



Брюксел, 15.6.2016 г.
COM(2016) 416 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ И СЪВЕТА**

Четвърти доклад относно преместването и презаселването

1 Въведение

Четвъртият доклад относно преместването и презаселването съдържа актуализирана информация за положението след последния доклад от 15 май¹ и оценка на действията, предприети от всички заинтересовани страни в периода между 13 май 2016 г. и 14 юни (отчетният период) за изпълнението на препоръките за повишаване на ефективността на схемите за преместване и презаселване.

От 13 май 2016 г. 876 души² са пристигнали в Гърция. Това число потвърждава тенденцията за намаляване на броя на пристигащите след изпълнението на Изявлението на ЕС и Турция. В момента в Гърция има общо над 57 000 мигранти, около 8450 на островите и около 49 000 на континентална Гърция³. Според преценката на Върховния комисар на ООН за бежанците (ВКБООН)⁴ 65% от мигрантите на континента (около 30 000 души) са от една от националностите, отговарящи на условията за преместване. В Италия подобряването на метеорологичните условия доведе до очакваното увеличаване на броя на пристигащите. От 13 май досега са пристигнали⁵ 44 852 души, като се запазва тенденцията за същия период на 2015 г. През последната седмица на май има рязко увеличаване на броя на пристигащите на италианска земя - над 14 000 души, като се наблюдава и значително нарастване на броя на хората, принадлежащи към една от националностите, отговаряща на условията за преместване (най-вече еритрейци, до 35% от новопристигналите). Съгласно информация на Министерството на вътрешните работи 4000 еритрейци са на територията на Италия и чакат преместване.

През отчетния период се наблюдава увеличаване на преместването в сравнение с предходния месец. Преместени са общо 780 души, което е повече от два пъти в сравнение с предходния период, а това означава, че досега общият брой на преместените мигранти е 2280 (1503 от Гърция и 777 от Италия). Въпреки че това представлява значителен напредък, той все още е далеч от предложението на Комисията да бъдат премествани 6000 души месечно. До голяма степен, както и в предходните доклади, едни и същи държави членки продължават да увеличават усилията си за преместване. Броят на преместванията и ангажиментите във връзка с преместванията в Италия остава особено малък с оглед на увеличаващия се брой потенциални кандидати за преместване, пристигащи в Италия. Като цяло напредъкът по преместването остава незадоволителен.

Що се отнася до презаселването, до момента са презаселени 7272 души от договорените 22 504 съгласно схемата от юли 2015 г., основно от Турция, Йордания и Ливан. С договорените действия, заложен в Изявлението на ЕС и Турция, която се

¹ COM(2016) 222 final.

² Незаконно пристигащи от 14 май до 10 юни - Източник Frontex, според информация от Гърция, включена в ежедневните доклади за Западните Балкани.

³ Източник: Гръцките власти и ВКБООН.

⁴ <http://data.unhcr.org/mediterranean/country.php?id=83>.

⁵ Броят на незаконно пристигащите в Италия през морските граници от 14 май до 10 юни съгласно доклада на JORA (Joint Operations Reporting Applications - Приложения за докладване на съвместни операции) и данни, събрани в рамките на Съвместната операция „Тритон“ 2016. Данните подлежат на промяна след потвърждаване.

прилага едва от 4 април,⁶ 1 511 души са презаселени от Турция в ЕС по механизма 1:1, като от тях 330 са презаселени от последния доклад насам.

2 Преместване

2.1 Действия на държавите членки по преместване

В периода 13 май - 14 юни са преместени още 780 мигранти, 594 от Гърция (в Белгия, Финландия, Франция, Люксембург, Нидерландия, Малта, Португалия и Испания)⁷ и 186 от Италия (в Белгия, Кипър, Финландия, Франция, Нидерландия, Малта, Португалия, Словения, Испания и Швейцария).⁸ На 9 юни Франция организира преместването на 139 души от Гърция, като показва, че е възможно преместване на голям брой хора само с един прехвърляне. През отчетния период Франция организира преместването общо на 236 души. Полагайки същите усилия за ефективно преместване, Португалия премести 168 души през отчетния период, Финландия - 70, Люксембург - 41 и Малта - 15, като редовните месечни прехвърляния продължават. Още 511 премествания са планирани до края на юни от Гърция⁹ и 6 от Италия.¹⁰



Въпреки това увеличение държавите членки далеч не спазват квотите за преместване съгласно решенията на Съвета. Към средата на валидността на решенията на Съвета квотите за преместване са изпълнени едва на 2%. Пет държави членки (Австрия, Хърватия, Унгария, Полша и Словакия) не са преместили нито един кандидат. Седем (Белгия, България, Чешката република, Германия, Литва, Румъния и Испания) са

преместили само 1% от квотата си. Само четири държави членки (Финландия, Люксембург, Малта и Португалия) са преместили над 10% от квотата си.¹¹

Действия за справяне с ограничения брой ангажименти: единадесет държави членки (България, Финландия, Франция, Германия, Латвия, Люксембург, Нидерландия, Португалия, Словакия — първи ангажимент, Испания и Румъния)¹² и една асоциирана държава (Швейцария)¹³ са обявили 1955 нови индикации за готовност за бързо

⁶ SN 38/16, 18.3.2016 г.

