



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.12.2017г.
COM(2017) 728 final

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**

**Докладване за последващите действия във връзка със Стратегията на ЕС за
премахване на трафика на хора и набелязване на допълнителни конкретни
действия**

I. Въведение

Трафикът на хора продължава да бъде изключително доходоносна форма на тежка и организирана престъпност, изрично забранена в Хартата на основните права на Европейския съюз¹. Стрданиято на всяка жертва, както и ужасните преживявания, през които е преминала, заслужават да получат съответното внимание и най-вече — да се вземат мерки за тяхното предотвратяване в бъдеще. Предвид вредата, която се нанася на жертвите, превенцията трябва да продължи да бъде основният елемент в действията на ЕС за борба с трафика на хора. С това съобщение се определят ключовите действия, които Комисията и държавите членки трябва да засилят, в това число сътрудничеството с агенциите на ЕС, гражданското общество, страните извън ЕС и всички други съответни организации и органи.

Ясно е, че броят на жертвите значително надхвърля посочения в официалните данни. Свързаното с пола измерение на престъплението е очевидно. Като преобладаваща форма на трафика редовно се посочва трафикът с цел сексуална експлоатация, в който жертвите са основно жени и момичета².

Мотивиран от значителните печалби³ и комплексното взаимодействие между търсене и предлагане, трафикът включва сложна верига от участници, които съзнателно или несъзнателно са част от него. За да се премахне престъплението, връзките в тази верига трябва да бъдат прекъснати. С цел сексуална или трудова експлоатация, просия, престъпни дейности и др., трафикантите експлоатират уязвимостта на хората, изострена от фактори като бедност, дискриминация, неравенство между половете, насилие на мъже срещу жени, липса на достъп до образование, конфликти, война, изменението на климата, влошаването на състоянието на околната среда и природни бедствия.

Тъй като начинът на действие на трафикантите непрекъснато се променя, ЕС трябва да атакува връзките между трафика на хора и други престъпления, включително контрабандата на мигранти, тероризма, корупцията, трафика на наркотици, киберпрестъпността и сексуалната експлоатация онлайн, създаването на материали, свързани със сексуално насилие над деца, финансовите престъпления, измамите с документи, кредитни карти и социални помощи⁴.

¹ Член 5 от Хартата на основните права на Европейския съюз, член 79 от ДФЕС и член 83 от ДФЕС.

² Според данните на Комисията 67 % от регистрираните жертви на трафик в ЕС са жертви на сексуална експлоатация (95 % от които са жени или момичета), следвани от жертвите на трудова експлоатация (21 %) и други форми на експлоатация (12 %). Това съответства на тенденциите, установени от международните и регионалните организации.

³ Годишните печалби от всички форми на трафик на хора се оценяват на 29,4 милиарда евро в световен мащаб (според доклада на Европол от 2015 г. относно финансовия бизнес модел на трафика на хора).

⁴ COM(2016) 267 final; COM(2017) 195 final; Оценка на Европол на заплахата от организираната престъпност, ползваща се от интернет (iOCTA), от 2016 г., оценка на ЕС на заплахата от тежката и организираната престъпност (SOCTA) от 2017 г. и „Доклад за състоянието — трафикът на хора в ЕС“ от 2016 г.

Както беше подчертано в Европейската програма за миграцията, Европейската програма за сигурност⁵ и други инструменти на политиката на ЕС⁶, ЕС продължава да бъде ангажиран с предотвратяването и борбата с трафика на хора и със защитата на правата на жертвите, като държи сметка по-специално за уязвимостта на жените и децата жертви. Освен това трафикът на хора е приоритетна област на борба с престъпната заплаха в цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност за периода 2018—2021 г.⁷ Освен това политическият ангажимент за засилване на действията на ЕС срещу трафика на хора в рамките на ЕС и по света се подкрепя от глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз (EUGS) и от съответните стратегии и планове за действие на ЕС⁸ и резолюциите на Европейския парламент⁹. Съществува и силна подкрепа от страна на гражданското общество¹⁰.

През последните години Европейският съюз създаде всеобхватна и съгласувана правна и политическа рамка за борба с трафика на хора. Тя обхваща всички области на политиката на ЕС, свързани с трафика на хора, включително финансирането и научните изследвания. Правната рамка се определя с Директива 2011/36/ЕС¹¹ относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него („Директивата“). Комисията продължава да следи в каква степен държавите членки прилагат Директивата¹² и да докладва за постигнатия напредък.

