



Брюксел, 1.6.2016 г.
COM(2016) 361 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И
СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Изпълнение на програмата за работни места, растеж и инвестиции в рамките на
единния пазар**

1. Поддържане на икономическото възстановяване

Укрепването на европейската икономика и стимулирането на инвестициите за създаване на работни места и растеж остават основният приоритет на Комисията. Според прогнозите от пролетта¹ растежът в Европа се запазва въпреки затруднената обстановка в световен мащаб. Равнищата на заетост се увеличават, макар и все още твърде бавно, а дефицитът по консолидирания държавен бюджет продължава да намалява. Условието за съживяване на инвестициите се подобряват. Макар тези знаци да са окуражаващи, трябва да продължат усилията за максимално използване на образцовия триъгълник от структурни реформи, отговорни фискални политики и инвестиции.

Иновациите стимулират конкурентоспособността, производителността и създаването на работни места и следователно са съществена сила за зареждане на двигателя на европейския растеж. За да има иновации, дружествата и предприемачите се нуждаят от стимул и възможност да инвестират. Необходими са им подходящият ресурс от висококвалифицирани кадри и очакването, че ще могат да се разрастват и да продават своите продукти и услуги на голям пазар, без да се сблъскват с различни регулаторни изисквания във всяка държава членка. Ето защо трябва да запазим силния акцент върху напредъка на единния пазар в подкрепа на устойчивите работни места и растеж и върху превръщането на Европа в по-конкурентно и привлекателно място за инвестиции.

Това изисква по-добро взаимодействие между ЕС и държавите членки на национално и регионално равнище за премахване на пречките пред инвестициите и провеждане на структурни реформи. Преди две седмици специфичните за всяка държава препоръки определиха най-неотложните приоритети за действия на национално равнище по пътя към реформа. В същото време някои пречки имат силен трансграничен елемент и изискват действия на равнището на ЕС. В отговор на заключенията на Европейския съвет от 17—18 март 2016 г., настоящото съобщение прави преглед на изпълнението на програмата за единния пазар, като подчертава областите, в които са нужни спешно стратегически политически решения, за да се укрепят и ускорят необходимите реформи.

Планът за инвестиции за Европа въведе съгласувани действия за стимулиране на финансирането на инвестиции, премахването на пречките, увеличаването на иновациите и задълбочаването на единния пазар. Европейският фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) променя начина, по който Европа подкрепя инвестициите. Повече средства се отделят за иновационни и инфраструктурни проекти, както и за местни проекти, изпълнявани от малки дружества, които създават по-голямата част от новите работни места. Първите резултати от ЕФСИ са окуражаващи. Общите инвестиции, генерирани от ЕФСИ досега, възлизат на 100 милиарда евро. Очаква се над 140 000 малки и средни предприятия (МСП) и дружества със средна пазарна капитализация да се възползват от по-добър достъп до средствата от Европейския инвестиционен фонд. До момента са подкрепени проекти в 26 държави членки, които ще бъдат последвани от други². За да укрепи тези постижения, Комисията цели да удължи ЕФСИ след 2018 г., както бе обявено в съобщението „Европа инвестира отново — Преглед на резултатите от Плана за инвестиции за

¹ http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip025_en.pdf

² Напредък на изпълнението на ЕФСИ към края на май 2016 г.

Европа³, за да продължи да подкрепя проекти за работни места и растеж, които не биха били възможни без ЕФСИ.

2. Единен пазар за работни места и растеж

Макар и важни за гарантиране на ефективното използване на оскъдните ресурси, финансовите инструменти не са достатъчни. Те трябва да бъдат допълнени със структурни промени, за да се насърчат иновациите и растежът. Единният пазар предлага по-голям пазар и улеснява навлизането на нови, често иновативни дружества, а потребителите се възползват от достъп до по-голямо разнообразие от стоки и услуги на по-ниски цени. Иновациите и конкурентоспособните пазари за стоки и услуги предполагат и постоянни промени и преходи — било то от стари към нови продукти и услуги, от стари към нови технологии, или от стари към нови бизнес модели и процеси.

