



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година IX №4

8 февруари 2016 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	4
Събития от изминалата седмица	4
Предстоящи събития	6
Новини от България свързани с ЕС	7
Новини от европейските институции	8
Събития от изминалата седмица в европейските институции	8
Документи на Европейската комисия	22
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	23

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и
информационни агенции*

Тема на седмицата

Великобритания и ЕС: ЕП обсъди предлаганите европейски реформи преди референдума



Какво ще бъде бъдещето на Великобритания в Европа? Ден след като председателят на Европейския съвет Доналд Туск предложи споразумение в отговор на британските искания за реформи на ЕС, Парламентът обсъди въпроса в рамките на дебат за следващата среща на върха на 18-19 февруари 2016 г. Повечето депутати подчертаха, че оставането на Великобритания в ЕС ще бъде по-добре както за самата страна, така и за другите държави-членки, но поставиха под въпрос

някои от обсъжданите идеи за реформи.

Референдумът за членство в ЕС

Великобритания се присъединява към Европейската икономическа общност през 1973 г. и от тогава тя слага ударението върху икономическите ползи от изграждането на единен пазар, като в същото време е предпазлива към интеграцията в други области.

Настоящото правителство е решено да предоговори определени аспекти на членството на Великобритания в ЕС, а след това да проведе референдум за това дали страната трябва да остане част от ЕС или да напусне.

По време на пленарния дебат на 3 февруари холандският външен министър Берт Кундерс заяви от името на Съвета: „От изключително значение е да продължим нашия конструктивен диалог, за да направим Европейския съюз по-добър както за Великобритания, така и за всички останали държави-членки.“

Министърът посочи, че националните правителства обмислят как биха могли да отговорят на тревогите на Великобритания, но настоя, че „в крайна сметка британците са тези, които ще решат дали Обединеното кралство ще остане в ЕС“.

Сайед Камал (ЕКР, Великобритания) изрази подкрепа за идеята за референдум: „Ние не трябва никога да се страхуваме да попитаме хората какво искат.“ Той изтъкна, че докато европейските институции са оказвали натиск за повече интеграция, хората във Великобритания са вярвали, че са се присъединили към общ пазар. „Ако не бъде разрешено това разминаване във възприятията, Великобритания ще продължи да има двойствено отношение към ЕС.“

Британските искания

В писмо до председателя на Европейския съвет Доналд Туск от ноември 2015 г. британският премиер Дейвид Камерън призова за реформи в области като икономическата политика, конкурентоспособността, суверенитета и имиграцията. Исканията включваха Великобритания да не трябва да работи за „все по-тесен съюз“ в Европа, както пише в европейските договори, да не се дават на работещи мигранти от други страни от ЕС социални плащания и право на настаняване, както и да не се изисква от страни, които не са част от еврозоната, да поемат разходи, свързани с общата валута.

На 2 февруари 2016 г. Туск отговори с [предложение](#) за уреждане на отношенията с Великобритания.

Председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер изрази подкрепа за предложението на Туск в изказването си в Страсбург: „Споразумението, което е предложено, е справедливо за Великобритания и за другите 27 страни-членки, а също и за Европейския парламент“. Той също така изтъкна, че Великобритания се възползва от повече уточнения и изключения в договорите, отколкото която и да е друга страна.

Лидерът на ЕНП Манфред Вебер (Германия) нарече предложението на Туск „солидна основа“ за споразумение с Великобритания. „Ние искаме Великобритания да остане в ЕС и британците да са убедени, че е по-добре да са част от семейството“. В същото време той изтъкна, че „ние не искаме британска Европа, ние искаме предложение, което би било Европа за всички.“

Някои депутати обаче изразиха съмнения в част от идеите за реформи, които се обсъждат, а други отхвърлиха предложението като цяло.

Габриеле Цимер (ЕОЛ/СЗЛ, Германия) се обяви против възможността за изключение от принципа за свободно движение на работниците, което според нея би означавало „погребване на идеята за социален съюз“.

Според Найджъл Фараж (ЕСПД, Великобритания) резултатът от преговорите не отговаря на амбициозните първоначални намерения на британското правителство за промени в договорите, налагане на контрол върху свободното движение и основна промяна на отношенията на Великобритания с ЕС. „Това, което получихме, е писмо от г-н Туск, в което няма промяна на договорите, няма връщане на правомощия на Великобритания, няма контрол върху нашите граници. В действителност това е доста жалко.“

Независимата депутатка Даян Додс (Великобритания) също отправи критики към резултата от преговорите, като го определи като „неуспех на британския министър-председател да защити интересите на Обединеното кралство“.

Интересът на Европа

Много депутати подчертаха, че и ЕС, и Великобритания биха спечелили от това да останат заедно. Джани Питела (С&Д, Германия) заяви: „Великобритания е по-слаба извън ЕС. Ние трябва да можем да говорим ясно за предимствата, които британските граждани получават заради членството си в Европейския съюз“.

Ги Верхофшад (АЛДЕ, Белгия) посочи, че напускането на Великобритания би означавало загуба на влияние за ЕС: „Европа без Великобритания няма тежест спрямо Китай, спрямо Русия, спрямо САЩ. Всъщност в крайна сметка Путин печели от тази игра, защото Путин харесва Европа да е разделена“.