Стратегията на ЕС за премахване на трафика на хора¹³ („Стратегията“) е основният инструмент за развитието, координацията и изпълнението на действията на ЕС в тази област. В рамките на пет ключови приоритета в Стратегията, отнасящи се до *превенция, преследване на трафикантите, защита на жертвите, сътрудничество* и по-добро

⁵ Европейска програма за миграцията (COM(2015) 240 final); Европейска програма за сигурност (COM(2015) 185 final).

⁶ Съобщение на Комисията „Отворена и сигурна Европа: превръщане на визията в реалност“ (COM(2014) 154 final); Съобщение на Комисията „Закрилата на децата мигранти“ (COM(2017) 211 final); както и във връзка със Стратегията на ЕС за борба с наркотиците (COM(2017) 195 final); докладите за напредъка по създаване на ефективен и истински Съюз на сигурност (COM(2017) 213 final, SWD(2017) 278 final, COM(2017) 407 final).

⁷ Заключение на Съвета за определяне на приоритетите на ЕС в борбата срещу организираната и тежката международна престъпност за периода 2018—2021 г. (7704/17). Вж. също оценката на ЕС на заплахата от тежката и организираната престъпност (Европол, 2017 г.).

⁸ План за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията; рамката за дейностите на ЕС относно равенството между половете и овластяването на жените в областта на външните отношения на ЕС за периода 2016—2020 г.; стратегическият ангажимент за равенство между половете стратегията на ЕС за корпоративната социална отговорност и новия европейски консенсус за развитие.

⁹ Резолюция на Европейския парламент относно прилагането на Директива 2011/36/ЕС (P8_TA(2016)0227) и Резолюция на Европейския парламент относно борбата с трафика на хора във външните отношения на ЕС (P8_TA(2016)0300). Вж. също десетте ключови послания до Европейската комисия от Комисията на ЕП по правата на жените и равенството между половете (FEMM/8/09 816 от 3 май 2017 г.).

¹⁰ Такава подкрепа беше изразена на редовните срещи на Платформата на гражданското общество в ЕС за борба с трафика на хора, на обществени събития и в многобройни становища, изпратени до Комисията.

¹¹ Директива 2011/36/ЕС относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него (ОВ L 101, 15.4.2011 г., стр. 1).

¹² „Доклад за транспонирането“ (COM(2016) 722 final), „Доклад за използването на услуги, които са предмет на експлоатация“ (COM(2016) 719 final), приети на 2.12.2016 г.

¹³ COM(2012) 286 final.

познаване на зараждащите се опасности, свързани с всички форми на трафик на хора, са посочени действия, които бяха изпълнени¹⁴.

От приемането на Директивата и Стратегията насам обаче има значителни промени в социално-политическия контекст в световен мащаб. Икономическото и социалното въздействие на световната финансова криза, миграционната криза и заплахите за сигурността от страна на организирани престъпни групи допълнително изострят уязвимостта, следователно е необходимо засилване на мерките както на национално равнище, така и на равнище ЕС. Тези мерки трябва да продължат да се опират на подход, който се основава на правата на човека, съобразен е с пола и отчита потребностите на децата, като тяхното прилагане трябва да се координира в рамките на ЕС и извън него, както и в различни области на политиката.

Въз основа на Стратегията и на текущите усилия за цялостното прилагане на Директивата, с настоящото съобщение се предлага пакет от целенасочени приоритети за засилване на усилията на ЕС за предотвратяване на трафика на хора. Акцентът в него се поставя върху разбиване на бизнес модела, от който зависи трафикът на хора, подобряване на достъпа на жертвите до съществуващите права и гарантиране, че вътрешните и външните действия на ЕС осигуряват координирана и съгласувана ответна реакция.

II. Целеви приоритети за засилване на действията на ЕС за предотвратяване на трафика на хора

Въз основа на текущото изпълнение на Стратегията, резултатите от двата доклада по член 23 от Директивата¹⁵ и задълбочената координационна работа и обмен с редица заинтересовани страни¹⁶ и с цел да се засилят действията на ЕС, бяха установени три целеви приоритета:

- Засилване на борбата с организирани престъпни мрежи чрез различни средства, в това число чрез разбиване на бизнес модела и прекъсване на веригата на трафика;
- Осигуряване на по-добър достъп на жертвите на трафика на хора до правата и упражняване на тези права;
- Засилване на координираната и консолидирана ответна реакция, както в рамките на ЕС, така и извън него.