За да подпомогнем иновациите и да улесним тези преходи, трябва да инвестираме в най-голямото предимство на Европа — хората. Необходими са значителни усилия за развитие и приспособяване на уменията на хората. Това е от съществено значение, за да се постигне просперитет и растеж. То ще определи капацитета на Европа да насърчава иновациите в епохата на цифровите технологии. Квалифицираната работна сила, способна да се приспособява лесно в един бързо променящ се свят на иновации, може да повиши производителността, което от своя страна да доведе до по-високо заплащане.

Трябва да гарантираме и по-благоприятна и предвидима бизнес среда, която намалява административната тежест и позволява на предприятията и обществото да се възползват от възможностите, предлагани от иновациите, цифровите технологии и новите бизнес модели.

Много от ключовите приоритети на Комисията са водещ фактор за тези цели.

Европейският енергиен съюз, нашата стратегия „Търговията — за всички“ и пакетът от мерки за кръговата икономика — всички те са насочени към създаване на нови възможности на вътрешния и на международните пазари и към насърчаване на устойчив икономически растеж в различните сектори.

Предстоящата Програма за развиване на нови умения за Европа ще се стреми да подобри качеството и приложимостта на придобиването на умения, да направи уменията и квалификациите по-видими и сравними с цел улесняване на мобилността и да подобри съответните познания и придобиването на необходимата информация с цел по-добър избор на кариера.

Програмата за по-добро регулиране също допринася за по-добри политики, които отразяват реалните приоритети на хората, чрез силен акцент върху прозрачността и създаването на политики на основата на доказателства.

Стратегията за единния пазар, стратегията за цифров единен пазар и планът за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари са в основата на тази европейска програма за реформи. Те са насочени към намаляване на пречките, включително на новите пречки в цифровата икономика, и към премахване на ненужното разпокъсване. Те се допълват и са предназначени взаимно да засилват въздействието си. Те са много добре приети от Европейския парламент, от Съвета и от държавите членки. Тази силна подкрепа предоставя уникална възможност и важна

³ COM(2016) 359

предпоставка да се направи качествена стъпка към една по-силна и по-конкуренентоспособна Европа.

3. Изпълнение на програмата за единния пазар

Въз основа на приетите различни стратегии, срещнали широка подкрепа от заинтересованите страни, в центъра на вниманието понастоящем е изпълнението. Работи се във всички области и вече са предложени редица инициативи.

В разгръщането на тази програма Комисията следва принципите си за по-добро регулиране. Преди да вземе решение относно конкретна инициатива, тя се ангажира активно със заинтересованите страни, в това число с гражданите, промишлеността и социалните партньори, анализира ефективността на действащото законодателство и извършва цялостен анализ на възможните въздействия на инициативата. Когато е възможно, действащите правила се опростяват, за да се улесни спазването и максимално да се намали регулаторната тежест. За да се гарантира, че гражданите и предприятията могат да се възползват напълно от предимствата на единния пазар, Комисията също така продължава да оказва подкрепа на държавите членки за подобряване на капацитета им за правоприменение.

Работата обаче не приключва с представянето на предложенията на Комисията. Успехът в крайна сметка ще зависи от бързите и решителни последващи действия на съзаконодателите, както и от допълнителните действия на национално равнище, включително по отношение на транспонирането, изпълнението, прилагането и мониторинга. Европейският съвет през юни предоставя добра възможност да се направи преглед на постигнатия напредък, да се потвърди ангажиментът за завършване на единния пазар и да се установят необходимите стъпки за цялостното привеждане в действие на стратегията за единния пазар, стратегията за цифров единен пазар и плана за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари.

