



Брюксел, 25.1.2017 г.
COM(2017) 40 final

2017/0014 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно препоръка за удължаване на срока на временния граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

През 2015 г., след безпрецедентния приток на мигранти в Европейския съюз и значителните вторични движения, редица държави — членки на ЕС, въведоха временен граничен контрол. Тази ситуация представляваше сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност в няколко държави от Шенгенското пространство¹.

Заплахите се дължаха на сериозни недостатъци по отношение на осигуряването на ефикасен граничен контрол на участъци от външната граница на Съюза, които недостатъци застрашаваха функционирането на цялото Шенгенско пространство. Поради това, въз основа на предложение от Комисията², Съветът препоръча³ най-засегнатите пет държави от Шенгенското пространство (Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия) да запазят пропорционалния временен граничен контрол на ограничен брой свои участъци от вътрешните граници за период от шест месеца.

Задействането на член 29 от Кодекса на шенгенските граници и приемането на координиран подход на равнището на ЕС към временния граничен контрол бяха сред инициативите, предвидени в Пътната карта „Завръщане към Шенгенската система“⁴, които имаха за цел да се създадат условия за цялостно премахване на контрола по вътрешните граници и за възстановяването на нормалното функциониране на Шенгенското пространство във възможно най-кратък срок.

На 11 ноември 2016 г., въз основа на предложение на Комисията, Съветът прие Решение за изпълнение съгласно член 29 от Кодекса на шенгенските граници относно препоръка за удължаване на срока на временен граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство. Беше счетено, че последиците от изключителните обстоятелства, довели до задействането на член 29, продължават да са налице.

Тази препоръка беше адресирана до същите пет държави от Шенгенското пространство (Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия), отнасяше се до същите участъци от вътрешните граници в тези държави и даде възможност за извършването на целенасочени и пропорционални проверки за срок от още три месеца, а именно до 12 февруари 2017 г. При все това бяха въведени по-строги условия за повторно въведения граничен контрол, отколкото тези в препоръката от 12 май 2016 г., както и задължение за подробно месечно докладване за посочените държави от Шенген⁵.

¹ В хронологичен ред, Германия, Австрия, Словения, Унгария, Швеция, Норвегия, Дания.

² Предложение на Комисията за Решение за изпълнение на Съвета с препоръка за временен граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство (COM(2016) 275 final) от 4.5.2016 г.

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2016/894 на Съвета от 12 май 2016 г. относно препоръка за временен граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство (ОВ L 151, стр. 8).

⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет и Съвета „Завръщане към Шенгенската система — пътна карта“ (COM(2016) 120 final) от 4.3.2016 г.

⁵ След препоръката от 11 ноември 2016 г. и петте държави от Шенгенското пространство уведомиха Комисията, че ще извършват препоръчаните временен граничен контрол на вътрешните граници.

Съгласно членове 25 и 29 от Кодекса на шенгенските граници този срок може да бъде удължен в съответствие с условията и процедурата, посочени в член 29, ако извънредните обстоятелства продължават да са налице.

Тази препоръка не засяга допълнителните възможности на разположение на всички държави членки, включително на петте засегнати държави членки, съгласно общите правила за временното повторно въвеждане на граничен контрол на вътрешните граници в случай на нова сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност, която не е свързана със сериозните недостатъци в управлението на външните граници. Така например по време на срока на прилагане на препоръката от 12 май 2016 г. Франция, която не е засегната от тази препоръка, нотифицира повторното въвеждане и последващото запазване на граничния контрол на вътрешните си граници въз основа на съображения, свързани с предвидими събития и терористични заплахи⁶.

Освен това, както е заложено в член 23 от Кодекса на шенгенските граници, държавите членки могат да извършват полицейски проверки в граничните зони, доколкото те нямат ефект, равностоен на гранични проверки. Наличните разузнавателни данни и повишеното равнище на заплаха могат да оправдаят засилването на тези проверки, в т.ч. на основни транспортни мрежи с осъществяване на трансгранично полицейско сътрудничество, което може да способства за предприемането на ответните мерки в отговор едновременно на неконтролираните вторични движения и на тероризма. С оглед на възстановяването на нормалното функциониране на Шенгенското пространство и постепенното премахване на прилагания понастоящем временен контрол на вътрешните граници, Комисията насърчава държавите членки да се възползват от тази възможност.