A. Разбиване на бизнес модела и прекъсване на веригата на трафика

Печалбите на законните и незаконните пазари и търсенето на услуги и стоки, предоставяни от жертвите на трафика на хора, остават високи навсякъде, където се шири безнаказаност както за извършителите, така и за потребителите на тези услуги и

¹⁴ Общ преглед: Действията на ЕС за борба с трафика накратко: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications/eu-anti-trafficking-action-2012-2016-glance_en.

¹⁵ „Доклад за транспонирането“ и „Доклад за използването на услуги, които са предмет на експлоатация“.

¹⁶ Мрежата на ЕС от национални органи за докладване или равностойни механизми по въпросите на трафика на хора; Платформата на гражданското общество в ЕС за борба с трафика на хора; агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи; институциите на ЕС; международни организации.

стоки. Анализът в доклада на Комисията относно използването на услуги, които са предмет на експлоатация, оценяващ въздействието на съществуващото национално законодателство в тази област, разкрива разнообразие от правни ситуации в рамките на ЕС. Националното законодателство не допринася ефективно за възпиране на търсенето на услуги, които са предмет на експлоатация, свързана с трафика на хора.

Ключови действия

Като започне през 2018 г., Комисията:

- ✓ **ще продължи да насърчава онези държави — членки на ЕС, които още не са го сторили в необходимата степен, да криминализират поведението на лица, които съзнателно използват услуги, измъкнати от жертвите на трафика на хора.**

Проследяването на парите по цялата верига на трафика е от решаващо значение за превръщането на трафика на хора в престъпление с висока степен на риск и ниска възвращаемост. Това може да бъде направено чрез засилване на разследванията и на действията по повдигане и поддържане на обвинения, чрез улесняване на самоиницирираните финансови разследвания, които се основават на разузнавателна информация, и чрез улесняване на изземването на имущество и на замразяването и конфискуването на печалбите. За тази цел ще се насърчава по-тясното сътрудничество. То ще включва изграждането на капацитет между националните органи, в това число и в държави извън ЕС, и ще се извършва чрез подходящи мрежи, като например Специалната група за финансови действия¹⁷, и с подкрепата на агенциите на ЕС.

Изключително важно в това отношение е да се възпре търсенето на всички форми на експлоатация, включително чрез отговорното управление на световните вериги за създаване на стойност. Както е отразено в търговската стратегия на ЕС¹⁸ и в заключенията на Съвета от 12 май 2016 г. относно отговорните световни вериги за създаване на стойност, ЕС е предприел действия в няколко области на политиката¹⁹, както във вътрешен, така и във външен план, за да осигури вериги за доставка и създаване на стойност без трафик на хора, включително в сектора за производство на облекло²⁰. С тези действия се цели прилагането на законодателството в областта на докладването на нефинансова информация и обществените поръчки²¹, търговските инструменти и специфичните за отделните сектори мерки. В нея се включват и мерки

¹⁷ Сътрудничеството ще включва дейности, извършвани в контекста на прилагането на Четвъртата директива за борба с изпирането на пари и в областите на дейност на Платформата на звената за финансово разузнаване в ЕС и на мрежата ALEFA (Сдружение на правоприлагащите органи в областта на криминалистичното счетоводство).

¹⁸ Съобщение на Комисията „Търговията — за всички. Към една по-отговорна търговска и инвестиционна политика“ (COM(2015) 497 final); Доклад относно изпълнението на стратегията за търговска политика „Търговията — за всички“. Осигуряване на прогресивна търговска политика, която извлича ползи от глобализацията (COM(2017) 491 final).

¹⁹ Те включват: прозрачност, условия на заетост и труд, околна среда и изменение на климата, социален диалог, обществени поръчки, търговия, сътрудничество за развитие и международни отношения.

²⁰ За повече информация вж.: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/overview-garment-related-activities_en.pdf.

²¹ В Директива 2014/24/ЕС за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО трафикът на хора изрично се съдържа като основание за изключване в член 57.