Програмата за изпълнение в рамките на единния пазар следва да:

- изтъква отново значението на един по-дълбок и по-справедлив единен пазар за създаването на работни места, растеж и привлекателен инвестиционен климат;*
- подкрепя твърдо предложените от Комисията задълбочени реформи, за да се гарантира, че единният пазар дава възможност на предприятията и обществото като цяло да се възползват от възможностите, предлагани от иновациите, цифровите технологии и новите бизнес модели;*
- отбележи бърз напредък по спешното и амбициозно изпълнение на стратегията за единния пазар, стратегията за цифров единен пазар и плана за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари в тясно сътрудничество между европейските институции и държавите членки на национално, регионално и местно равнище, с цел да се гарантира, че всички инициативи в рамките на стратегиите ще бъдат въведени и ще функционират най-късно до края на мандата на Комисията.*

3.1. Подкрепа за инвестициите в икономиката като цяло

Съюзът на капиталовите пазари се стреми да обвърже по-добре спестяванията и инвестициите. Той предлага програма от мерки за увеличаване на притока на частен капитал към дружествата и инвестициите в инфраструктурата. Сега, когато новите

правила за банковия, пазарния и застрахователния сектор направиха европейската финансова система по-сигурна, съюзът на капиталовите пазари ще укрепя веригата на финансиране в Европа за дружествата в растеж, които се нуждаят от по-широк кръг от възможности за финансиране на своето разрастване. Като направи инвестициите по-привлекателни и като създаде нови финансови потоци, съюзът на капиталовите пазари ще улесни достъпа до финансиране, ще намали разходите за финансиране и ще премахне пречките пред трансграничните потоци от инвестиции. Комисията вече представи редица инициативи и започна работа по по-дългосрочни въпроси. За да се изгради доверие и да се даде тласък, Европейският парламент и Съветът следва бързо да задвижат висящите предложения, за да се постигнат ползите им за реалната икономика.

Това се отнася най-вече за законодателния пакет относно секюритизациите, който определя критериите за опростени, прозрачни и стандартизирани секюритизации и полага основите за развитието на стабилен европейски пазар на секюритизации. Всяко забавяне в законодателния процес трябва да се избягва, тъй като след приемането му пакетът ще спомогне за привличането на по-голям кръг от инвеститори и ще освободи финансов ресурс на банките за отпускането на нови кредити. Предпазливото връщане на пазара на секюритизации към предкризисното му равнище може да осигури допълнителни 100 милиарда евро за кредити за икономиката. Капиталовите изисквания към банките и застрахователите, които инвестират в стандартизирани и стабилни секюритизации, ще бъдат намалени, за да отразят пониския риск. Цялостният пакет ще увеличи финансовата стабилност, като запази защитните мерки, въведени след кризата, и насърчава опростяването, прозрачността и по-широка инвеститорска база.

Съзаконодателите следва също така да постигнат бързо споразумение по предложението на Комисията за по-опростени, по-ускорени и по-евтини правила за проспектите, които ще бъдат особено полезни за дружествата с намерение да набират капитал. За отключване на финансирането за по-малките предприятия ще бъде създадена нова рамка за малките емитенти.

Въвеждането на нови пруденциални правила за застрахователните компании (Платежоспособност II) следва да подкрепи инвестициите в инфраструктурата чрез значително намаляване на капиталовите разходи. Тези промени вече влязоха в сила. В предстоящия по-късно тази година преглед на Регламента за капиталовите изисквания Комисията ще проучи възможностите за понижаване на рисковите тегла за инфраструктурни проекти на банките по подобен начин.

Банковите кредити остават основният източник на оборотен капитал за микропредприятията и малките дружества. В прегледа на Регламента за капиталовите изисквания Комисията също ще се стреми да запази капацитета на банките да отпускат кредити на МСП чрез запазване и евентуално разширяване на благоприятното капиталово третиране на кредитите за МСП.

Както се посочва в първия доклад за състоянието⁴, необходими са последващи действия по отношение и на останалите елементи от плана за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари, като се започне със силен акцент върху рисковия капитал. Комисията ще предложи скоро изменение на законодателството на ЕС относно рисковия капитал за създаване на мащаб, разнообразие и избор с цел да се

⁴ SWD(2016) 147 final

подпомогне навлизането им на пазара, с което да се даде възможност на повече дружества да се възползват от този алтернативен източник на финансиране. Успоредно с това Комисията ще предложи създаването на фонд за инвестиции във фондове за рисков капитал, който ще обедини публичните финанси и частния капитал, за да внесе мащаб и стимул в подкрепата за най-обещаващите нови предприятия.