Също така следва да се подчертае, че нито извършването на полицейски проверки в граничните зони, нито повторното въвеждане на граничен контрол могат да осигурят пълна сигурност сами по себе си, както стана ясно след неотдавнашното терористично нападение в Берлин. Поради това засиленото и ефективно сътрудничество на всички равнища между съответните служби на държавите членки за борба с тероризма (обмен на разузнавателни данни, полицейско сътрудничество и използване на базите данни на ЕС) продължава да бъде от основно значение, за да се гарантира пълна сигурност в Шенгенското пространство.

Междувременно поредица от мерки, предложени от Комисията, за по-добро управление на външните граници на Съюза и за защита на Шенгенското пространство са вече изпълнени или са в процес на изпълнение⁷. Мерките, свързани с граничния контрол, включват, наред с другото, привеждане в действие на европейската гранична и брегова охрана, създаването на „горещи точки“ и предстоящи системни проверки в съответните бази данни на всички лица, преминаващи външните граници. Външните граници на ЕС днес са по-добре защитени и по-добре подготвени за реакция при нова криза благодарение на новосъздадената европейска гранична и брегова охрана. Комисията ще продължи тясното си сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова

⁶ Евро 2016/Tour de France, извънредно положение след нападението в Ница.

⁷ Предложение на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно европейската гранична и брегова охрана (COM(2015) 671 final); Предложение на Комисията за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 562/2006 по отношение на засилването на проверките в съответните бази данни на външните граници (COM(2015) 670 final).

охрана и ще гарантира изпълнението на всички задължения, предвидени в Регламента за европейската гранична и брегова охрана. Тези мерки следва да допринесат за много по-добра защита на външните граници на ЕС, което е необходима предпоставка за премахването на временно въведения граничен контрол на вътрешните граници и възстановяването на нормалното функциониране на Шенгенското пространство⁸.

Комисията напълно съзнава, че бъдещите миграционни потоци в който и да е граничен участък на ЕС, може да представляват сериозна заплаха за обществения ред или вътрешната сигурност в една или няколко държави членки. Поради тази причина се предприемат мерки на различни участъци от морските и сухопътните граници, за да се предприемат координирани действия, включително чрез допълнителни усилия във връзка с маршрута през Централното Средиземноморие⁹, чрез рамката за партньорство и чрез предприемане на допълнителни действия по отношение на съответните участъци от външните граници. Комисията също така признава възникването през последните години на нови предизвикателства по отношение на сигурността, както стана ясно след съвсем скорошното терористично нападение в Берлин. В тази връзка, въпреки че настоящата правна рамка бе достатъчна за справяне с предизвикателствата досега, Комисията разглежда въпроса дали тази рамка е достатъчно адаптирана, за да отговори на променящите се предизвикателства в областта на сигурността.

Комисията е решена да продължи да работи, за да гарантира, че вече въведените инструменти се използват изцяло, както и да продължи работата си по необходимите нови инициативи с цел по-нататъшно стабилизиране на положението, като има предвид факта, че недостатъците на удължения граничен контрол на вътрешните граници, а именно високите икономически разходи и пречките пред свободното движение на гражданите, трябва да бъдат съпоставени с резултатите, получени от граничния контрол на вътрешните граници до този момент.

Актуално положение

Въз основа на месечните доклади, представени на Комисията от съответните държави от Шенгенското пространство, и на цялата информация, с която разполага, Комисията може да заключи, че проверките продължават да се извършват при условията, определени от препоръката. Проверките се извършват само при необходимост продължават да са пропорционални, с целеве характер, ограничени по своята интензивност и възпрепятстват възможно най-малко обикновените граждани при преминаването на съответните вътрешни граници.

Информацията, представена в докладите на държавите от Шенгенското пространство, потвърждава тенденцията, която показаха докладите по препоръката от 12 май 2016 г. (намаляване на броя на лицата, на които е отказано влизане, както и на броя на получените молби за убежище), и следователно — постепенно стабилизиране на положението.

Вярно е, че броят на пристигащите незаконни мигранти и лица, търсещи убежище, в Европейския съюз също продължи да намалява през периода, обхванат от препоръката. При все това, въпреки че създаването и започването на работа на Европейската агенция

⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет и Съвета „Завръщане към Шенгенската система — пътна карта“ (COM(2016) 120 final).