⁷ 20 в Белгия, 38 във Финландия, 192 във Франция, 41 в Люксембург, 13 в Малта, 58 в Нидерландия, 148 в Португалия, 84 в Испания.

⁸ 5 в Белгия, 6 в Кипър, 32 във Финландия, 44 във Франция, 2 в Малта, 25 в Нидерландия, 20 в Португалия, 6 в Словения, 22 в Испания и 24 в Швейцария.

⁹ 29 в Кипър, 8 в Естония, 57 във Финландия, 126 във Франция, 31 в Ирландия, 18 в Латвия, 27 в Литва, 42 в Нидерландия, 61 в Португалия, 52 в Румъния и 60 в Испания.

¹⁰ 6 в Кипър.

¹¹ Финландия - 16%, Люксембург - 13%, Малта - 31% и Португалия - 13%.

¹² България - 50 за Италия и 50 за Гърция, Естония - 20 за Гърция, Финландия - 100 за Италия, Франция - 50 за Италия и 400 за Гърция, Германия - 100 за Гърция, Латвия - 55 за Гърция, Литва - 10 за Италия и 80 за Гърция Люксембург - 20 за Италия и 30 за Гърция, Нидерландия - 50 за Италия и 100 за Гърция, Португалия - 400 за Гърция, Румъния - 70 за Италия и 130 за Гърция, Словакия - 10 за Гърция и Испания - 200 за Гърция.

¹³ 30 за Гърция.

преместване на кандидати за международна закрила („официални ангажименти“). Повечето официални ангажименти, се отнасят до премествания от Гърция (1605), а в Италия броят им е сравнително нисък (350). Общият брой официални ангажименти за преместване, поети от държавите членки, достига 7731 (2048¹⁴ в Италия и 5683¹⁵ в Гърция).

Австрия¹⁶ и Унгария все още не са поели никакъв ангажимент. Полша от своя страна продължава да прилага *де факто* спиране на процедурата за преместване.¹⁷ В крайна сметка, към момента, повечето държави членки не поемат ангажименти, които да отговарят на квотите за целия период, обхванат от решенията (напр. Хърватска, Чешката република, Германия, Полша и Словакия са поели ангажименти само за 1-2% от квотите си).

Действия за ускоряване на времето при отговор на молби за преместване: същите държави членки (Финландия, Франция, Люксембург, Малта и Словения), както и в предходния период, и Швейцария полагат най-големи усилия за ускоряване на процедурата по обработване на молбите за преместване.

Систематичните интервюта за допълнителна сигурност, провеждани от държавите членки по преместване, са основният фактор, забавящ времето за отговор над отредените две седмици, а също и посочения в решенията на Съвета двумесечен срок за приключване на цялата процедура по преместване. Държавите членки трябва да увеличат капацитета си за обработване на молби за преместване и да провеждат интервютата за сигурност по начин, гарантиращ спазването на зададения двуседмичен срок за отговор. Гърция и Италия, с подкрепата на Frontex и Europol, отговарят за извършването на проверките за сигурност и не изпращат молби за преместване за кандидати, които представляват заплаха за сигурността. Когато определят нуждите си от допълнителни интервюта за сигурност, държавите членки по преместване трябва да следват пропорционален подход, като имат предвид вече направените проверки. Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO) провежда интервюта, за да установи евентуални основания за отказ при регистрацията на кандидатите — практика, която при необходимост може да се разрасне, за да покрие допълнителни елементи.

През отчетния период редица държави членки (България, Чешка република, Естония, Франция, Латвия, Литва и Словакия) са отхвърлили молби за преместване, без да посочат основателни причини или на основание, различно от посочените в решенията

¹⁴ Следва да се отбележи, че в предходния отчетен период не е взет предвид официален ангажимент, поет от Румъния. От друга страна е отчетен ангажимент на Люксембург за 30 души, а официалният ангажимент за 20 души е изпълнен едва през текущия отчетен период.

¹⁵ Следва да се отбележи, че официален ангажимент от Хърватска за 20 души (10 за Гърция и 10 за Италия) ще е действащ от юли нататък.

¹⁶ Австрия се ползва със спиране на действията по преместването на до 30% от кандидатите по квотата на Австрия съгласно Решение на Съвета (ЕС) 2015/1601. В резултат Австрия разполага с една година преустановяване на действията по преместването на 1065 души. Въпреки това Австрия трябва да се придържа към правните си задължения по отношение на преместването във връзка с оставащите квоти, така че от нея се очакват ангажименти и премествания.

¹⁷ В началото на април Полша спря обработването на 73 молби за преместване, които Гръцката служба за убежище изпрати на Полша съгласно ангажимент, поет от Полша на 16 декември 2015 г., като по този начин *де факто* замрази процедурата по преместване три месеца и половина след поемането на ангажимента. Същото важи за молби от Италия.

на Съвета във връзка с преместването.¹⁸ Липсата на мотиви за отхвърляне на молбите за преместване е в противоречие с решенията на Съвета във връзка с преместването и със същността на лоялното сътрудничество.