Като част от програмата за подпомагане на дружествата — и по-специално на МСП — да се развиват и разрастват в Европа, неотдавна Комисията започна обществени консултации за изготвяне на нова законодателна инициатива относно реструктурирането и несъстоятелността на предприятията. Тази инициатива ще осигури правна сигурност за трансграничните инвеститори, ще премахне пречките пред свободното движение на капитал и ще помогне на дружествата да се възстановят, когато са изправени пред финансови затруднения. Тя ще осигури по-добри правила за реструктуриране на дълга, от които ще се възползват както кредиторите, които ще получат по-бързо възстановяване на активите, така и дружествата, които заслужават втори шанс.

Инвестиционните фондове имат все по-голяма роля в разпределянето на спестяванията на дребно и на институционалните спестявания за продуктивно използване. Активите, управлявани от европейския фондов сектор, се удвоиха до 10 000 милиарда евро от края на 2003 г. до края на 2013 г. Комисията наскоро започна широки консултации относно начините за подобряване на ефективността и конкуренцията на пазарите на тези ключови инвестиционни механизми и за намаляване на разходите за дружествата и инвеститорите.

По същия начин един европейски пазар на доброволни лични пенсионни продукти може да намали разходите за потребителите поради икономии от мащаба и да им помогне да получат подходящ доход след пенсиониране, но също така може да увеличи инвестициите в европейската икономика, като мобилизира наличния допълнителен капитал за дългосрочни инвестиционни възможности. Комисията ще започне обществени консултации за анализиране на националния опит в ЕС, за да определи условията за процъфтяването на тези пазари.

Наред с новите дейности по изграждането на съюза на капиталовите пазари, Комисията работи за подобряване на действащата законодателна рамка относно финансовите услуги. Финансовата криза изисква много нови правила, които трябва да се въведат в кратък срок, за да се гарантира финансовата стабилност. Макар действащата рамка като цяло да се счита за подходяща, тя може да е довела до припокриване, пропуски, несъответствия или непропорционална тежест. Понастоящем Комисията приключва анализа на получените почти 300 отговора на своята покана за представяне на доказателства относно кумулативното въздействие на европейското законодателството в областта на финансовите услуги, който ще бъде включен в предстоящите прегледи на финансовото законодателство.

Програмата за изпълнение в рамките на единния пазар следва да:

- подчертава неотложността на постигането на споразумение по пакета относно секюритизациите и необходимостта от бърз напредък по предложението за проспектите, така че предприятията да започнат бързо да оползотворяват предимствата от тези промени;*
- подкрепя предстоящите направления за работа по съюза на капиталовите пазари, например по отношение на рисковия капитал, личните пенсии, реструктурирането на дълга и несъстоятелността;*

– мобилизира действията на държавите членки за справяне с пречките пред единния пазар, които произхождат от националните регулаторни или данъчни разпоредби и които възпрепятстват или влияят негативно на трансграничните инвестиции.

3.2. Стимулиране на нови бизнес възможности

Стабилната и високоефективна промишленост е съществена част от европейската икономика. Промишлеността е изправена пред нови възможности и нови предизвикателства, които включват по-специално цифрово преобразуване⁵, решителен напредък в свързаността и солидни, координирани общностни договорености относно киберсигурността.

Макар бизнесът да има водеща роля в приспособяването към пазарните реалности, пакетът на Комисията за цифровизиране на европейската промишленост и цифрови обществени услуги ще помогне за превръщането на традиционните икономически силни страни на Европа в конкурентни цифрови предприятия. Мерките включват действия за подкрепа и свързване на националните инициативи за цифровизиране на промишлеността и осигуряване на повече и по-добри цифрови центрове за иновации, които подпомагат прехода на предприятията, и по-специално МСП, към цифровата икономика. Пакетът включва и Европейската инициатива за компютърни услуги в облак за изграждане на инфраструктура за услуги в облак и данни на световно равнище, с цел предоставяне на широк капацитет за изчисления и обработка на данни на учените и инженерите в ЕС.

С оглед на решаващата роля на стандартите за насърчаване на иновациите, в това число и на цифровите иновации, и за премахване на пречките пред търговията, Комисията се ангажира да модернизира, приоритизира и ускори европейската система за стандартизация. За целта тя обедини европейската стандартизационна общност в рамките на своята съвместна инициатива за стандартизация, която е съпроводена с насоки относно стандартите за услуги, за да обхване експертния опит и сферата на услугите. Подходът на рационализирана стандартизация в областта на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) следва да осигури по-бързо общи основни правила, за да се гарантира оперативната съвместимост на новите цифрови технологии.