⁹ Вж. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет и Съвета „По маршрута през Централното Средиземноморие“, JOIN(2017) 4 final

за гранична и брегова охрана и продължаващото прилагане на Изявлението на ЕС и Турция от 18 март 2016 г. представляват ключови стъпки за справяне с положението, все още средно 81 души пристигат ежедневно на гръцките острови.

Освен това в Гърция продължава да има значителен брой незаконни мигранти и лица, търсещи убежище (между 50 000 и 60 000, от които 16 000 са на островите). „Горещите точки“ и лагерите в Гърция са все още пренаселени поради недостатъчен напредък по отношение на обработването, преместването и връщането и, ако се съди от опита от миналото, продължава да е налице рискът от вторично движение на тези незаконни мигранти към други държави членки. Освен това положението в Западните Балкани остава нестабилно с присъствието, например, понастоящем на 7 000 мигранти в Сърбия. От това следва, че цялостната ситуация е все още нестабилна и все още са необходими допълнителни усилия, за да продължи намаляването на броя на мигрантите. Следователно последиците от извънредните обстоятелства, свързани с миграцията, съставляващи сериозна заплаха за обществения ред и вътрешната сигурност и застрашаващи функционирането на цялото Шенгенско пространство, продължават да са налице.

Следващи стъпки

Въпреки постигнатия значителен напредък, условията, заложи в Пътната карта „Завръщане към Шенгенската система“ с цел да се даде възможност за премахване на всички проверки по вътрешните граници и възстановяване на нормалното функциониране на Шенгенското пространство, все още не са изцяло изпълнени.

По-специално, на този етап броят на мигрантите, които остават в Гърция, все още може да е повод за загриженост и може да оправдае запазването на подходящи мерки. Положението по маршрута през Западните Балкани остава нестабилно, а държавите членки, които са най-силно засегнати от вторичните движения на незаконните мигранти, идващи от Гърция, продължават да бъдат изложени на риска, свързан с незаконните движения.

Европейската агенция за гранична и брегова охрана, чийто учредителен акт влезе в сила в рекордно кратък срок, бързо разгръща дейността си¹⁰, включително и за да се даде възможност за подпомагане на Гърция в северната част на външната ѝ граница, считано от февруари 2017 г. Сътрудничеството между Европейската агенция за гранична и брегова охрана и трети държави също отбелязва напредък: Комисията представи на Съвета искане за предоставяне на мандат за преговори за сключването на споразумение за статуса с две съседни трети държави (Сърбия и бивша югославска република Македония). Този процес на разгръщане на европейската гранична и брегова охрана е в ход и се нуждае от допълнителни усилия.

Освен това прилагането в Гърция на действащите правила от Дъблин ще бъде възстановено, но постепенно, считано от средата на март, като са необходими допълнителни усилия, за да се гарантира пълноценното участие на Гърция в тази система в съответствие с препоръките на Комисията, независимо от продължаващата работа по подобряване на въпросните правила. Също така по схемите за спешно преместване, които вече са въведени от септември 2015 г., трябва да продължат да се постигат конкретни резултати по отношение на броя на преместените лица. И на

¹⁰ Вж. Съобщение относно привеждането в действие на Европейската агенция за гранична и брегова охрана (COM(2017) 42).

последно място, трябва допълнително да се активизира връщането на лицата, които нямат право да останат в Европейския съюз.

Тъй като тези елементи сочат, че извънредните обстоятелства продължават да са налице, Комисията счита, че е оправдано да се даде възможност на Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия да удължат текущия граничен контрол на вътрешните граници като извънредна мярка за допълнителен пропорционален срок. Въз основа на наличните на този етап данни удължаването не следва да надвишава три месеца. Комисията ще продължи да работи с посочените държави членки за поэтапното премахване на временния граничен контрол на вътрешните граници.

Обхват на предложението

На петте държави членки, които понастоящем извършват временен граничен контрол на вътрешните граници съгласно препоръката на Съвета от 11 ноември 2016 г., следва да се разреши да продължат да осъществяват този контрол в продължение на три месеца при строги условия.