Ребека Хармс (Зелени/ЕСА, Германия) заяви: „За мен това е един от онези моменти, когато трябва да говорим за Европа, за това откъде идваме. Ние идваме от война, ние постигнахме мир“.

По-добре сами?

Не всички депутати бяха съгласни, че Великобритания трябва да остане в ЕС. Марин Льо Пен (ЕНС, Франция) каза: „На британците им дойде достатъчно Европейският съюз, така че те искат да излязат от ЕС. На тях им липсва суверенитетът, възможността да решават проблемите на национално ниво, те имат своя начин да гледат на нещата, своя култура.“

Ролята на Парламента

Като законодател Европейският парламент ще играе ключова роля във всички инициативи за реформи на ЕС, които ще възникнат вследствие на преговорите между Великобритания и европейските институции.

[Проектът на Туск за Великобритания в ЕС доминира дебата за Европейския съвет](#)

Източник: страницата на Европейския парламент

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



Председателят на Народното събрание Цецка Цачева разговаря с вицепремиера на Черна гора Игор Лукшич

Председателят на Народното събрание Цецка Цачева разговаря с вицепремиера и министър на външните работи и европейската интеграция на Черна гора Игор Лукшич, който е на двудневно официално посещение у нас.

Отношенията между България и Черна гора са традиционно добри, нашите народи са близки и между двете страни няма открити въпроси, отбеляза на срещата председателят на Народното събрание. Цецка Цачева посочи, че през изминалата година на посещение в страната са били черногорският президент и премиер и отправи покана към председателя на Скупщината на Черна гора Ранко Кривокапич да направи официална визита в България.

Имаме добри контакти с колегите от Черна гора в Парламентарната асамблея на Процеса за сътрудничество в Югоизточна Европа, която в момента се председателства от България, подчерта Цецка Цачева. Разчитаме на вашата подкрепа за българската кандидатура постоянният секретариат на ПА на ПСЮИЕ да бъде в София, защото столицата ни има натрупан добър опит в тази сфера като домакин на Регионалния секретариат на ПСЮИЕ, страната ни е член на ЕС и НАТО, имаме добри контакти с Европейския парламент, както и възможност за по-тясно сътрудничество с комисията по външна политика на ЕП.

България подкрепя избора от Черна гора път на европейска и евроатлантическа интеграция, подчерта председателят на българския парламент и припомни, че през декември 2015 г. Народното събрание прие Декларация във връзка с отправената покана към Черна гора за членство в НАТО. Приемането на Черна гора в Алианса ще допринесе за по-голямата сигурност не само на Европа, но и на Балканите, допълни Цецка Цачева.

Изминалата 2015 г. беше динамична за двустранните отношения между България и Черна гора, отбеляза вицепремиерът и министър на външните работи и европейската интеграция на Черна гора Игор Лукшич. Това е първата ми визита за 2016 г., което е доказателство за това, колко държим на двустранните отношения с България, подчерта

той и допълни, че липсва достатъчен обмен на мнения между председателите на парламентите на двете страни.

Черногорският вицепремиер благодари за последователната подкрепа, която страната му получава от България в процеса на преговори за членство в ЕС. Той изрази надежда, че българският парламент ще бъде след първите законодателни институции, които ще ратифицират споразумението за членството на Черна гора, когато то бъде подписано. Предстои ни още много работа и ще бъдем благодарни за споделения от България опит, добави Игор Лукшич.

През 2016 г. се честват 120 години от установяването на дипломатически отношения между нашите две страни и 10 години от установяването на двустранните отношения, посочи Игор Лукшич и добави, че предстои представянето на книгата "Отношенията между България и Черна гора 1878-1913", която е съвместно издание на българския и черногорския държавни архиви.

Парламентарни проучвания

НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАЦИОНАЛЕН ЦЕНТЪР ЗА ИЗУЧАВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНОТО МНЕНИЕ (НЦИОМ)

ИЗСЛЕДВАНЕ НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ПЪРВАТА ГОДИНА ОТ МАНДАТА НА 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ЯНУАРИ 2016 г.

Настоящият доклад е изготвен от екипа на Националния център за изучаване на общественото мнение при Народното събрание в сътрудничество с доц. д-р Антоний Гълъбов. Докладът обобщава резултатите от проведено изследване на законодателната дейност през първата година от мандата на 43-то Народно събрание.

Обхватът на изследването включва 361 законопроекта, регистрирани в публичния регистър „Законопроекти“ на Народното събрание, в периода 27 октомври 2014 г. – 18 декември 2015 г.

[Доклада на НЦИОМ за първата година от дейността на 43-то Народно събрание.](#)

Предстоящи събития

10/02/2016

09:00 [Пленарно заседание](#)

10/02/2016

14:00 [Заседание на Комисия по икономическа политика и туризъм](#)

10/02/2016

14:15 [Заседание на Комисия по труда, социалната и демографската политика](#)

10/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по образованието и науката](#)

10/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове](#)

10/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по правни въпроси](#)

10/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по въпросите на децата, младежта и спорта](#)

10/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по външна политика](#)

10/02/2016

15:30 [Заседание на Комисия по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите](#)

10/02/2016

15:30 [Заседание на Комисия по земеделието и храните](#)

10/02/2016

16:30 [Заседание на Комисия по политиките за българите в чужбина](#)

11/02/2016

09:00 [Пленарно заседание](#)

11/02/2016

14:00 [Заседание на Комисия по енергетика](#)

11/02/2016

14:30 [Заседание на Комисия по културата и медиите](#)

11/02/2016

15:30 [Заседание на Комисия за наблюдение на дейността на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране](#)

Новини от България свързани с ЕС



Германски съд забрани връщането на бежанци в България

Досега бежанците от кризисни региони, подали молба за убежище в Германия, можеха да бъдат връщани в България и Унгария, ако те са били регистрирани там за първи път на територията на ЕС. В края на миналата седмица обаче Административният съд в Саарлуис, провинция Саарланд, постанови, че България и Унгария не са "сигурни трети страни" за бежанците.