„Големите масиви от данни“ и „Интернет на нещата“ са катализатори за икономически растеж, иновации и цифровизация във всички икономически сектори, по-специално за МСП и стартиращите предприятия. За пълното оползотворяване на потенциала на цифровите и информационните технологии, със своята инициатива за свободно движение на данни, която ще бъде приета по-късно тази година, Комисията ще обърне внимание на техническите и правните пречки пред движението на данни по причини, различни от защитата на личните данни в рамките на ЕС, както и на необоснованите ограничения за местоположението на данните за целите на съхранение или обработка. Тя ще разгледа възникващите проблеми, свързани с отговорността, собствеността, оперативната съвместимост и използването на данни при обмена на данни между предприятия, между потребители и предприятия, на машинно генерирани данни и на данни между машини. За да помогне за постигането на най-

⁵ Според проучването на Innobarometer от 2016 г. едва 11 % от дружествата в ЕС използват интелигентни цифрови технологии за производство.

високи стандарти в киберсигурността, Комисията ще представи скоро действия за подобряване на готовността и реагирането на киберинциденти и за подпомагане на способностите на промишлеността в областта на киберсигурността.

Бъдещото цифрово общество в Европа изисква широкодостъпна, икономически достъпна и сигурна високоскоростна инфраструктура. Ако бъдат приети скоро, настоящите законодателни предложения на Комисията за своевременно освобождаване на радиочестотен спектър за използване от мобилните услуги ще предоставят голяма възможност за водеща роля на ЕС в петото поколение (5G) безжични технологии. В общ план предстоящата реформа на правилата на ЕС в областта на далекосъобщенията ще има за цел да внесе по-последователен подход към управлението на радиочестотния спектър, да преодолее регулаторната разпокъсаност, да гарантира равни условия за участниците на пазара и същевременно да стимулира конкуренцията и инвестициите.

Възникването на нови бизнес модели, улеснено от онлайн платформите, създава огромни нови възможности за растеж, иновации и избор на потребителите. Същевременно то поставя и нови предизвикателства за органите и операторите. Със своето съобщение относно икономиката на сътрудничеството Комисията подкрепя балансираното развитие на нови бизнес модели, като предоставя насоки относно прилагането на правилата на ЕС, както и препоръки за органите и операторите на пазара. Освен това съобщението относно онлайн платформите определя подхода на Комисията към подкрепата за развитието на онлайн платформите в Европа, като същевременно признава наличието на определени регулаторни предизвикателства и защитава законните интереси на потребителите.

Интернет и останалите цифрови технологии доведоха до революция в създаването и разпространението на творческо съдържание, като книги и филми. Те промениха коренно и начина, по който потребителите имат достъп и ползват такова съдържание. За да предостави възможност на всички участници на пазара и граждани да се възползват от възможностите на тази нова среда, регулаторната рамка на ЕС за авторското право трябва да се приспособи. Както се посочва в съобщението „Към една модерна, по-европейска рамка за авторското право“, основните цели на предложенията относно авторското право са да гарантират по-широко разпространение на творческото съдържание, да приспособят изключенията от авторското право към новото онлайн използване и да подкрепят един добре функциониращ и справедлив пазар за авторски права. Комисията преразглежда и рамката относно упражняването на правата върху интелектуалната собственост (IPRED), като се съсредоточава върху нарушенията от търговски мащаб (подход „проследи парите“), и трансграничното ѝ прилагане.