Действия за справяне с предизвикателствата, свързани с преместване на уязвими кандидати, включително и непълнолетни лица без придружител: от началото на годината до 31 май 2016 г. в Италия по море са пристигнали 7152 непълнолетни, 6658 от които без придружител (93%), което представлява 15% от общия брой пристигащи и увеличение със 170% в сравнение със същия период на 2015 г. От тях 1021 са непълнолетни от еритрейски произход (по-голяма част от тях без придружител) и 32 сирийци. Между 1 и 31 май в Италия са пристигнали 3113 непридружени непълнолетни, от които 876 еритрейци и 4 иракчани. В Гърция, въпреки че не е възможно да се определи броят на пристигналите през този период, Националният център за социална солидарност (ЕККА) съобщава, че от началото на 2016 г. към ЕККА са се обърнали с молба за съдействие за настаняване на 1609 непридружени непълнолетни, от които 585 са настанени в подходящи места, а 625 чакат да бъдат настанени.¹⁹

В същото време преместването на непридружени непълнолетни продължава да става изключително бавно. От 13 май насам две непридружени непълнолетни лица са преместени от Гърция в Люксембург, с което общият брой преместени непридружени непълнолетни става 23. Планирано е преместването на още три лица от Гърция във Финландия на 24 юни. Само някои от държавите членки желаят да приемат преместване на непридружени непълнолетни, а предложените места няма да бъдат достатъчни за преместването на всички непридружени непълнолетни, които отговарят на условията за това. Повече държави членки трябва спешно да предвидят места за непридружени непълнолетни в своите официални ангажименти.

Действия за укрепване на доверието на мигрантите в схемата: Международната организация по миграция (МОМ) и EASO работят съвместно с конкретни държави членки по преместване (напр. Латвия, Румъния), за да изготвят информационни материали, и по-конкретно видеоклипове, в които успешно преместени кандидати споделят своя опит. Други държави членки, например Португалия, също обмислят да приложат подобен подход. EASO, в сътрудничество с Аудиовизуалната служба на Съвета, е подготвила видео, представящо²⁰ преместването на сирийско семейство във Франция. В Италия МОМ изпробва възможността за провеждане на разговори по Skype между преместени кандидати и такива, на които предстои преместване, като част от културната ориентация преди отпътуване.

Действия за укрепване на капацитета на EASO в подкрепа на Италия и Гърция: Последната процедура на EASO за набиране на експерти за Италия, публикувана на 28 май 2016 г., е за 35 допълнителни експерти. Към 6 юни са получени 15 кандидатури²¹, които в момента се обсъждат. Общият брой наети експерти в Италия е 29, а културните

¹⁸ Трябва да се има предвид, че Чешката република и Словакия са отхвърлили повечето подадени молби за преместване.

¹⁹ Останалите 399 вероятно са напуснали Гърция при отваряне на северната граница.

²⁰ Налично на адрес: <http://tvnewsroom.consilium.europa.eu/video/how-relocation-works-the-experience-of-a-syrian-family>

²¹ Швейцария, Литва, Полша, Чешка република, Естония, Великобритания, Румъния и Малта.

посредници са 27. Броят им обаче е недостатъчен за справяне с увеличаващия се брой пристигащи през летните месеци. Затова са необходими още експерти, които да бъдат наети, и то в по-дългосрочен план.

Що се отнася до Гърция, последната процедура²² за набиране на експерти за осъществяване на схемата за преместване в Гърция е била за 62 експерти. До момента 58 експерти са наети от държава членка или от асоциирана държава.²³ Общият брой експерти, наети в Гърция, е 39, плюс 29 преводачи, което е недостатъчно за справяне с нарастващия брой случаи за настаняване след приключване на масовото предварително регистриране. Поради тази причина EASO планира да наеме допълнително 50 експерти и 50 културни медиатори.

2.2 Действия от страна на Гърция и Италия, в т.ч. по ключовите точки от пътните карти

- *Гърция*

Действия, за да станат горещите точки напълно оперативни: в момента всички горещи точки са напълно оперативни.

Действие за ускоряване на регистрацията и обработване на мигрантите: на 8 юни гръцката служба за убежище в тясно сътрудничество с ВКБООН и EASO започна масова предварителна регистрация на около 49 000 души, които в момента се намират в места за настаняване в континенталната част.²⁴ Очаква се операцията да приключи в края на юли. Трябва да се изготвят информационни материали на няколко езика (напр. английски, арабски, дари, фарси и пушу). Два мобилни центъра за регистрация (един в Южна и един в Северна Гърция) с по 60 служители всеки трябва да пререгистрира по 1400 души на ден. Мобилните центрове за регистрация ще работят със смесени екипи от служители на Службата за убежище, командировани служители на ВКБООН и МОМ, експерти на EASO (общо 16) и преводачи на НПО MetACTION. В тази операция ще участват над 260 служители, които ще бъдат ангажирани шест дни в седмицата.

Очаква се масовата предварителна регистрация да улесни и ускори пълното подаване на кандидатури за международна закрила. Операцията ще подпомогне усилията на гръцката служба за убежище да подобри идентифицирането на по-голямата част от незаконните мигранти, които имат нужда от международна закрила на континента (включително данни за националност, възраст и уязвимост), с цел да бъдат подредени в четири процедурни категории: процедура за преместване, прехвърляния съгласно Регламента от Дъблин, национална процедура за убежище и доброволно връщане. Очаква се между 60 и 65% от пререгистрираните да принадлежат към една от националностите, отговарящи на условията за преместване.

