2014 г. италианските власти поискаха подновяване на разрешението, предоставено с Решение № 2008/318/ЕО на Съвета, без промени в неговия териториален обхват. Разрешението се отнася за периода 1 януари 2013 г. до 31 декември 2018 г.
- (3) Италия има много разнородна територия с променливи климатични и географски условия. Отчитайки особеностите на своята територия, Италия въведе намалени ставки за данъчно облагане на газьол и ВНГ с цел да компенсира частично прекомерно високите разходи за отопление на жителите в определени географски региони.

---

<sup>(5)</sup> ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51. Директива, последно изменена с Директива 2004/75/ЕО (ОВ L 157, 30.4.2004 г., стр. 100).

<sup>(6)</sup> ОВ L 109, 19.4.2008 г., стр. 27—29.

- (4) Въвеждането на различия в данъка се основава на обективни критерии и цели да постави населението от отговарящите на критериите зони в по-съпоставими условия с останалата част на италианското население чрез намаляване на прекомерно високите им разходи за отопление, които се дължат на суровите климатични условия или затруднения в снабдяването с гориво в сравнение с останалата част от територията на Италия.
- (5) Данъчното облекчение се прилага в географски зони, отговарящи на следните критерии: i) много сурови климатични условия в рамките на територията на Италия (общини, попадащи в зона F, определена с Президентски указ № 412 от 1993 г. <sup>(7)</sup>), сурови климатични условия, в комбинация със затруднения в снабдяването с гориво (общини, попадащи в зона E, определена с Президентски указ № 412 от 1993 г., докато мрежата за природен газ не е достъпна в общината), географска изолация, в комбинация с трудно и скъпоструващо снабдяване с гориво: Сардиния и малките острови. Тъй като изграждането на мрежата за снабдяване с природен газ би намалило в значителна степен допълнителните разходи за отопление и би довело до по-голямо разнообразие на доставките на гориво, когато е уместно, прилагането на намалените ставки се ограничава до завършване на мрежата за природен газ във въпросните общини.
- (6) Мярката е прегледана от Комисията и се счита, че не нарушава правилата на конкуренцията, не възпрепятства функционирането на вътрешния пазар и не се смята за несъвместима с политиката на ЕС за околната среда, енергетиката и транспорта. Намалената данъчна ставка за облагане както на газьола, така и на ВНГ, остава по-висока от минималните равнища на данъчно облагане в ЕС, определени в Директива 2003/96/ЕО и само частично компенсира допълнителните разходи за отопление във въпросните географски зони.
- (7) Въпросната мярка се прилага само за целите на отоплението на помещения (за лични и служебни цели); тя не се прилага за други форми на професионална употреба на посочените продукти. Съгласно италианските власти данъчното облекчение за професионалните потребители във всеки конкретен случай, предвиден в Регламент (ЕС) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 г. за прилагане на членове 107 и 108 от ДФЕС към помощта de minimis <sup>(8)</sup>. Все пак, ако печалбата за определено предприятие превиши прага, определен в посочения регламент, Комисията трябва да бъде уведомена за това, в съответствие с Регламент (ЕС) № 734/2013 от 22 юли 2013 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 659/1999 за установяване на подробни правила за прилагането на член 93 от Договора за ЕО <sup>(9)</sup>.
- (8) Като се има предвид потенциалното въздействие на мярката върху околната среда, изглежда уместно да се предостави разрешение за срок от три години. Този период на прилагане ще осигури на италианските органи достатъчно време за оценка на въздействието на мярката върху околната среда и също така ще покаже, че в бъдеще ще трябва да се въведат повече целенасочени мерки за икономия на енергия с цел подобряване на енергийната ефективност и осигуряване на положително въздействие върху околната среда,

---

<sup>(7)</sup> Президентски указ № 412 от 1993 г. разделя територията на Италия на 6 климатични зони (от А до F). Класификацията се основава на единицата мярка „градуси на ден“, която представлява броят дни в годината, в които външната температура се различава от оптимума 20°C и следователно е необходимо отопление.

<sup>(8)</sup> ОВ L 352 от 24.12.2013 г., стр. 1.

<sup>(9)</sup> ОВ L 204 от 31.7.2013 г., стр. 15.



ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

С настоящото на Италия се разрешава да прилага намалени ставки за данъчно облагане на газьол и ВНГ, използвани за отопление, в следните географски райони в неблагоприятно положение:

1. Общини, попадащи в климатична зона F, определена с Президентски указ № 412 от 26 август 1993 г.
2. Общини, попадащи в климатична зона E, определена с Президентски указ № 412 от 26 август 1993 г.
3. Общини в Сардиния и на малки острови <sup>(10)</sup>.

С цел да се избегне каквото и да било свръхкомпенсиране, намалението не трябва да превишава допълнителните разходи за отопление във въпросните зони. В конкретния случай на Сардиния и малките острови, като следствие намалението на данъка не трябва да доведе до падане на цената под цената на същите горива в континенталната част на Италия.

Намалената ставка трябва да бъде в съответствие с изискванията на Директива 2003/96/ЕО на Съвета и в частност с минималните нива за данъчно облагане, предвидени в член 9 от посочената директива.

*Член 2*

Допустимостта на географските зони, посочени в приложението в точки 2 и 3, е обусловена от липсата на мрежа за снабдяване с природен газ в съответната община.

*Член 3*

Настоящото решение поражда действие в деня на съобщаването му. Срокът му на действие изтича три години след тази дата.

*Член 4*

Адресат на настоящото решение е Република Италия.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*

---

<sup>(10)</sup> Всички италиански острови, с изключение на Сицилия.