Трябва да позволим на предприятията да правят нововъведения и да се конкурират в света на цифровите технологии и да насърчим творчеството и културното многообразие на ЕС, като същевременно защитим потребителите и обществото като цяло, в това число и най-уязвимите, от вредно и незаконно съдържание. За тази цел Комисията предложи да направи преглед на **Директивата за аудиовизуалните медийни услуги.**

Програмата за изпълнение в рамките на единния пазар следва да:

- прикани съзаконодателите да постигнат бързо споразумение по представеното през декември 2015 г. предложение относно преносимостта на авторското право, както и по предложението за своевременно освобождаване на радиочестотен спектър за използване от мобилните услуги (UHF радиочестотна лента) в Съюза;*

- придвижи бързо предложенията във връзка с аудиовизуалните медии и предстоящите предложения за авторското право, евентуалните последващи действия от прегледа на IPRED, както и предложението за реформа на правилата в областта на далекосъобщенията;
- насърчи активното партньорство между държавите членки и европейското равнище в подкрепа на цифровизацията на европейската промишленост и балансираното развитие на икономиката на сътрудничеството и на онлайн платформите.

3.3 Улесняване на потребителите, предприятията и публичните администрации

Общите усилия на равнището на ЕС и на национално равнище са необходими за справяне с регулаторните и административните пречки, включително в областта на данъчното облагане. Ниските нива на инвестициите и пречките на пазарите на услуги и на финансовите пазари затрудняват растежа и иновациите. Те предполагат също по-малък избор и по-високи цени за потребителите. По-голямата правна сигурност и рационализираните правила ще намалят разходите за постигане на съответствие, ще стимулират трансграничната търговия и ще насърчат нови инвестиции.

Продължава работата на равнището на ЕС за премахване на пречките в ключовите сектори на услугите с цел повишаване на конкурентоспособността на пазарите на услуги в ЕС. Обществено допитване, започнало през месец май, ще осигури обратна връзка, за да се гарантира, че предложението за паспорт за предоставяне на услуги ще намали административната тежест за доставчиците на услуги, които се стремят да разширят дейността си зад граница. Консултацията също така обхваща действия за преодоляване на специфични регулаторни бариери за бизнес услугите и за строителните услуги, които могат да възпрепятстват трансграничната търговия и инвестиции в държавите членки.

Комисията също така скоро ще публикува резюме на над 400 отговора на Зелената книга за финансовите услуги на дребно. Отговорите потвърждават, че за потребителите е твърде сложно да ползват финансови услуги в друга държава — членка на ЕС. Таксите за платежни карти или застрахователни продукти се различават драстично. В някои случаи липсата на конкуренция не позволява на потребителите да направят най-добрия избор. Въз основа на допълнителен анализ на получените мнения Комисията възнамерява да вземе последващи мерки след лятото на 2016 г. Оценката ще разгледа дали непрофесионалните инвеститори могат да получават достъп до подходящи продукти при икономически ефективни и справедливи условия и дали се използва ефективно потенциалът, предлаган от новите възможности в контекста на онлайн услуги и други технологии за увеличаване на ефективността на финансовите услуги (FinTech).

Интернет преобрази коренно нашите общества и живот, оказвайки същевременно силно влияние върху интеграцията във всички сектори на икономиката ни. Новият Общ регламент относно защитата на данните укрепва основните права и улеснява дейността на предприятията в цифровия единен пазар и Комисията ще продължи да работи заедно с държавите членки, и по-специално с надзорните органи, с бизнеса и други заинтересовани страни, за да се осигури неговото пълноценно и съгласувано прилагане. С предложението си за цените на едро за роуминг Комисията скоро ще предостави последния градивен елемент, за да изпълни обещанието си да премахне таксите за роуминг в Европа до юни 2017 г. Комбинацията от липсата на роуминг, преносимостта на съдържанието с авторски права и забраната на

неоправданото блокиране на географски принцип ще облагодетелства пряко милиони потребители в цифровия единен пазар. Пълният потенциал на европейския пазар за електронна търговия обаче все още не е разгърнат и остават редица пречки пред постигането на Европа на цифровите технологии без граници.

Поради тази причина със своя пакет относно електронната търговия от месец май Комисията постави началото на цялостен подход за отстраняване на пречките пред трансграничната онлайн дейност в Европа. Той включва забрана на неоправданото блокиране на географски принцип и други форми на дискриминация въз основа на националност или местожителство, мерки за подобряване на регулаторния надзор и намаляване на разходите за трансгранични колетни услуги, ефективна трансгранична защита на потребителите, както и актуализирани насоки за по-доброто прилагане на Директивата относно нелоялни търговски практики. Заедно с предложенията ни за хармонизиране на правилата за цифровите договори, приети през декември 2015 г., и предстоящите предложения за опростяване на ДДС⁶, тези мерки ще предоставят на потребителите по-добър и по-евтин достъп до онлайн стоки и услуги в цяла Европа.