Следователно тези от тях, които на път за Германия са се регистрирали за първи път на територията на ЕС в България или в Унгария, няма да бъдат връщани обратно в тези две страни, съобщава „Дойче веле“.

"В България чужденците със статут на бежанци са застрашени да останат на улицата и на практика са без медицинско обслужване. Те нямат шанс за работа, а българското правителство не полага никакви усилия за интеграцията на тези хора. Затова и в тези страни те няма как да излязат от безизходицата, в която се намират", се казва в решението на съда. То обаче не е окончателно и може да бъде обжалвано.

До делото се стигнало, след като сирийска гражданка, чиято молба за убежище в Германия била отхвърлена, подала жалба в съда. Тя и ливанският ѝ съпруг пристигнали в Германия през България и, според Дъблинското споразумение, би трябвало да бъдат върнати обратно в България. Това обаче няма да се случи, тъй като сега съдиите са преценили, че България не е "сигурна трета страна" за бежанците. Според вестник "Саарбрюкер Цайтунг", в провинция Саарланд има 16 подобни случая, които могат да бъдат повлияни от съдебното решение.

Същото важи и по отношение на Унгария. "Саарбрюкер Цайтунг" дава пример с един сирийски бежанец, който трябвало да бъде върнат обратно в Унгария. След решението на Административния съд в Саарлуис обаче, процедурата по неговото екстрадиране е спряна. В мотивите си, съдиите посочват "системните пропуски" на унгарските власти при изпълнението на процедурите за предоставяне на убежище. В решението на съда се казва още: "Съществува опасност от нечовешко и унижително отношение към екстрадираните обратно в Унгария бежанци". Съдиите се позовават на решението на унгарското правителство да не приема повече бежанци обратно по

Дъблинското споразумение, тъй като страната е изчерпала капацитетите си.

Решението на съда породило критики от страна на управляващия Християндемократически Съюз (ХДС). Заместник-председателят на фракцията на ХДС в парламента на Саарланд Роланд Тайс припомни, че други германски съдилища са определили България за "сигурна трета страна" и бежанците могат да бъдат връщани в нея. "Макар и в България на бежанците да не им е лесно, Германия просто няма как да приеме всички, които биват преследвани в родината си. Който бяга от война, има право на закрила в Европа, но не всеки има право да ползва социалните придобивки в Германия", е цитиран да казва Тайс пред "Саабрюкер Цайтунг".

Източник: Europe.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмицата в Европейския парламент



Корпоративно облагане: ЕП обсъди с Комисията мерки за по-справедливи данъци

Конкуренцията в данъчната област има своята тъмна страна – разследванията на скандали през 2015 г. показаха, че страни в ЕС понякога се опитват да привлекат компании, като им предлагат облекчени данъчни схеми. Това струва на ЕС като цяло пропуснати приходи в размер на 50-70 млрд. евро годишно. След като Парламентът призова за законодателство срещу нелоялното данъчно съперничество, на 2 февруари 2016 г. депутатите изслушаха как Комисията предлага да бъде решен проблемът.

Принципи на промените в данъчното облагане

На 28 януари 2016 г. Европейската комисия обяви законодателни [предложения](#) за по-справедливо данъчно облагане. Те са основани на по-рано изготвения [план](#), който залага на две основни идеи: изграждане на единна консолидирана основа за корпоративно данъчно облагане и налагане на принципа, че компаниите дължат данъци там, където реализират печалбите си.

Общата данъчна основа предполага, че страните в ЕС ще облагат едни и същи категории приходи, макар че те ще запазят правото си да определят данъчните ставки върху тези приходи. Това ще подобри прозрачността на системите на облагане. Втората идея е насочена срещу практиката мултинационалните компании да насочват печалбите си към филиали с ниско данъчно облагане.

Парламентът изисква действия

През 2015 г. Европейският парламент създаде две специални комисии и изготви ред препоръки за по-справедливо данъчно облагане. В [доклад](#) на Анелизе Додс (С&Д, Великобритания) и Лудек Нидермайер (ЕНП, Чехия) депутатите призоваха Комисията да [предложи законодателство](#), което ще задължи страните-членки да се информират взаимно, когато приемат решения, намаляващи данъчните ставки за фирмите.

Депутатите също така искат да се създадат условия корпорациите да декларират данъците, които плащат във всяка отделна страна, и да бъде осигурена защита за вътрешни лица, които изнасят информация в публичната сфера за данъчни нарушения.

Ключови депутати приветстваха последните предложения на Комисията, като председателят на комисията по данъчните постановления Ален Ламасур (ЕНП, Франция) заяви: "Абсурдният резултат от данъчното третиране на Google във Великобритания е най-добрата илюстрация на нуждата от единен европейски режим за облагане на глобализирания бизнес".