Въпреки това, като се има предвид постепенното стабилизиране на положението, както и целта за постепенно прекратяване на временния граничен контрол на вътрешните граници, съответните държави членки първо следва да обмислят дали други мерки, по-специално полицейски проверки в близост до границата, извършвани в съответствие с член 23 от Кодекса на шенгенските граници, могат в достатъчна степен да отговорят на установените заплахи¹¹ и да въведат ефективни гранични проверки на съответните вътрешни граници само като крайна мярка. Съответно държавите членки, които решат да запазят граничния контрол на вътрешните граници в съответствие с настоящата препоръка, следва, преди да вземат решение за продължаване, да разгледат всички налични мерки, различни от граничните проверки. Тези държави членки следва да уведомят за резултата от това разглеждане в своята нотификация до останалите държави членки, Европейския парламент и Комисията относно запазването на граничния контрол на вътрешните граници.

Изискванията съгласно препоръката от 11 ноември 2016 г. относно ежеседмичния преглед от страна на съответните държави членки на необходимостта, честотата, мястото и времето на извършване на контрола, съобразяването на контрола с нивото на съответната заплаха и неговото преустановяване, при подходящи условия, остават в сила и в настоящата препоръка. Съответните държави членки следва също така да продължат да се консултират редовно с имащата(ите) отношение държава(и) членка(и), за да се гарантира, че граничният контрол на вътрешните граници се извършва само в тези участъци от вътрешните граници, където се счита за необходимо и пропорционално, в съответствие с Кодекса на шенгенските граници.

Задължението за подробно докладване, въведено с препоръката на Съвета от 11 ноември 2016 г., ще продължи да се прилага. След всеки месец от прилагането на

¹¹ Съдът на Европейския съюз е постановил, че четирите подточки i) — iv) в член 23, буква а) от Кодекса на шенгенските граници (Регламент 2016/399) са само пример, а не ограничителна рамка, определяща единствените възможни полицейски мерки от страна на държавите членки в дадена гранична зона (дело Adil, C-278/12 PPU, точка 65). Това решение се отнася до националната правна уредба или практика, която засяга само граничните зони. В случаите, в които правомощията на полицията са приложими на цялата територия на държавата членка, без да се прави разлика между зони, възможността прилагането им да нарушава забраната за мерки с ефект, равностоен на гранични проверки, е по-малка.

настоящата препоръка съответните държави членки следва своевременно да докладват на Комисията за резултатите от осъществявания контрол и за оценката относно продължаващата необходимост от този контрол, когато е приложимо. Този доклад трябва да съдържа като минимум общия брой на проверените лица, общия брой на отказите за влизане, издадени в резултат на извършени проверки, общия брой на решенията за връщане, издадени въз основа на извършени проверки, и общия брой на молбите за убежище, получени на вътрешните граници, където се осъществяват проверките.

Комисията ще следи отблизо изпълнението на препоръката, както и ситуацията на място.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящата препоръка има за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с другите политики на Съюза**

Настоящата препоръка е свързана с политиката на Съюза в областта на вътрешния пазар и в областта на миграцията и убежището.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Член 29 от Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Член 29 от Регламент (ЕС) 2016/399 предвижда приемането от Съвета на препоръка за временен граничен контрол на вътрешните граници въз основа на предложение на Комисията.

Действията на равнището на Съюза са необходими, когато е застрашено цялостното функциониране на пространството без граничен контрол на вътрешните граници.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение не надхвърля необходимото за постигане на поставените цели.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

н.п.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предвид неотложния характер на предложението не бе възможно да се проведе консултация със заинтересованите страни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

н.п.

- **Оценка на въздействието**

С оглед на предвидения ограничен срок и предвид данните, представени от съответните държави членки, и наличните данни относно положението в Гърция, не бе изготвена цялостна оценка въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

н.п.

- **Основни права**

При изготвянето на предложението беше взета под внимание защитата на основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложената мярка няма отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

н.п.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно препоръка за удължаване на срока на временния граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници)¹², и по-специално член 29 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