Обръща се голямо внимание и на постигането на по-опростена, съвременна система на ДДС, устойчива срещу измами. През 2014 г. приходите от ДДС възлизат на почти 1 трилион евро, което съответства на 7 % от БВП на ЕС. Почти на всички дружества се налага да се занимават с ДДС, като повечето от тях го намират за изключително обременяващ и прекалено разпокъсан. Последващите инициативи по плана за действие относно ДДС⁷, приет през април, ще премахнат административните пречки и ще намалят регулаторните разходи в рамките на единния пазар. Това ще създаде среда, която благоприятства растежа и търговията, драстично ще опрости трансграничната електронна търговия и ще осигури по-лек режим за МСП. Потребителите и предприятията ще се възползват от това, а така също и националните хазни.

Чрез ускоряване на прилагането на електронното възлагане на обществени поръчки и други мерки планът за действие за електронно управление ще направи взаимодействието между промишлеността и правителствата по-ефективно, а също така ще съдържа мерки за стимулиране на търсенето на иновативни цифрови продукти и услуги. Освен това чрез предоставянето на свободен достъп до данните на публичния сектор администрациите ще улеснят създаването на нови бизнес възможности. Единният цифров портал ще предостави на гражданите и предприятията улеснен онлайн достъп до услуги по предоставяне на информация относно единния пазар, съдействие, съвети и решаване на проблеми, както и до националните и общоевропейските процедури, необходими за осъществяването на дейност в ЕС.

Програмата за изпълнение в рамките на единния пазар следва да:

- насърчава възможно най-широко участие в провежданите понастоящем обществени консултации по въпроси като паспорта за предоставяне на услуги и единния цифров портал и да призовава за амбициозни последващи действия;*
- се стреми към бързо постигане на споразумение между законодателите по предложенията на Комисията относно електронната търговия, в това число относно цифровите договори, и предстоящите предложения относно цените*

⁶ Данък добавена стойност

⁷ COM(2016) 148

на едро за роуминг, както и да подпомага изпълнението на плана за действие за електронно управление;

- подкрепя създаването на опростена, модерна и защитена от измами система на ДДС, за да се бори с измамните, да премахне административната тежест, да подобри трансграничната търговия и да отговори на очакванията на потребителите и предприятията.*

3.4 Прилагане и практическо осъществяване

Интелигентното и ефективно прилагане е от решаващо значение за реализирането на ползите от единния пазар. Нарушенията изкривяват конкурентните условия, затрудняват иновациите и подкопават доверието на потребителите и предприятията.

За да се промени това, аспектите на прилагането трябва да се интегрират при разработването на политиката от самото начало, включително чрез по-добро събиране на необходимата информация за пазара и по-активно партньорство с държавите членки. Транспонирането на европейското законодателство следва също така да отчита, че надхвърлянето на строго необходимото за прилагането на това законодателство може да създаде нови пречки и фрагментация на национално равнище.

Комисията ще отдаде голям приоритет на гарантирането на съответствие с цялото законодателство на ЕС. Тя ще засили правоприлагането и партньорството с държавите членки. Като част от своя стратегически подход Комисията ще се стреми да укрепи съществуващите инструменти за решаване на проблеми.

Прегледът на Регламента за сътрудничество в областта на защитата на потребителите, приет като част от пакета относно електронната търговия, ще повиши способността на държавите членки за справяне с нарушенията на правото в областта на защитата на потребителите, по-специално в онлайн средата, където трансграничното сътрудничество е важно. Същевременно той осигурява система за „обслужване на едно гише“ при прилагането на правилата за защита на потребителите за търговци, осъществяващи трансгранична дейност.

Предстоящото предложение за нов инструмент за информация за единния пазар ще даде на Комисията възможност да събира информация пряко от избраните участници на пазара при изготвянето на ново или прилагането на съществуващото законодателство относно единния пазар. Подкрепата от страна на държавите членки ще бъде от съществено значение, за да се гарантира въвеждането на правилно насочен и ефективен инструмент.