Данъчната конкуренция между страни в ЕС

В последните години повечето страни в ЕС намалиха разходите си и въведоха мерки за затягане на коланите с цел намаляване на бюджетния си дефицит. В същото време, някои страни предложиха на мултинационални компании специални условия, които намаляват тяхното данъчно бреме. По този начин тези страни привличат повече данъчни приходи за себе си, но лишават от още по-големи приходи други страни в ЕС.

През октомври 2015 г. Комисията обяви, че данъчните договорености между Люксембург и Фиат и между Холандия и Старбъкс представляват [незаконна държавна помощ](#). Съавторката на доклада на специалната комисия на ЕП за данъчните постановления Елиза Ферейра (С&Д, Португалия) приветства решението, но също така заяви: „Тези два случая доказват, че данъчната конкуренция между страните за привличане на компании и печалби е нещо обичайно в ЕС“.

През януари 2016 г. Комисията [поиска](#) от Белгия да събере 700 млн. евро неплатени данъци от 35 мултинационални компании. Тези компании са се възползвали от данъчен режим, който според Комисията е еквивалентен на незаконна държавна помощ.

През ноември 2015 г. депутатите [одобриха](#) доклада на специалната комисия, с който призоваха за деклариране от страна на компаниите на печалбите и данъците във всяка отделна страна, в която те работят. Парламентът създаде нова специална комисия, която ще [продължи](#) да работи по темата поне до юни 2016 г.



Търговия с услуги: Парламентът гласува препоръките си за TiSA

Европейският съюз участва заедно с други 22 страни-членки на Световната търговска организация в преговори за споразумение за търговията с услуги (TiSA), което трябва да подобри достъпа до нови пазари. Депутатите в Европейския парламент гласуваха на 3 февруари 2016 г. своите препоръки относно преговорната позиция на ЕС, като отбелязаха, че споразумението не трябва да ограничава правото на страните в ЕС да регулират въпроси от обществен интерес. Вижте нашата инфографика за повече факти относно TiSA.

Приетият [текст](#) отбелязва, че споразумението ще даде нови възможности на европейски фирми в области като транспорт, телекомуникации и финансови услуги. В същото време се посочва, че крайният договор не трябва да ограничава правото на страните в ЕС да регулират въпроси от обществен интерес като трудовите договори и защитата на личните данни.

„Със сигурност не искаме TiSA да подкопае услугите в обществения сектор, културата, трудовото законодателство, екологичните стандарти, защитата на потребителите, защитата на личните данни; с други думи, начина, по който живеем в Европа“, заяви авторката на доклада Вивиан Рединг (ЕНП, Люксембург) в [интервю](#).

„Нашите стандарти не могат да бъдат променени от което и да е търговско споразумение. Иначе Парламентът ще каже „не“ на края“, добави още тя.

Ролята на Парламента

Европейската комисия води преговорите от името на ЕС, като тя получава насоки от страните-членки. Крайното споразумение подлежи на одобрение от Парламента и от страните-членки. Ето защо депутатите в ЕП следят отблизо преговорния процес и изразяват препоръки, които отразяват тяхната позиция. Веднъж след като текстът на споразумението е финализиран, ЕП може да го одобри или да го отхвърли, но не и да го промени.



Президентът на Естония за кризата с мигрантите: Да оставим назад нерешителността

Президентът на Естония Томас Хендрик Илвес призова за решимост в усилията за преодоляване на кризата с мигрантите в реч пред Европейския парламент на 2 февруари 2016 г. "Нека съберем ума и силите си. Да оставим назад нерешителността, соченето с пръст и бягането от отговорност", каза той и се обяви за солидарност със страните-членки, "които понесат тежестта на кризата". Една от важните стъпки според него е установяването на пълен контрол върху външните граници на ЕС.

В изказването си естонският президент наблегна на бързите промени в дигиталната сфера и предупреди, че липсата на единен пазар онлайн застрашава конкурентоспособността на Европа. "Днес можем да видим зараждащи се общоевропейски пазари в сектори като здравеопазване, банково дело и транспорт, които само преди няколко години изглеждаха местни по начало. Въпреки това нашето законодателство остава разделено по страни и неподготвено за дигиталната епоха. Ние губим заради отсъствието на единен пазар и изпускаме нашите най-добри умове, които отиват там, където възможностите за тях са по-големи".

През 2006 г. Томас Хендрик Илвес стана първият действащ евродепутат, избран за президент на своята страна. Той е участвал в работата на Европейския парламент първо като наблюдател, а после и като депутат, от 2003 до 2006 г. Неговият втори и последен мандат като президент на Естония приключва през октомври 2016 г.



Европейска платформа за борба с недеklarирания труд

Във вторник 2 февруари 2016 г. ЕП одобри проект за създаването на „европейска платформа“ за засилване на сътрудничеството в борбата с недеklarирания труд.

Платформата ще подобри сътрудничеството между министерствата на труда, синдикатите и организациите на работодателите на държавите членки на ЕС при решаването на този проблем, който изкривява пазара на труда. Недекларираният труд се равнява на 18% от БВП на ЕС.