1. В съответствие с член 29 от Кодекса на шенгенските граници, по предложение на Комисията, Съветът прие на 12 май 2016 г. Решение за изпълнение относно препоръка за временен граничен контрол на вътрешните граници при извънредни обстоятелства, застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство.
2. Съветът препоръча на пет държави от Шенгенското пространство (Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия) да запазят пропорционалния временен граничен контрол на ограничен брой свои участъци от вътрешните граници за период от шест месеца в отговор на сериозната заплаха за обществения ред и вътрешната сигурност, породена в тези държави вследствие на комбинация от недостатъци в контрола по външните граници в Гърция и вторичните движения на незаконни мигранти, които влизат през Гърция и евентуално възнамеряват да се придвижат към други държави от Шенгенското пространство. На 11 ноември 2016 г. този срок беше удължен от Съвета по предложение на Комисията с още три месеца.
3. Съгласно членове 25 и 29 от Кодекса на шенгенските граници първоначалният период, препоръчан от Съвета, може да бъде удължен допълнително, ако извънредните обстоятелства продължават да са налице.
4. Съгласно препоръката от 11 ноември 2016 г. съответните държави от Шенгенското пространство трябва да докладват ежемесечно на Комисията за резултатите от осъществявания контрол и за оценката относно продължаващата необходимост от този контрол, когато е приложимо. Комисията получи такива доклади от всички съответни държави от Шенгенското пространство. Информацията, която се съдържа в тези доклади, показва, че контролът продължава да се осъществява при условията, определени от препоръката. Тя потвърждава също така постепенното стабилизиране на положението в тези

¹² ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1.

държави, с непрекъснат спад на броя на лицата, на които е отказано влизане, както и на броя на получените молби за убежище.

5. При все това, въпреки този напредък, условията, заложи в Пътната карта „Завръщане към Шенгенската система“ с цел премахване на всички проверки по вътрешните граници и възстановяване на нормалното функциониране на Шенгенското пространство, все още не са изцяло изпълнени. В Гърция все още има значителен брой незаконни мигранти и, въз основа на наблюдаваните в миналото тенденции, държавите членки, които са най-силно засегнати от вторичните движения на незаконни мигранти, идващи от Гърция, продължават да бъдат изложени на риска, свързан с незаконните им движения.
6. В съобщението „Завръщане към Шенгенската система — пътна карта“, Комисията набеляза различните политики, които трябва да се въведат за завръщане към напълно функциониращо Шенгенско пространство. Европейската агенция за гранична и брегова охрана вече бързо започва да функционира, което ѝ дава възможност да предоставя помощ на Гърция в северната част на външната граница на държавата, считано от февруари 2017 г.
7. Друг елемент, набелязан в Пътната карта „Завръщане към Шенгенската система“, е изпълнението на изявлението на ЕС и Турция. Четвъртият доклад за напредъка¹³ потвърждава тенденцията за равномерно постигане на резултати въпреки множеството предизвикателства. Въпреки това изпълнението трябва да се следи непрекъснато. Същото се отнася и за сътрудничеството, договорено в изявлението от срещата на лидерите на държавите по маршрута през Западните Балкани.
8. Следователно извънредните обстоятелства, представляващи сериозна заплаха за обществения ред и вътрешната сигурност и застрашаващи цялостното функциониране на Шенгенското пространство, продължават да са налице.
9. Поради това, с оглед на горепосочените факти изглежда оправдано, като крайна мярка, да се разреши допълнително удължаване на срока на временния граничен контрол на съответните вътрешни граници за държавите от Шенгенското пространство, които понастоящем извършват такъв контрол, а именно Австрия, Германия, Дания, Швеция, както и асоциираната държава Норвегия, в съответствие с член 29 от Кодекса на шенгенските граници.
10. Въз основа на наличните на този етап данни удължаването не следва да надвишава три месеца, считано от датата на приемане на настоящото решение за изпълнение.
11. Държавите членки, които вземат решение да продължат да извършват контрол на вътрешните граници съгласно настоящото решение за изпълнение, следва да нотифицират останалите държави членки, Европейския парламент и Комисията за това.
12. Преди да вземат решение за извършване на такъв контрол, съответните държави членки следва да проверяват дали за ефективното отстраняване на установената заплаха не биха могли да се използват други мерки, различни от граничния контрол, като упражняването на полицейски правомощия по начин, който е съвместим с член 23 от Кодекса на шенгенските граници, и да вземат решение за

¹³ Четвърти доклад за напредъка, постигнат в изпълнението на изявлението на ЕС и Турция (COM(2016) 792).