за насърчаване на дружествата да гарантират, че техните вериги за доставка и създаване на стойност не са свързани с трафик на хора²², като приемат и прилагат кодекси за поведение и механизми за докладване/прозрачност.

Ключови действия

Като започне от 2018 г., Комисията:

- ✓ ще насърчава и помага на националните органи в ЕС в техните **конкретни инициативи за разбиване на финансовия бизнес модел чрез разработване на оперативни дейности и методологии**, следване на добри практики, повишаване на осведомеността, изграждане на капацитет и осигуряване на обучение по целесъобразност;
- ✓ ще насърчава и помага на държавите членки да направят **разследванията и действията по повдигане и поддържане на обвинения по-ефективни** чрез изграждане на капацитет, разработване на инструменти, обмен на информация, споделяне на най-добри практики, сътрудничество в областта на правоприлагането и в съдебната област, включително чрез насърчаване на създаването на съвместни екипи за разследване в рамките на ЕС и с държави извън него. Това може да бъде извършено с подкрепата на съответните агенции на ЕС, Европейската мрежа за съдебно обучение и Европейската мрежа за превенция на престъпността, както и в международен план, включително чрез програмите на ЕС за развитие и чрез действията в контекста на общата външна политика и политиката на сигурност;
- ✓ ще насърчава **устойчиви бизнес практики и условия на труд в държавите производителки**. Това може да бъде извършено чрез съсредоточаване върху сътрудничеството за развитие и финансовата подкрепа с цел да се осигурят вериги за доставка и създаване на стойност без трафик на хора в съответствие със задължителните международни трудови и социални стандарти и стандартите в областта на околната среда, както и с политиките и инициативите на ЕС;
- ✓ ще насърчава провеждането на **обучителни сесии и сесии за споделяне на най-добри практики** със съответните национални органи, предприятия и гражданското общество, особено по отношение на прилагането на насоките относно методологията за докладване на нефинансова информация, която включва трафика на хора.

Б. Осигуряване на по-добър достъп на жертвите до правата и упражняване на тези права

ЕС има законодателна и оперативна рамка за оказване на помощ, подкрепа и защита на жертвите на трафика на хора. Комисията публикува „Правата на жертвите на трафик на хора в Европейския съюз“²³ на всички официални езици на ЕС. В този документ се прави цялостен практически преглед на правата на жертвите, които се основават на

²² В член 57 от Директива 2014/24/ЕС за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО трафикът на хора изрично се споменава като основание за изключване.

²³ Прегледът на правата на жертвите на трафик на хора в Европейския съюз е достъпен на: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/eu_rights_of_victims_of_trafficking_bg_1.pdf.

Хартата на основните права на Европейския съюз, законодателство на ЕС и съдебната практика на Европейския съд по правата на човека.

Идентифицирането на жертвите по ефикасен начин на ранен етап е първата стъпка към това да се гарантира, че те се третират като „носител на права“, че имат достъп до правата си и могат да ги упражняват по ефективен начин, което включва получаване на подходяща помощ и закрила. Според заключението на „Доклада за транспонирането“ националните власти са положили значителни усилия да транспонират директивата в националното право, но все още остават значителни области за подобрения, особено по отношение на мерките за защита и подкрепа²⁴. Неадекватният достъп до информация за правата на жертвите и неефективните механизми за насочване на национално и транснационално равнище, към които може да се добави неспособността да се идентифицират всички лица, станали жертва на трафик на хора (в това число тези в смесените миграционни потоци), продължават да възпрепятстват жертвите на трафика на хора реално да се възползват от полагащите им се права²⁵.

За тази цел Комисията ще продължи да оказва подкрепа на специалистите и органите в държавите — членки на ЕС. Изграждането на капацитет и разпространението на най-добри практики за откриване на жертвите, както и поставянето на акцента върху осигуряването на достъп и предоставянето на подходяща помощ, която е съобразена с пола и отчита потребностите на децата, и ефективните правни средства за защита са важни аспекти на всички усилия на равнище ЕС. Тези усилия включват развитие на експертни познания в рамките на агенциите на ЕС и тяхното използване, както и популяризиране на обучителни курсове по разпознаване на жертвите, предназначени за граничната охрана, правоприлагащите органи, служителите в областта на убежището, имиграционните служители, служителите в приемните центрове, консулските служители, служителите на ЕС, настойниците на непридружени деца, както и органите с отговорности в тази област, за които има вероятност да влязат в контакт с жертви на трафика на хора²⁶. Поради тази причина Комисията ще подкрепи мерки, насочени към подобряване на идентифицирането на жертвите и към подходящото им национално и транснационално насочване. Тя също така ще насърчава сътрудничеството между държавите на произход, транзитно преминаване и местоназначение, както и с организациите на гражданското общество и международните организации, за да гарантира, че жертвите се идентифицират на ранен етап.