Евродепутатите включиха в проектопредложението компромиса, който беше постигнат в преговори с представители на държавите членки в края на миналата година, гласувайки с 619 гласа „за“, 69 „против“ и 7 „въздържал се“. По време на дебата преди гласуването Георги Пирински (С&Д, България), който беше докладчик на Парламента, каза: „Предназначението на платформата е да разшири способностите на държавите членки за действия по отношение на множеството болезнени проблеми, пораждани от недеklarирания труд, чрез засилено сътрудничество на равнище на Съюза между съответните национални власти, заедно със социалните партньори и с участието като наблюдатели на широк кръг заинтересовани агенции и организации. Съответно, мисията на платформата бе дефинирана така, че и да предотвратява, ограничава и

противодействия срещу недеklarирания труд, и да насърчава превръщането на такъв труд в деклариран труд."

„Недеклариран труд“ обикновено означава всяка платена дейност, която е законна по своята същност, но не е декларирана пред обществени служби като данъчни власти или инспекторати по труда. Платформата трябва да подпомага практически, ефективни и ефикасни трансгранични действия и да развие надеждна и ефикасна система за бърз обмен на информация между национални органи.

В същото време според текста платформата няма да се меси в собствените действия на държавите членки, нито пък ще хармонизира техните правила. Тя също така взема предвид, че съответните дефиниции и регулаторни системи се различават в отделните държави членки на ЕС.

Целта в дългосрочен план е подобряване на условията на труд и интегриране на недеklarирания работници на пазара на труда. Платформата ще се занимава с всички форми на недеklarирания труд.

Организация

Платформата ще се състои от старши представители, номинирани от държавите членки, най-много четирима представители на социалните партньори на европейско ниво, разделени по равно между синдикати и организациите на работодателите (без право на глас), и представители на Комисията. Представителите на работодателите и работниците, Eurofound, Европейската агенция по безопасност и здраве при работа, Международната организация на труда и представители на държавите от Европейската икономическа зона ще имат статут на постоянни наблюдатели.

Платформата ще се среща поне два пъти годишно. Специални работни групи ще се занимават с различните аспекти на недеklarирания труд. Очаква се годишните финансови нужди на платформата да са от около 2,1 млн. евро, които ще бъдат поемани по оста „Прогрес“ на програмата EaSI

Обща информация

Недекларираните работници често са обект на опасни условия на труд, ниско заплащане и нарушения на трудовите права. Недекларираният труд може да е фактор за социален дъмпинг, особено в трансгранични случаи. Платформата трябва също така да спомогне за елиминиране на злоупотребите с принципа на свободата на движение чрез недеklarирания труд.

Според [данни](#) на Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд, средният дял на недеklarирания икономика в ЕС е 18% от БВП. Разликите са от под 8% за Австрия до над 30% за България. Недекларираният труд е най-разпространен в строителството, следван от домакинските услуги, охраната, индустриалното почистване, земеделието и хотелиерството, ресторантьорството и кетъринга.

Следващи стъпки

След като беше гласувано от Парламента, решението трябва да бъде одобрено от Съвета на министрите. То ще влезе в сила, след като бъде публикувано в Официалния вестник на ЕС.

[Недеклариран труд: „Хората са лишени от основни социални и трудови права“](#)



ЕС трябва да преодолее страха и разделенията заради Шенген, казват евродепутати

ЕС трябва да преодолее парализата на страховете и разделенията и да управлява ефективно миграционните и бежанските потоци. Това казаха евродепутати по време на

дебат с холандското председателство и Комисията във вторник, 2 февруари 2016 г.

Ефективната защита на външните граници на ЕС е жизненоважно за запазването на шенгенското пространство, отбелязаха те.

Някои евродепутати призоваха за нулева толерантност към расистките и насилствените нападения срещу мигранти и бежанци. Те също така подчертаха нуждата да се спазва принципът за забрана на връщане и обсъдиха финансирането на механизма в полза на бежанците в Турция.

Нидерландският министър на външните работи Берт Кундерс каза от името на председателството на Съвета, че бежанският поток „трябва да бъде намален“. За тази цел е необходимо изпълнението на мерките, които вече са договорени, включително пренастаняването и горещите точки. Той изрази особена тревога относно хуманитарното положение в Западните Балкани и рисковете, на които са изложени непридружените непълнолетни, които идват в Европа. [Гледайте изказването на Берт Кундерс.](#)

Комисарят по миграцията Димитрис Аврамопулос призна, че за момента е постигнат слаб напредък в държавите членки на първа линия, както и в останалите.

Списъкът със задачи е дълъг: пренастаняване, горещи точки, връщане, каза той.

Относно Шенген „Комисията се подготвя за всички възможности..., но тук не става дума за края на Шенген или за отрязване на някоя държава членка.“ Относно нападенията в Кьолн, господин Аврамопулос отрече, че всички бежанци и мигранти представляват заплаха за обществения ред. [Гледайте изказването на Димитрис Аврамопулос.](#)

Лидерът на ЕНП Манфред Вебер (Германия) каза: „Няма липса на идеи, а блокирано положение. То е в Съвета, както и в Парламента..., разделение, което трябва да преодолеем, за да запазим Шенген.“ Той подчерта, че ЕС се нуждае от ефективно наблюдение на границите. Той трябва да подпомогне властите и да даде на Фронтекс достъп до информационната система на Шенген. „Ние очакваме тези, които получават прият и защита в държави от ЕС, да уважават техните култури и закони,“ добави той.