²² Това е петата процедура на EASO за набиране на експерти за подпомагане на преместването в Гърция, стартирало на 21 април и отчетено за първи път в Третия доклад относно преместването и презаселването.

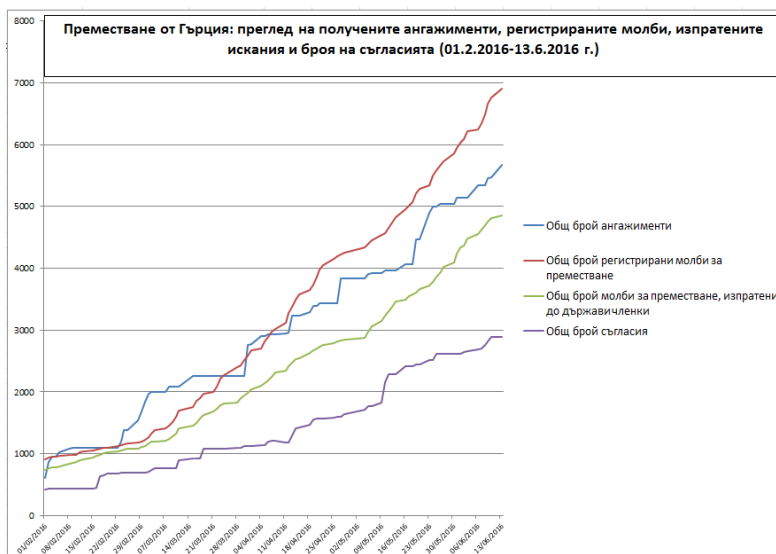
²³ Финландия, Франция, Германия, Литва, Нидерландия, Норвегия, Полша, Румъния и Швеция.

²⁴ <https://www.easo.europa.eu/news-events/joint-press-release-pre-registration-asylum-seekers-greek-mainland-starting-today>.

Действия за укрепване на капацитета за регистрация на гръцката служба за убежище: броят на смесените екипи на службата за убежище/EASO се е увеличил през отчетния период, като включват освен служителите на Службата за убежище, 9 експерти в Атина, 7 експерти в Солун и 3 експерти в Александруполис, а експертите на EASO и на екипа по Дъблинския регламент са започнали работа на две смени в Атина. За да се справи с ограничения капацитет на служителите, от 6 юни гръцката служба за убежище осигури още 22 служители за процеса на предварителна регистрация, които да упражняват надзор. Те ще подпомагат и улесняват работата на 34 договорно наети служители, командирани от ВКБООН в службата за убежище като служители по регистрацията. Това предполага, че при масовата предварителна регистрация капацитетът на службата за убежище за обработване на молби за преместване ще остане стабилен по 150 души на ден и няма да се увеличи заедно с резултата от операцията по предварителна регистрация.

Въпреки това се очаква значително увеличаване на капацитета за обработване в края на операцията по предварителна регистрация. Служителите, които в момента подпомагат операцията, ще се върнат към обработването на молбите за преместване. Операцията по предварителна регистрация ще увеличи ефикасността и ще улесни планирането на последващата процедура за подаване на молби. При предварителната регистрация ще бъде създадено досие направо в базата данни на гръцката служба за убежище, което ще позволи на смесените екипи по регистрация на службата за убежище/EASO да се възползват от вече подадената информация. В резултат на това се очаква да се промени и съставът на смесените екипи. В момента системата позволява само един служител за обработка на молби, числящ се към гръцката служба за убежище, да работи с 1 експерт на EASO и 1 преводач. След повишаване на ефикасността вследствие на предварителната регистрация се очаква един служител за обработка на молби, числящ се към гръцката служба за убежище да работи с 5 или повече експерти на EASO и по този начин значително да се увеличи дневният капацитет за обработване. Към този момент EASO е предложила на гръцката служба за убежище незабавно да изпрати на място 50 експерти по регистрацията (и 50 преводачи), за да се гарантира гладкото протичане на предварителната регистрация и пълното подаване на молбите.

Най-общо, както се вижда от графиката по-долу, капацитетът на Гръцката служба за убежище да обработи и подаде молби за преместване непрекъснато се увеличава. Както



бе отбелязано в предходния доклад, на броя на регистрациите бе последван от подобно увеличаване на броя на ангажиментите. Капацитетът за подаване на молби за преместване расте с доста по-бързо темпо, отколкото отговорите от държавите членки по преместване. Тази разлика в действителност се е увеличила през отчетния период: Гърция е изпратила общо 1481 молби за преместване, докато от

държавите членки по преместване за получени само 605 нови съгласия. Тази разлика в темпото на работа може да предизвика затруднения по-нататък при масовата предварителна регистрация.

В по-общ план са необходими значителни подобрения в капацитета за регистрация на гръцката служба за убежище, за да се обработят молбите за убежище не само до етап преместване, както се посочва в препоръките на Комисията до Република Гърция относно предприемането на спешни мерки от Гърция с цел възобновяване на прехвърлянията съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013 (С(2016)3805).