Освен това Комисията ще оказва подкрепа на държавите членки в осигуряването на цялостна и достъпна закрила и ще подпомага интеграцията на жертвите на трафик, като се отчитат специфичните нужди на всеки пол. Тя също ще следи и съветва относно въвеждането на национално равнище на услуги, отчитащи потребностите на децата, включително грижи, здравеопазване и образование за жертвите на трафик, като при

²⁴ В „Доклада за транспонирането“ се изброяват специфичните мерки за закрила на детето, презумпцията за детство и определянето на възрастта на дете, закрилата преди наказателно производство и в неговия ход, достъпа до безусловна помощ, обезщетението, ненаказването, помощта и подкрепата за член на семейството на дете жертва.

²⁵ Доклад относно напредъка в борбата с трафика на хора („Доклад за напредъка“) (COM(2016) 267 final).

²⁶ В Наръчника за обработване на заявления за издаване на визи и промяна в издадени визи вече има препоръки относно най-добрите практики при обработването на заявления, подадени от името на ненавършили пълнолетие лица, за да се гарантира, че няма основания да се подозира трафик или малтретиране на деца (C(2010) 1620 final).

тези услуги се вземат предвид полът, възрастта и конкретните нужди на отделните деца. Накрая, Комисията ще насърчава прилагането на „Десетте принципа на ЕС за интегрирани системи за закрила на детето“²⁷.

Ключови действия

От края на 2017 г. Комисията:

- ✓ ще публикува съвместно с Европейския институт за равенство между половете **насоки** за държавите членки относно **мерки, съобразени с пола, за помощ и подкрепа на жертвите**;
- ✓ ще разработи съвместно с Агенцията на Европейския съюз за основните права **практически насоки** за засилване на междуведомственото и трансграничното сътрудничество с цел да се **предотврати трафика на деца от ЕС**, да се осигури закрила за децата жертви, да се намерят трайни решения и да се защитят техните права съгласно правото на ЕС и международното право;
- ✓ ще изготви преглед на функционирането на **националните и транснационалните механизми за насочване на държавите членки**;
- ✓ ще се съсредоточи върху изграждането на капацитет за **подобряване на сътрудничеството чрез инструментите на ЕС за управление на границите и на миграцията** с цел откриване, идентифициране и споделяне на информация и данни за жертвите на трафик и трафикантите;
- ✓ ще съветва **националните власти по ключови понятия, свързани с трафика на хора**, за да спомогне за подобряване на оперативната работа, разработването на политики, съпоставимостта на данните и докладването.

В. Засилване на координираната и консолидирана ответна реакция, както в рамките на ЕС, така и извън него

ЕС ще предприеме по-нататъшни стъпки за подобряване на вътрешните и външните аспекти на действията си за борба с трафика на хора. Трафикът на хора често е свързан с други видове престъпления, в това число и транснационални престъпления. Комисията ще продължи да насърчава националните органи и агенциите на ЕС да подхождат към трафика като към форма на организирана престъпност, която не спира на националните граници или на границите на ЕС, и да си сътрудничат с държави извън ЕС.

Координаторът на ЕС за борбата с трафика на хора допринася за наличието на координирана и консолидирана ответна реакция на трафика на хора. В този контекст координаторът осигурява по-тясно сътрудничество на равнище ЕС между всички организации и органи — участници в мрежи, и по-специално мрежата на ЕС от национални органи за докладване или равностойни механизми по въпросите на трафика на хора; Платформата на гражданското общество в ЕС за борба с трафика на хора; и точките за контакт в агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните

²⁷

Достъпни на: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/rights_child/10_principles_for_integrated_child_protection_systems.pdf.

работи²⁸ с групата за координация по въпросите на трафика на хора. Включени са и други агенции, които се борят с трафика на хора, както и други релевантни платформи и мрежи на равнище ЕС.

