



ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 13.7.2018
JOIN(2018) 21 final

2018/0284 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с Рамковото споразумение за всеобхватно партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет и със създаването на подкомитети и специализирани работни групи и приемането на техните мандати

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Рамковото споразумение за всеобхватно партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна („Споразумението“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Рамково споразумение ЕС—Виетнам за всеобхватно партньорство и сътрудничество

Целта на Споразумението е да се установи засилено партньорство между ЕС и неговите държави членки и Виетнам, както и да се задълбочи и подобри сътрудничеството по въпросите от взаимен интерес, като се вземат предвид споделените ценности и общите принципи, включително чрез засилване на диалога на високо равнище. Със Споразумението ще се създаде съгласувана, правно обвързваща рамка за отношенията на ЕС с Виетнам. Споразумението влезе в сила на 1 октомври 2016 г.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет се създава по силата на член 52 от Споразумението. Неговите основни задачи са да улеснява изпълнението и да съдейства за постигане на общите цели на Споразумението, както и да поддържа цялостната съгласуваност в отношенията между ЕС и Виетнам. Останалите задачи на Съвместния комитет включват: наблюдение на развитието на отношенията между ЕС и Виетнам; обмен на становища и отправяне на предложения по всички въпроси от общ интерес; полагане на усилия за разрешаване на спорове, които биха могли да възникнат в областите, обхванати от Споразумението.

Съвместният комитет прави препоръки и приема решения, когато е уместно, за привеждане в действие на конкретни аспекти на Споразумението. Съвместният комитет заседава на възможно най-високо равнище. Съвместният комитет приема свой процедурен правилник. Той може да създава подкомитети и специализирани работни групи, които да се занимават с конкретни въпроси.

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

По време на първото си заседание Съвместният комитет следва да приеме решение относно приемането на своя процедурен правилник и мандата на подкомитетите и на специализираните работни групи („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е, в съответствие с член 52, параграф 5 от Споразумението, да бъдат приети процедурният правилник за организацията на Съвместния комитет и мандатът на подкомитетите и на специализираните работни групи, за да се даде възможност за прилагане на Споразумението.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ДА БЪДЕ ЗАЕТА ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която да бъде зета от името на Съюза, следва да има за цел приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет ЕС—Виетнам и на мандата на подкомитетите и на специализираните работни групи. Позицията следва да се основава на проектите на решения на Съвместния комитет.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат правно обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно Рамковото споразумение за всеобхватно партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Това е така, тъй като по силата на член 52, параграф 5 от Споразумението Съвместният комитет приема своя процедурен правилник.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. *Приложение в конкретния случай*

Целта на предвидения акт е да се съдейства за постигането на целите на Споразумението и да се улесни неговото прилагане.

Сключването на Споразумението се основава на членове 207 и 209 от ДФЕС.

Поради това предвиденият акт следва да се основава на същите материалноправни основания.

4.3. **Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат членове 207 и 209 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. **ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като с акта на Съвместния комитет ще се определи неговия правилник, е целесъобразно след приемането му той да се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден с Рамковото споразумение за всеобхватно партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет и със създаването на подкомитети и специализирани работни групи и приемането на техните мандати

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 207 и 209 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид съвместното предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Рамковото споразумение за всеобхватно партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна („Споразумението“), влезе в сила на 1 октомври 2016 г.
- (2) С член 52, параграф 1 от Споразумението се създава Съвместен комитет, чиято цел е да гарантира действието и прилагането на Споразумението.
- (3) В член 52, параграф 5 от Споразумението се предвижда, че Съвместният комитет следва да приеме свой процедурен правилник, а в член 52, параграф 3 се предвижда, че той може да създава подкомитети и специализирани работни групи.
- (4) С цел да се гарантира ефективното прилагане на Споразумението, процедурният правилник на Съвместния комитет следва да бъде приет възможно най-скоро.
- (5) Следователно позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет следва да се основава на приложените проекти на решения на Съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Съвместния комитет, създаден по силата на член 52 от Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Социалистическа република Виетнам, от друга страна, по отношение на:

- приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет;

- създаването на подкомитети и специализирани работни групи и приемането на техните мандати се основават на проектите на решения на Съвместния комитет, приложени към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*