[Гледайте изказването на Манфред Вебер \(ЕНП, Германия\).](#)

Лидерът на С&Д Джани Питела (Италия) каза, че Европа е заразена от вируса на страха, който пречи на ЕС да вземе правилните решения и заплашва да го унищожи.

Господин Питела предупреди, че бежанските потоци ще се засилят през пролетта и подчерта особено опасното положение на децата-мигранти. [Гледайте изказването на Джани Питела \(С&Д, Италия\).](#)

Сайед Камал (ЕКР, Великобритания) каза: „Нямаме месеци или години, за да пренапишем правилата на ЕС, имаме само няколко седмици... Ако държави членки не могат да управляват своите граници..., не се изненадвайте, ако някои други искат да Ви извадят от играта.“ Той добави, че не е нужно Шенген да бъде пренаписан, нужно е да работи по-добре. [Гледайте пълното изказване на Сайед Камал \(ЕКР, Великобритания\).](#)

Лидерът на АЛДЕ Ги Верхофстад (Белгия) призова председателството на ЕС да действа според член 78 от договора (убежище и международна защита), да поеме контрола над външните граници на ЕС и да създаде сили за бързо реагиране. „Европа трябва да изпълни задачата,“ каза той и добави, че решението за действие трябва да се вземе на следващия Европейски съвет. [Гледайте пълното изказване на Ги Верхофстад \(АЛДЕ, Белгия\).](#)

„Управлението на бежанската криза изисква повече сътрудничество, а не подбиране от страна на някои държави членки, които поставят под съмнение общи решения,“ каза Димитриос Пападимулис (ЕОЛ/СЗЛ, Гърция). Той посочи, че само 400 бежанци от 160 000, намиращи се в Гърция и Италия, са били пренастанени до момента.

Ребека Хармс (Зелените, Германия) се съгласи с нуждата за по-добро управление на границите, но подчерта, че е необходима и повече подкрепа за бежанците в Турция. [Гледайте пълните изказвания на Димитриос Пападимулис \(ЕОЛ/СЗЛ, Гърция\) и Ребека Хармс \(Зелените, Германия\).](#)

„Управлението на миграцията на ЕС е пълен провал... То е обратното на солидарност,“ каза Лаура Ферара (ЕСПД, Италия). Тя добави: „Гледаме резултатите, без да обръщаме внимание на причините.“ Тя също така критикува лидерите на ЕС, че са изнесли отговорността на Турция. „Събудете се! Шенген е провал, а ЕС е фиаско. Затворете границите и защитете холандците, “ каза Вики Майер (ЕНС, Холандия). Гледайте пълните изказвания на каза [Лаура Ферара \(ЕСПД, Италия\)](#) и [Вики Майер \(ЕНС, Холандия\)](#).



Парламентът реши да не налага вето на новите тестове на емисиите от леки коли

В сряда беше отхвърлен опит за налагане на вето върху план за временно повишаване на емисиите на NOx от дизелови автомобили, след като ЕК предложи дългосрочно законодателно решение за обновяване на режима на ЕС за одобряване на автомобили. Това се случи след натиск на ЕП, свързан със скандала „Фолксваген“.

„След като комисията по околна среда подкрепи налагането на вето, имаше интензивни преговори с Европейската комисия и държавите членки и накрая Европейската комисия успя,“ каза Джовани Ла Виа (ЕНП, Италия). „Сега имаме ясен ангажимент от страна на Европейската комисия за клауза за преразглеждане с конкретна времева рамка, която ще намали максималните допустими стойности на емисиите до нивата, одобрени от законодателите. Предвижда се и предложение за дългосрочна реформа на режима на ЕС за одобрение на автомобили, както поиска Парламентът,“ добави той.

„Заради това аз приветствам отговорното решение на пленарното заседание, което ще ни позволи да продължим с процедурата за изпитване на емисиите при реални условия и да намалим емисиите на NOx от автомобилите, които в момента са 400-500% над официалните граници. Ние избегнахме несигурността, защото сега автопроизводителите имат стриктни срокове. В Европа ще имаме по-добро качество на въздуха за гражданите, без да губим работни места,“ заключи той.

Според Европейската комисия е необходимо временно увеличение на допустимите емисии, за да отрази техническите неизвестни на преносимите системи за измерване на емисии, както и техническите ограничения на възможността за намаляване в краткосрочен план на емисиите на дизеловите автомобили, които в момента са в производство.

Проектът на резолюция на комисията по околна среда беше отхвърлен с 317 гласа „за“, 323 „против“ и 61 „въздържал се“.

Днешният вот отваря пътя за въвеждане на втория пакет за тестове за емисиите на автомобилите при реални условия от Европейската комисия. За да се завърши процесът, остават още два.

Комисията по околна среда ще проведе обществено изслушване за процедурата за изпитване за емисии при реални условия на 23 февруари.

Обща информация: вторият пакет за изпитване за емисии при реални условия

Вторият пакет за изпитване за емисии при реални условия беше одобрен от Техническият комитет по моторните превозни средства (ТКМПС/ТСМВ) на 28 октомври 2015 г. Неговата цел е установяването на количествени изисквания за емисиите при реални условия, за да ограничи емисиите от ауспусите на леки превозни средства за превоз на пътници и товари (Евро 6).