повторно въвеждане на граничен контрол на съответните вътрешни граници само като крайна мярка, когато такива мерки, които са по-малко ограничителни за трансграничния трафик, не могат в достатъчна степен да отговорят на установените заплахи. В своите нотификации съответните държави членки следва да уведомят за резултата от тази преценка и за мотивите за решението да извършват граничен контрол.

13. Граничният контрол съгласно настоящото решение за изпълнение следва да продължи да се извършва само в необходимата степен, да бъде ограничен по интензивност до необходимия абсолютен минимум и да е съобразен с обстоятелствата. Следователно може да се предвиди, че всяко по-нататъшно намаляване на потока следва да доведе до преустановяване на контрола в съответните гранични участъци. Следва да се извършват само целеви проверки, основани на постоянно актуализиран анализ на риска и на разузнавателни данни, с цел оптимизиране на ползите от контрола и ограничаване на отрицателното им въздействие върху свободното движение. На държавите от Шенгенското пространство, засегнати от този контрол на съответните гранични участъци, следва да бъде предоставена възможност редовно да изразяват своите мнения относно необходимостта от него; държава от Шенгенското пространство, решила да въведе повторно такъв контрол, следва да вземе под внимание тези мнения, когато преценява и прави преглед на необходимостта от такива проверки, с цел постепенното им намаляване.
14. В края на всеки месец от прилагането на настоящото решение за изпълнение на Комисията следва своевременно да се изпраща пълен доклад за резултатите от извършените проверки, заедно с оценка за продължаващата необходимост от тях, когато е приложимо. Този доклад следва да съдържа общия брой на проверените лица, общия брой на отказите за влизане, издадени в резултат на извършени проверки, общия брой на решенията за връщане, издадени въз основа на извършените проверки, и общия брой на молбите за убежище, получени на вътрешните граници, където се осъществяват проверките.
15. Съветът взема под внимание обявеното намерение на Комисията да продължи да работи със съответните държави от Шенгенското пространство за поетапно премахване на временния контрол на вътрешните граници с цел възстановяването във възможно най-кратък срок на нормалното функциониране на Шенгенското пространство.
16. Съветът взема под внимание също така обявеното намерение на Комисията да следи отблизо прилагането на настоящото решение за изпълнение,

ПРЕПОРЪЧВА:

1. Австрия, Германия, Дания, Швеция и Норвегия да удължат срока на извършване на пропорционален временен граничен контрол с най-много три месеца, считано от деня на приемането на настоящото решение за изпълнение, на следните вътрешни граници:
 - Австрия: на австрийско-унгарската сухопътна граница и австрийско-словенската сухопътна граница;
 - Германия: на германско-австрийската сухопътна граница;
 - Дания: в датските пристанища с фериботни връзки с Германия и на датско-германската сухопътна граница;

- Швеция: в шведските пристанища на територията на полицейска дирекция „Юг“ и полицейска дирекция „Запад“, както и на Йоресундския мост;
 - Норвегия: в норвежките пристанища с фериботни връзки с Дания, Германия и Швеция.
2. Преди да вземат решение за допълнително удължаване на срока на този контрол въз основа на настоящата препоръка, посочените държави членки следва да обменят мнения с имащата(ите) отношение държава(и) членка(и), за да се гарантира, че контролът на вътрешните граници се извършва само когато това се счита за необходимо и пропорционално. Освен това посочените държави членки следва да гарантират, че контролът на вътрешните граници се извършва единствено като крайна мярка, когато същите резултати не могат да се постигнат с други алтернативни мерки, и само в онези участъци от вътрешните граници, където това се счита за необходимо и пропорционално, в съответствие с Кодекса на шенгенските граници. Посочените държави членки следва да нотифицират останалите държави членки, Европейския парламент и Комисията за това.
3. Граничният контрол следва да продължи да бъде с целевиден характер, да се основава на постоянно актуализиран анализ на риска и разузнавателни данни, и да е с обхват, честота, място и време на извършване, ограничени до строго необходимото, за да се отговори на сериозната заплаха и да бъдат опазени общественият ред и националната сигурност. Държавата членка, която извършва контрол на вътрешните граници в съответствие с настоящото решение за изпълнение, следва ежеседмично да прави преглед на необходимостта, честотата, мястото и времето на извършване на контрола, да съобразява интензивността на контрола с нивото на съответната заплаха, като поетапно го преустановява при целесъобразност, и да докладва своевременно на Комисията всеки месец.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*