Действия за подобряване на координацията и ускоряване на времето за отговор на молбите за преместване: одобрението на Протокола за преместване е отложено до 8 юли, за да се вземат предвид първите резултати от процеса на масова предварителна регистрация. Първоначално регистрацията се извършваше на гръцки, а важната информация се превеждаше на английски език във формуляра на молбата за преместване. Сега вече формулярите за регистрация се попълват от експерти на EASO от държавите членки на английски език, след което цялата информация се предава на потенциалната държава членка по преместване, с което се улеснява разглеждането на досиетата от държавите членки по преместване.

Действия за подобряване на капацитета за приемане в Гърция: към 10 юни общият капацитет за приемане на Гърция надвишава 50 000 места²⁵ във временни структури за настаняване и постоянни места за приемане както на незаконни мигранти, така и на лица, евентуално нуждаещи се от международна закрила, които са изразили желанието си или са подали молба за убежище. Тези структури обаче, се нуждаят от значителни подобрения, за да отговорят на съответните стандарти.²⁶ От 20 000 места, предвидени за кандидати за преместване по системата за наем, въведена от ВКБООН през декември 2015 г., към 6 юни има налични 6385 места, от тях 1833 места в хотели/цели сгради, 3351 места в апартаменти, 908 места в центъра в Лангадикия, 165 места в приемни семейства и 128 места в специализирани структури за непридружени непълнолетни.

Освен забавянето на отговорите от страна на държавите членки по преместване друга основна причина, забавяща преместването в Гърция, е че кандидатите за преместване са разпръснати из цялата държава. Гърция се ангажира да отвори три центъра за преместване (два на север и един голям транзитен център в района на Атика) с капацитет за настаняване на 6000 кандидати с цел да централизира няколко стъпки от процеса на администриране на преместването (напр. здравни прегледи, информация преди отпътуване, допълнителни проверки и, ако е възможно, уведомления). В този контекст ВКБООН се съгласи да осигури 6000 места от системата за наем за центровете за преместване, където да се настанят всички напълно регистрирани кандидати за преместване.²⁷

²⁵ <http://www.media.gov.gr/index.php>;

<http://rrse-smi.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=d5f377f7f6f2418b8ebadaae638df2e1>

Тези временни спешни и постоянни структури са създадени в „горещите точки“ на островите в Егейско море, както и на континента. По данни от 2 юни 2016 г. в момента има само 1108 постоянни места за настаняване, където са настанени изключително кандидати за международна закрила и непридружени непълнолетни.

²⁶ Препоръка на Комисията до Република Гърция относно предприемането на спешни мерки от Гърция с цел възобновяване на прехвърлянията съгласно Регламент (ЕС) № 604/2013, С(2016) 3805.

²⁷ Споразумение с ВКБООН за делегиране на правомощия за 20 000 места за настаняване от системата за наем предимно е от полза за търсещите убежище, които отговарят на условията за преместване, но може

Към 14 юни е отворен само един от трите центъра за преместване, обещани от гръцките власти, а именно Лангадикия. За останалите два гръцките власти все още не са определили подходящо местоположение. Все още текат дискусии между ВКБООН и гръцките власти относно осигуряването на още терени за изграждането на необходимите центрове за преместване, и по-специално в района на Атика.²⁸ Изграждането на тези центрове за преместване е неотложно, за да се избягнат затрудненията и оперативните проблеми след приключването на масовата предварителна регистрация.

- *Италия*

Действия, за да станат горещите точки напълно оперативни: в момента горещите точки в Поцало, Лампедуза, Трапани и Таранто функционират нормално. В Поцало все още са необходими допълнителни действия за подобряване на условията за работа и функционалността на горещата точка. В Таранто трябва да се увеличи височината на оградящото съоръжение около структурата и да се монтира климатизация, за да се гарантира плавното управление на потока от мигранти. Поради пика в броя на пристигащите през последните няколко дни става ясно, че наличният капацитет на оперативните горещи точки няма да е достатъчен през летните месеци. Затова Италия трябва да ускори откриването на вече обявените допълнителни горещи точки.

Като се има предвид, че голяма част от хората слизат на брега извън зоните на действащите горещи точки, италианските власти, заедно с агенциите на ЕК трябва да ускорят откриването на мобилни горещи точки, които да започнат да функционират преди лятото. На 7 юни 2016 г. Комисията предостави на италианското Министерство на вътрешните работи списък с предложения за подобряване на условията в горещите точки, като се базира на предходни посещения и на информация от агенции на ЕС.

Действия за подобряване на координацията: стандартните оперативни процедури на италианските горещи точки²⁹ са одобрени и разпространени сред съответните местни власти на 17 май 2016 г. Във всички горещи точки ще бъдат организирани информационни срещи във връзка с процедурите за заинтересованите страни (организатор е италианското министерство на вътрешните работи в сътрудничество с Комисията, Frontex, Europol, EASO, ВКБООН и MOM).