Съвместно с Европейската служба за външна дейност, Комисията ще продължи да следи за това, че аспектът на борбата с трафика на хора се включва систематично във всички измерения на отношенията ѝ с държави извън ЕС и във всички релевантни области на политиката, в това число правата на човека, сигурността и организираната престъпност, както и равенството между половете. Тя също така ще гарантира, че ангажиментите относно борбата с трафика на хора, установени в Декларацията от Ню Йорк²⁹, се изпълняват и спомагат за оформянето на Глобалния пакт за миграцията чрез политическо и оперативно сътрудничество. Това ще бъде постигнато чрез насърчаване на засилено двустранно и регионално сътрудничество със съответните партньори и с други организации чрез различни средства, в това число чрез целево финансиране по един от приложимите инструменти.

Заинтересованите участници в държавите от ЕС и извън него ще бъдат насърчавани да разрешат въпроси, свързани със закрилата на жертвите и реинтеграцията им в обществото, в своите инициативи в областта на превенцията, образованието и убежищата, както и да подобрят положението на уязвимите жени, деца и други групи, в това число ромите. Комисията ще ги подкрепя в тези начинания.

Държавите извън ЕС, които си сътрудничат с ЕС, ще продължат да получават подкрепа за осъществяване на реформи в сектора на сигурността и за установяване върховенството на закона на своите територии с цел предотвратяване и справяне с трафика на хора, изграждане на силно правоприлагане и наказателното преследване.

Освен това ЕС ще засили своята външна дейност, насочена срещу престъпните организации, участващи в трафика на хора. Това включва действия, предприети в контекста на мисиите и операциите по линия на общата политика за сигурност и отбрана, в които участват също така приоритетни страни, включително във връзка с антитерористична дейност в Близкия изток, Северна Африка и Западните Балкани.

Ключови действия

От края на 2017 г. Комисията:

- ✓ съвместно с държавите членки и Европейската служба за външна дейност, **ще преразгледа и идентифицира приоритетни държави и региони за борба с трафика на хора**, като осигурява съгласуваност и взаимно допълване с приоритетите и планирането, установени във всички сфери на международния ангажимент, и най-вече в областта на миграцията, сигурността и правата на човека;
- ✓ ще работи за постигане на **целите за устойчиво развитие** на Програмата на ООН до 2030 г., като отделя специално внимание на цели 5.2, 8.7 и 16.2,

²⁸ През 2011 г. седемте агенции на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи поеха общ ангажимент за борба с трафика на хора.

²⁹ Резолюция 71/1, приета от Общото събрание на ООН на 19 септември 2016 г., Декларация от Ню Йорк за бежанците и мигрантите.

свързани с борбата с трафика на хора, в съответствие с Европейския консенсус за развитие³⁰;

- ✓ ще насърчи подновяването на ангажимента от страна на агенциите на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи за съвместна борба с трафика, включвайки и други агенции със сходна дейност;
- ✓ ще гарантира изпълнението на свързаните с трафика на хора компоненти на водещата инициатива на Европейския съюз и Организацията на обединените нации за премахване на насилието срещу жени и момичета³¹;
- ✓ ще осигури изпълнението на свързаните с трафика на хора мерки, включени в съвместния документ на службите на Комисията „Дейностите на ЕС относно равенството между половете и овластяването на жените в областта на външните отношения на ЕС“;
- ✓ ще гарантира, че ангажиментите, поети в рамките на призива за действие относно защитата от основано на пола насилие при извънредни ситуации, се спазват, включително като заделя хуманитарна помощ конкретно в подкрепа на превенцията и ответната реакция на основаното на пола насилие.

III. Междусекторни приоритети за засилване на действията на ЕС за предотвратяване на трафика на хора

Освен трите специфични приоритета бяха определени два междусекторни приоритета, за да продължи обогатяването на базата знания и подобряването на разбирането за това сложно явление, както и за да се предостави подходящо финансиране в подкрепа на инициативите и проектите за борба с трафика на хора.