Предложените изисквания следва да бъдат въведени на два етапа:

като първа стъпка, производителите на автомобили ще трябва да намалят разликата в емисиите до „коэффициент на съответствие“ от 2,1 (110%) за новите модели от септември 2017 г. (и за новите автомобили от септември 2019 г.)

като втора стъпка, гореспоменатата разлика ще трябва да бъде сведена до коэффициент на съответствие от 1,5 (50%), като се вземат предвид техническите маржове за грешка, от януари 2020 г. за всички нови модели (и до януари 2021 г. за всички нови автомобили). Коэффициентът на съответствие за броя твърди частици тепърва предстои да бъде определен.

Защита за европейските фирми в чужбина и за обществените услуги у дома

Разговорите за Споразумение за търговията с услуги (СТУ или TiSA) трябва да улеснят достъпа на фирми от ЕС до международните пазари. В същото време обществените услуги на ЕС не трябва да бъдат отваряни за конкуренция и съответните власти трябва да запазят способността си да ги регулират в обществен интерес. Това казват евродепутатите в проект на резолюция, гласувана в сряда 3 февруари 2016 г.

„Днешният вот представлява пробив. Гордея се с постигнатата широка подкрепа от целия политически спектър за промяна на ориентацията на търговската политика на ЕС, която е в интерес както на компаниите, така и на потребителите.“ Това каза докладчикът Вивиан Рединг (ЕНП, Люксембург), след като нейната резолюция беше приета с 532 гласа „за“, 131 „против“ и 36 „въздържал се“.

„След две години наблюдение на преговорите за СТУ и изслушване на опасенията на гражданите Европейският парламент сяда на масата за преговори. Вчера Европейската комисия имаше празен чек. Днес тя е ограничена от много ясен мандат на Парламента.

Ако нашите препоръки бъдат спазени, СТУ ще даде повече права на нашите граждани у дома и ще премахне някои ограничения за нашите компании в чужбина. В противен случай Парламентът няма да се поколебае да наложи вето на това споразумение.“, добави тя.

„Сини линии“

За да защитят европейските фирми от нечестна конкуренция в чужбина, евродепутатите искат от преговарящите от името на ЕС следното:

реципрочност при отварянето на пазари, тъй като услугите в ЕС вече са по-отворени за чуждестранна конкуренция, отколкото техните партньори. По-специално, отваряне на пазари трябва да се търси в международните обществени поръчки, телекомуникациите, транспорта, финансовите и цифровите услуги;

обуздаване на ограниченията срещу фирми от ЕС от трети страни като принудителното местно установяване на данни или ограниченията на чуждестранно имущество;

по-малко натоварващо законодателство за МСП, които нямат финансовите и човешки ресурси, необходими за справяне с международните търговски правила.

„Червени линии“

Евродепутатите също така очертаха някои забранени сфери, които трябва да бъдат изключени от преговорите:

обществени услуги в ЕС като образование, здравеопазване, социални услуги, системи за социално осигуряване и аудиовизуални услуги;

системата за защита на данните на гражданите на ЕС трябва да отговаря на настоящите и бъдещите европейски стандарти;

ЕС трябва да приема само висококвалифицирани чуждестранни работници по договори и за ясно определен период от време;

правото на законодателите на ниво ЕС, национално и местно ниво да регулират в обществен интерес трябва да получи силна защита. Същото важи и за правото им да

променят своите решения, ако решат отново да национализират услуги, които по-рано са били обект на частна конкуренция.

Повече права за потребителите от ЕС в чужбина

Евродепутатите искат защита и повече информация за европейските потребители, които пътуват и ползват услуги в чужбина като например роуминг такси, плащане на комисионни по кредитни карти и гаранции против спам и гео-блокиране.

Участие на Китай

Евродепутатите подкрепят искането на Китай да се включи в преговорите и препоръчват за в бъдеще да се осигури отварянето на споразумението за още държави.

Повече прозрачност

Европейската комисия трябва да предостави на обществеността информация, като обясни всяка част от споразумението, както и да публикува фактически доклади за всеки кръг на преговорите на уебсайта europa.eu.

Нападения срещу жени: евродепутатите призовават за нулева толерантност

В сряда, 3 февруари 2016 г. евродепутатите дебатираха с комисар Корина Крецу проблема със сексуалния тормоз и насилието срещу жени на обществени места. Те настояха, че трябва да се направи всичко възможно за задържането и привеждането под отговорност на извършителите, независимо от тяхната култура или произход.

Някои евродепутати също така отбелязаха, че насилието срещу жените не е нов феномен в ЕС и не идва изцяло от чужбина.

Евродепутатите повториха своя призив от 2014 г. за директива на ЕС за борба с насилието срещу жените. Те смятат, че не е постигнат почти никакъв напредък в премахването на насилието срещу жените. Евродепутатите също така призовават държавите членки на ЕС възможно най-скоро да ратифицират [Истанбулската конвенция](#).

Те също така призоваха за повече усилия за интегриране на мигрантите чрез образование, както и за уважение към европейските ценности от всички, независимо от тяхната култура или произход.

Гледайте записа на дебата относно борбата със сексуалния тормоз и насилието срещу жените на обществени места по [EP Live](#) или [EbS+](#).

През февруари 2014 г. Парламентът прие законодателна резолюция, с която призовава Комисията да предложи нова европейска стратегия, която да включва проект на законодателство с обвързващи инструменти за защита на жените от насилие.