Координацията между отделните италиански органи и заинтересовани страни в контекста на нуждите на преместването трябва да се подобри особено с оглед на трансфера на информация от една стъпка от процедурата по преместване в друга. В тази връзка Комисията подкрепя италианските власти в разработването на цялостен работен процес за преместване, за да се гарантира гладко и бързо осъществяване на процедурата по преместване. Документът ще описва задачата на всяко действащо лице

да е от полза и за други кандидати за събиране на семейството в друга държава членка на ЕС, както и за лица, търсещи убежище в Гърция, особено за по-уязвимите кандидати. Тези 6000 места, които ще бъдат осигурени за централите за преместване, ще бъдат основните места за настаняване на бенефициентите от преместването.

²⁸ Центровете за преместване трябва да се финансират от ЕК като част от Споразумението за възлагане с ВКБООН за системата за наем с цел настаняване.

²⁹ Целият текст може да бъде намерен на адрес:

<http://www.libertacivilimmigrazione.dlci.interno.gov.it/it/hotspot>.

и ще посочва конкретни срокове за всяка стъпка от процеса на преместване, включително времето за отговор от държавите членки по преместване с цел ускоряване на преместването. Първият вариант на работния процес на преместване се очаква да бъде обсъден на следващата среща на служителите за връзка в средата на юли.

Действия за укрепване на капацитета за обработване в Италия: необходимо е да се укрепят капацитетът на италианските власти да регистрират и обработват молби. Според докладите на EASO значителен брой кандидати чакат молбите им да бъдат регистрирани/подадени, а това е необходима стъпка, за да могат да бъдат преместени. EASO осигурява съдействие на Италия, но ще са необходими още експерти, които да се справят с нарастващия брой кандидати от националностите, отговарящи на условията за преместване, и пристигащи в Италия. Два нови центъра за регистрация функционират в Минео и Таранто от май 2016. Освен това Италия има три специални центъра за преместване (Вила Сикания/Агрижденто, Бари и Кротоне). Ефикасността на центровете за преместване и по-общо на процеса на регистрация може да бъде подобрена, ако мобилните екипи (ако е необходимо смесени екипи на експерти на EASO и Questura) могат да регистрират и да гарантират пълното подаване на молбите в центровете за преместване и други места, особено в Рим.³⁰

Действия за ускоряване на отговорите на молбите за преместване: Италия има много стриктна политика да не позволява допълнителни интервюта за сигурност от държавата членка по преместване. В резултат на това някои държави членки не преместват никакви кандидати от Италия. Необходима е гъвкавост и от двете страни: от страна на държавите членки да намерят алтернатива на интервюта за сигурност и да ограничат молбите до стриктния минимум (само отделни и надлежно обосновани случаи), а от италианска страна да позволят в тези ограничени случаи да се провеждат интервюта. Възможността да се включат експерти на EASO в провеждането на по-задълбочени интервюта, както и вариантът италианските власти да изпращат формуляр за сигурност, съдържащ списък на всички проверки, през които е преминало лицето на всеки етап от процедурата, както и резултатът от тези проверки, може да помогне за изграждането на доверие и да намали исканията за допълнителни интервюта от държавите членки по преместване. Назначаването на кореспондент по сигурността от италианска страна също ще улесни процеса, като Италия и останалите държави членки се насърчават да изготвят бързо двустранни споразумения за сътрудничество или да използват други действащи полицейски канали за сътрудничество и инструменти, за да позволят на правоприлагащите органи и Europol да сравняват и обменят дактилоскопичните данни по съображения за сигурност и ограничаване на престъпността.

Действия за справяне с предизвикателствата, свързани с преместването на уязвими кандидати и непридружени непълнолетни: все още не са разработени специфични процедури за преместване на непридружени непълнолетни. Това се превръща в основен приоритет, като се има предвид, че те (както и други уязвими групи) трябва да се третират приоритетно съгласно решенията на Съвета относно преместването и с оглед нарастващия брой непридружени непълнолетни еритрейци, пристигащи в Италия.

³⁰ Тази възможност съществува в някои центрове, но не и в Кастелнуово ди Порто, който не е официално посочен като център за преместване, но през който транзитно преминава значителен брой кандидати за преместване, преди да бъдат прехвърлени към друга държава членка.

Действия за укрепване на доверието на мигрантите в схемата, както и за избягване на оттегляния: в първоначалните етапи на преместването отговарящите на условията кандидати не са имали желание да се присъединят към схемата донякъде поради липса на доверие. Ситуацията е значително се промени. Според докладите на EASO, ВКБООН и организациите, управляващи различните С.А.Р.А (centro di accoglienza richiedenti asilo), горещите точки и центровете за преместване, почти всички отговарящи на условията за преместване са твърдо убедени да участват в схемата. Въпреки това доверието е крехко, а дългата продължителност на процедурата и евентуалните проблеми с условията на приемане в държавите членки по преместване лесно могат да подкопаят това доверие в схемата и да обърнат тенденцията.

2.3 Действия от Комисията и агенциите на ЕС

- *Европейска Комисия*

Комисията продължава да осигурява съдействие на Италия и Гърция на място. Комисията организира специални срещи, на които се разглеждат трудностите по преместване на непридружени непълнолетни, а наскоро проведе и няколко посещения в Италия с цел идентифициране на евентуални решения за ускоряване на прехвърлянията за преместване, за да се постигне скорост, подобна на тази в Гърция. Комисията все още работи с нидерландското председателство на Съвета на ЕС за съставянето на въпросник за установяване на проблемите със сигурността на държавите членки и за намиране на решения за тяхното отстраняване.