През есента Комисията ще предложи законодателна инициатива за подобряване на функционирането на процедурата за уведомление по отношение на услугите. Тази инициатива ще повиши допълнително прозрачността на новите мерки на държавите членки в областта на услугите и ще предостави възможност на Комисията и на останалите държави членки за по-добра намеса преди приемането на такива национални мерки, ако те създават непропорционални препятствия пред единния пазар на услуги. Понастоящем Комисията анализира резултатите от обществените консултации и подготвя предложение за есента.

С прегледа на Регламента за взаимното признаване през 2017 г. Комисията възнамерява да предложи улеснено доказване от страна на предприятията, че продуктите им се продават законно в дадена държава членка, и по този начин да улесни дружествата да продават своите продукти в други държави членки. Това ще

помогне да се избегнат по-високите разходи на икономическите оператори и пропуснатите бизнес възможности, произтичащи от приспособяването на продуктите към различните национални разпоредби или допълнителните изпитвания за получаване на достъп до пазарите на други държави членки.

Същевременно Комисията ще предложи комплексен набор от действия за справяне с нарастващия брой продукти, които са незаконни или не отговарят на основните изисквания за безопасност на продуктите. Комисията подготвя обществени консултации и започна работа по цялостна оценка на действащата нормативна уредба. В този контекст Комисията ще анализира допълнително редица знакови случаи на продуктовия пазар, които разкриха слабости в нашата обща архитектура за надзор на единния пазар, простиращи се отвъд съответния отрасъл.

Програмата за изпълнение в рамките на единния пазар следва да:

- припомня, че правилното прилагане, съблюдаване и изпълнение на правилата на ЕС е пред условие за реализирането на ползите от единния пазар за гражданите, потребителите и предприятията;*
- укрепва партньорството с държавите членки за гарантиране на интелигентно, целенасочено и ефективно прилагане;*
- насърчава съзакондателите да разгледат своевременно предстоящите предложения във връзка с прилагането на правилата относно единния пазар, по-специално промените в процедурата за уведомяване по отношение на услугите, подобренето на функционирането на единния пазар на стоки и създаването на инструмент за информация за единния пазар.*

4. Заключение

Едновременно с предложението на Комисията за удължаване на Европейския фонд за стратегически инвестиции след 2018 г. е важно да се постигне напредък по другите аспекти на плана за инвестиции за Европа и да се ускорят структурните реформи. Със съвместните усилия на държавите членки и ЕС трябва да създадем бизнес среда, която насърчава иновациите, и да инвестираме в хората и развитието на уменията им през целия живот. Със стратегията за единния пазар, плана за действие за изграждане на съюз на капиталовите пазари и стратегията за цифров единен пазар Комисията представи цялостна и взаимно допълваща се програма за насърчаване на създаването на работни места, увеличаване на инвестициите за растеж и подобряване на конкурентоспособността на Европа.

Сега вниманието трябва да се насочи към реализирането на ползите от тези стратегии в интерес на потребителите, предприятията и обществото като цяло. Комисията вече прие редица инициативи. Подкрепата на съзакондателите и държавите членки ще бъде необходима, за да се постигне ефектът от тези предложения възможно най-скоро. В други области се извършва подготвителна работа. В съответствие с принципите за по-добро регулиране обществените консултации, оценките и преценките на въздействието ще ни кажат към какво е най-добре да се насочим и как да гарантираме, че ще се справим ефективно с проблемите, които трябва да се разгледат на европейско равнище.

Ето защо Европейският съвет се приканва да одобри настоящото съобщение и да прикани Европейския парламент и Съвета да приемат необходимите законодателни мерки възможно най-бързо. Напредъкът на програмата за изпълнение

трябва да се следи редовно, за да се гарантира, че всички инициативи в рамките на стратегиите ще бъдат изцяло въведени и ще функционират преди края на мандата на Комисията. Работейки заедно на европейско, национално и местно равнище, можем да осъществим тези реформи и да оползотворим предимствата от тях за гражданите и предприятията в Европа.