Разбирането на същността, размерите и цената на това престъпление е от първостепенна важност, за да се гарантира, че действията на ниво ЕС с цел предотвратяване на явлението са подходящи. Изследванията и надеждните и изчерпателни статистически данни са от първостепенна важност за установяването и справянето с тенденциите, разработването на основана на факти политика и измерването на въздействието на отделните инициативи. С изпълнението на Стратегията, на равнище ЕС бяха събрани надеждни основни данни относно трафика на хора, които обаче трябва да бъдат допълнени. Комисията ще продължи да разработва методологии за събиране на данни с цел изготвяне на съпоставими статистически данни относно трафика на хора в рамките на ЕС. Тя също така ще предприеме последващи действия по проучването в целия ЕС за наличието на данни относно трафика на хора в държавите от ЕС, което беше проведено през 2017 г. Стартирането на кампания за борба с трафика в целия ЕС ще спомогне за повишаване на осведомеността и за по-добро разбиране на същността, последиците и сложността на това престъпление.

ЕС също така ще продължи да подкрепя действията за борба с трафика чрез многобройни потоци на финансиране³² във и извън своите граници. В контекста на

³⁰ Новият европейски консенсус за развитие. „Нашият свят, нашето достойнство, нашето бъдеще“ (2017/C 210/01).

³¹ Инициативата е подкрепена с бюджет в размер на 500 милиона евро.

³² Изследването на цялостния преглед на политиките, свързани с проектите за борба с трафика, финансирано от Европейската комисия (2016 г.) е достъпно на: https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications/comprehensive-policy-review-anti-trafficking-projects_en. За периода 2004—2015 г. Комисията финансира пряко 321 проекта за борба с трафика на обща стойност от

борбата срещу всички форми на насилие срещу жените и децата, включително в извънредни ситуации, както и с цел децата да продължат да получават образование, чрез своята финансова подкрепа Комисията ще даде приоритет на действия за посрещане на специфичните нужди на лицата в уязвимо положение, в това число жертвите на трафик с цел сексуална експлоатация.

Междусекторни действия за надеждни знания

От 2018 г. Комисията:

- ✓ ще публикува проучване относно **икономическата, социалната и човешката цена на трафика;**
- ✓ ще публикува проучване относно въздействието на подхода на ЕС за борба с трафика на хора с цел сексуална експлоатация и ще насърчи споделянето на най-добри практики между държавите от ЕС;
- ✓ ще публикува в следващия доклад за напредъка най-новите **статистически данни за наказателното правосъдие относно положението в ЕС във връзка с трафика на хора** с подкрепа от Евростат, националните статистически органи и мрежата на ЕС от национални органи за докладване или равностойни механизми по въпросите на трафика на хора;
- ✓ ще стартира **кампания в целия ЕС за повишаване на осведомеността** относно трафика на хора, насочена към потребителите и клиентите на услуги, които са предмет на експлоатация, както и към уязвимите групи и секторите с висок риск.

Междусекторни действия в подкрепа на приоритетите за борба с трафика в държавите — членки на ЕС, и в държави извън ЕС

- ✓ Подкрепа за целите и приоритетите на борбата с трафика на хора, включително проекти, които специално вземат под внимание **свързаното с пола измерение на явлението, високорисковите групи и високорисковите сектори чрез различни програми на ЕС за финансиране**, като фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) — „Полиция“ и „Граници“, „Хоризонт 2020“ — рамковата програма на ЕС за научни изследвания и иновации, програма „Правосъдие“ и програма „Права, равенство и гражданство“, Европейския инструмент за съседство (ЕИС) и Инструмента за предприемчивостна помощ (ИПП), Механизма за партньорство за мобилност, Европейския фонд за развитие, Инструмента за сътрудничество за развитие, Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, и Извънредния доверителен фонд на ЕС за Африка.

IV. Заключение

В консолидирането на работата на ЕС в борбата с трафика на хора беше постигнат напредък. Тъй като обаче явлението продължава да се променя, е необходимо да се засилят действията на ЕС за борба с трафика на хора, както в границите на ЕС, така и извън тях. Поради тази причина в настоящото съобщение се излага набор от целеви междусекторни приоритети за по-решителна ответна реакция, във връзка с които от

158,5 милиона евро. Този набор от данни не включва отделените средствата с цел ответна реакция на миграционната криза.

края на 2017 г. всички релевантни органи и организации трябва да предприемат последващи действия по по-координиран и консолидиран начин. Държавите членки следва да използват всички налични амбициозни инструменти, за да приложат своевременно мерките, приети на ниво ЕС. Комисията ще следи напредъка на действията, изложени в настоящото съобщение, и ще докладва за него на Европейския парламент и на Съвета до края на 2018 г.