Комисията предоставя значително финансиране на Гърция в подкрепа на усилията на държавата да подобри системата за управление на убежищата в съответствие със стандартите на ЕС. На 20 май бях отпуснати 56 милиона евро спешна помощ от фондовете на Вътрешните работи (фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) съответно на гръцките власти (13 милиона евро), на МОМ (13 милиона евро) и на ВКБООН (30 милиона евро) с цел укрепване на капацитета на гръцките власти да регистрират новопристигащи мигранти и да обработват молбите им за убежище, а на 24 май Комисията отпусна 25 милиона евро спешна помощ (ФУМИ) на EASO за укрепване на капацитета им да подпомага гръцките власти. С последната финансова помощ, от началото на 2015 г., Комисията е отпуснала на Гърция спешна помощ в размер на общо 262 милиона евро от фондовете на Вътрешните работи (ФУМИ и ФВС), пряко на гръцките власти или чрез агенции на Съюза и международни организации, работещи в държавата.³¹

Освен това като част от процеса на мониторинг на изпълнението на решенията на Съвета относно преместването, Комисията повдига и ще продължава да повдига въпроси към държавите членки, които до този момент не са изпълнили задълженията си.

- *Европейска служба за подкрепа в областта на убежището*

Действия за ускоряване на процеса на преместване и укрепване на капацитета за регистрация на Гърция и Италия: в рамките на отчетния период EASO засили

³¹ Тази спешна помощ допълва вече отпуснатите на Гърция 509 милиона евро за периода 2014—2020 г. по националните ѝ програми от фондовете на Вътрешните работи (ФУМИ и ФВС), които разполагат с достатъчно финансиране в подкрепа на усилията за прилагане на политиките за убежище.

подкрепата си за гръцката служба за убежище, като увеличи броя на експертите от държавите членки от 24 на 39. 19 експерти съдействат при регистрацията пряко чрез съвместно обработване. Един експерт подпомага екипа по Дъблинския регламент, а 18 са ангажирани предоставянето на информация, като управляват две горещи линии, както и с предоставянето на информация за лагерите във връзка с регистрацията, преместването и Дъблинските процедури. Бе отложено допълнителното планирано увеличаване на персонала с още 18 експерти от държавите членки за подпомагане на регистрацията, тъй като голяма част от служителите на Службата за убежище са ангажирани в процеса на предварителна регистрация. За да се избегне забавянето на етап регистрация след приключване на процеса на предварителна регистрация, EASO планира да увеличи подпомагането на процесите по регистрация. EASO организира посещение в Гърция в търсене на възможности за осигуряване на допълнително съдействие в процеса на съответствие (целящ намиране на подходящи държави членки за съответните кандидати) и даде препоръки за увеличаване на подкрепата си.

В Италия EASO разполага 29 от исканите 61 експерти от държавите членки и асоциираните държави: 6 експерти в горещите точки, 5 експерти в два мобилни екипа (базирани в Рим и Катания), 12 експерти в центрове за преместване и 6 експерти в екипа по Дъблинския регламент в Рим. EASO разполага до 48 културни медиатори (за арабски, тигриния и кюрдски), които да съдействат в процеса на преместване (от 6 юни 36 културни медиатори са изпратени на място).

Екипите на EASO за подпомагане на процеса на осигуряване на убежище са разработили план за извънредни ситуации, който е съгласуван с италианските власти и има за цел нарастващият брой пристигащи да бъде управляван по-добре чрез допълнителни мерки за съдействие, които да гарантират, че процесът на преместване протича с подходящо темпо. Съгласно този план ще са необходими още 74 допълнителни експерти на EASO. EASO продължава да прилага гъвкав подход благодарение на капацитета на мобилните екипи, въпреки че предвид нарастващия брой кандидати за преместване броят на експертите в мобилните екипи в Катания и Рим трябва да се увеличи. Допълнителни назначения ще са необходими след откриването на нови горещи точки съгласно плановете, обявени от италианските власти.

3 Презаселване

Според информацията, получена от участващите държави, 7272 души са презаселени в периода до 10 юни 2016 г. в рамките на плана за презаселване от 20 юли 2015 г. в 19 държави за презаселване (Австрия, Белгия, Чешката република, Дания, Финландия, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Лихтенщайн, Литва, Люксембург, Нидерландия, Норвегия, Португалия, Швеция, Швейцария и Великобритания). Голяма част от държавите, участващи в схемата, подчертават, че техните усилия във връзка с презаселването са насочени основно, но не само, към сирийци, намиращи се в Йордания, Ливан и Турция. В бъдеще държавите членки трябва да обмислят да включат презаселването от приоритетните държави, определени в спогодбите.³²

³² Съобщение за създаване на нова Партньорска рамка с трети страни по Европейската програма за миграция, COM(2016) 385 окончателен, стр.8. Това трябва да стане в пълно съответствие с Протоколите към Договорите, тъй като те ваят за определени държави членки.

Броят на презаселванията от Турция продължава да нараства, след като държавите членки финализират оценките си на досиетата, представени им от Турция чрез ВКБООН. От 4 април 2016 г. насам 511 сирийци са презаселени от Турция съгласно частта за презаселване на схемата 1:1.³³ Все по-голям брой държави членки участват активно в схемата. От последния междинен доклад, освен Финландия, Германия, Литва, Нидерландия и Швеция, презаселвания са реализирани и в Италия, Люксембург и Португалия.

Стандартните оперативни процедури за Доброволен корпус за хуманитарна помощ с Турция, които да бъдат задействани след края или поне след значителното и устойчивото намаляване на нелегалното пресичане на границата между Турция и ЕС, в момента се разработват от Съвета в тясно сътрудничество с Комисията, EASO, ВКБООН и МОМ. Текстът бе представен на Турция на 7 юни с оглед на финализирането на преговорите в края на месеца.

Въпреки че Съветът, на равнище КОРЕПЕР, одобри предложението, представено от Комисията на 21 март 2016 г., за осигуряване на допълнителни места за презаселване или други форми на законно пребиваване от Турция, като измени Решение на Съвета (ЕС) 2015/1601 от 22 септември за преместване на кандидати за международна закрила от Италия и Гърция, все още се очаква Мнението на Европейския парламент относно Решението. На 26 май членът на ЕП Ска Келер (докладчик) представи проектостановище на Комисията LIBE, а крайният срок за внасяне на изменения бе определен за 9 юни. Няколко държави членки изразиха очакванията си в най-скоро време да се постигне споразумение по предложението.

4 Предстоящи стъпки

Гърция продължава да е изправена пред хуманитарна криза, за която е необходимо бързо и цялостно изпълнение на задълженията, поети от държавите членки чрез решенията на Съвета относно преместването. Колкото до Италия, във връзка с очакваната сезонна промяна в миграцията, значително се увеличава броят на пристигащите, като за кратък период от време големи групи хора са слезли на брега, а това води до значително нарастване на броя на кандидатите за преместване.

В заключенията на Европейския съвет³⁴ се признава спешният характер на ситуацията и се призовава за ускоряване на преместванията. Призивите, отправени от държавните глави или правителствата, трябва да последвани от решителни действия, предприети от компетентните национални служби на място.

Комисията признава напредъка и положените усилия, за които свидетелства увеличеният процента реализирани премествания. Въпреки това постигнатите резултати не са съизмерими с отправените призови и с мащаба на предизвикателствата. В своя Първи доклад относно преместването и презаселването³⁵ Комисията счете, че трябва да се извършват поне 6000 премествания на месец.

³³ Втори доклад относно напредъка по прилагането на Изявлението на ЕС и Турция (COM(2016) 349).

³⁴ Заключение на Европейския съвет от 7 март 2016 г. <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement>

³⁵ COM(2016) 165 final.

Летните месеци ще бъдат особено важни за преместването. Гърция започна процес на масова предварителна регистрация, който ще ускори идентификацията и пълната регистрация на кандидатите за преместване.

Гърция трябва да продължи да укрепва капацитета си за обработване, за да избегне забавяне след процеса на предварителна регистрация, така че кандидатите да могат да подават молбите си възможно най-бързо, да се създадат допълнителни центрове за преместване и да се преместят отговарящите на условията.

В Италия рязкото покачване на броя на кандидатите за преместване (4000 еритрейци, чакащи преместване), дължащо се на успешното разпространение на информация и увеличаването на броя на пристигащите от националности, отговарящи на условията за преместване, изисква италианските власти бързо да повишат капацитета си в горещите точки и да увеличат скоростта на обработване. Италия трябва да разработи конкретни процедури за преместване на непридружени непълнолетни и да подобри условията, в които те се настаняват.

От своя страна държавите членки трябва спешно да реагират адекватно, като увеличат броя на поетите ангажименти, планират внимателно прехвърлянията по преместването за следващите шест месеца и съкратят времето за отговор на молбите за преместване (както и да ограничат допълнителните проверки за сигурност само за конкретни и надлежно обосновани случаи). Гърция и Италия се нуждаят от допълнително съдействие от държавите членки за изпращането на експерти на EASO с цел ускоряване на регистрацията, като тези експерти трябва да са на разположение поне за шест месеца.

Комисията настоятелно приканва държавите членки да спазват стриктно поетите ангажименти съгласно решенията на Съвета относно преместването и призовава всички държави членки да се ангажират по-активно с преместването, както и да изпълняват ангажиментите си по преместване съгласно квотите си. Държавите членки, които все още не са заявили ангажименти или не са участвали в преместването на нито един мигрант, трябва да го направят незабавно.

Комисията ще продължи да следи отблизо и да докладва ежемесечно за напредъка по изпълнението на двете решения на Съвета относно преместването. Комисията си запазва правото да предприеме действия срещу държавите членки, които не изпълняват задълженията си.

Заедно с това държавите членки трябва да продължават да изпълняват поетите ангажименти, включително и в частта за прилагане на Декларацията на ЕС и Турция.³⁶

³⁶ Втори доклад относно напредъка по прилагането на Изявлението на ЕС и Турция (COM(2016) 349).