През май 2014 г. тогавашната Европейска комисия отговори, че не намира за подходящо внасянето на законодателно предложение относно мерки за предотвратяване на насилието срещу жените.

Според проучване на Агенцията за основните права на ЕС, една трета от жените в ЕС, тоест 62 милиона, са били жертви на физическо и/или сексуално насилие преди навършване на петнадесетгодишна възраст.

Евродепутатите призовават Сърбия и Косово да продължат с реформите

Евродепутатите приветстваха началото на преговорите със Сърбия за присъединяване към ЕС и напредъка към нормализирането на отношенията между страната и Косово. В резолюцията, гласувана в четвъртък, също така беше подчертано, че тези отношения биха били подпомогнати, ако всички държави членки на ЕС признаят Косово.

Евродепутатите приветстваха напредъка, постигнат през 2015 г., в нормализирането на отношенията между Сърбия и Косово. Те също така призоваха Белград и Прищина да продължат напред с пълното и своевременно изпълнение на

постигнатите до момента споразумения, като отбелязаха, че това е едно от условията за приемането на Сърбия в ЕС.

Сърбия

„Изпращаме ясно послание: Сърбия е на път за Европейския съюз. Отварянето на първите преговорни глави в процеса на присъединяване, постигнато благодарение на нормализирането на отношенията с Косово, е напълно заслужен успех за страната.“ Това каза докладчикът Дейвид Макалистър (ЕНП, Германия).

Резолюцията за Сърбия беше приета с 498 гласа „за“, 66 „против“ и 70 „въздържал се“. Освен, че приветства започването на процеса на преговори за членство в ЕС, тя също така призовава Сърбия да продължава усилията за системни реформи. Сред тях е гарантирането на независимостта от политическа намеса в работата на съдии, прокурори и меди, както и засилването на борбата с корупцията и организираната престъпност.

Косово

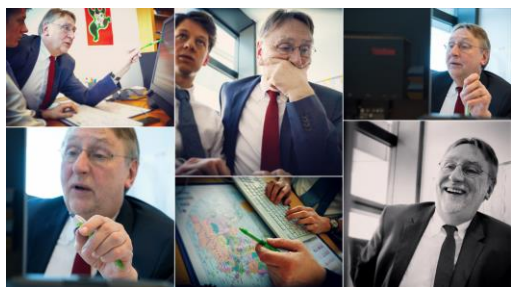
„Бъдещето на независимо Косово е в Европейския съюз, но то трябва да прави повече за борбата с корупцията и организираната престъпност и да започне да постига реални резултати. Това важи и за икономиката,“ каза докладчикът Улрике Луначек (Зелените, Австрия). Тя добави: „Косово също така е единствената държава в Западните Балкани, на чиито граждани не е разрешено да пътуват свободно в ЕС за три месеца.

Тази аномалия трябва бързо да се промени, за да може гражданите на Косово да спрат да се чувстват заключени.“

Евродепутатите отбелязват, че пет държави членки на ЕС все още не са признали официално Косово. Според тях, ако всички държави членки на ЕС направят това, то би довело до повече стабилност в региона и би спомогнало за нормализирането на отношенията между Косово и Сърбия.

Евродепутатите също така подчертаха, че споразумението за асоцииране между ЕС и Косово, което ЕП ратифицира на 21 януари, представлява мощен стимул за реформи и трасира пътя на Косово за интеграция в ЕС. Според резолюцията независимостта на правосъдието и медиите, борбата с корупцията по високите нива и организираната престъпност и реформите на пазара на труда са само някои от сферите, които пораждат сериозни опасения.

Резолюцията за Косово беше приета с 403 гласа „за“, 130 „против“ и 104 „въздържал се“.



Бернд Ланге за ТПТИ: „Ако няма амбициозно споразумение, няма да има сделка“

Председателят на комисията на ЕП по международна търговия Бернд Ланге (С&Д, Германия) защити в чат във Фейсбук нуждата от сключване на споразумения за свободна търговия, които носят реални ползи за бизнеса и потребителите и налагат световни стандарти. Депутатът, който е и докладчик на Парламента за споразумението между ЕС и САЩ за трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ), изтъкна прозрачността на тези преговори и отговори на въпроси за отражението им върху работните места.

ТПТИ: прозрачност и краен резултат

По време на дискусиата много хора изтъкнаха силната съпротива, която вече съществува срещу споразумението със САЩ, но г-н Ланге подчерта, че е рано да се заема позиция сега, когато преговорите още не са завършили. „Нека се борим за ТПТИ на хората и нека вземем решение на база на крайния текст“.

Той посочи, че ТПТИ е „първи успех“ по отношение на прозрачността: „Във всички преговори трябва да има определена конфиденциалност, но в тези има безпрецедентна прозрачност благодарение на нашия натиск и на натиска от гражданското общество“.

Г-н Ланге поясни ролята на Парламента в целия процес: „Ние сме в тесни контакти с Комисията (която води преговорите – бел. ред.), със страните-членки и с други заинтересовани лица. В края на преговорите избраните представители на хората са тези, които трябва да одобрят или отхвърлят всяко едно споразумение“.

Ползи и рискове

„Съвременните споразумения са не само относно намаляването на митата“, но и относно налагането на „стандарти и правила, а ние искаме да поставим високо летвата“, каза депутатът. „Едно добро споразумение би облекчило бизнеса на малките предприятия, би наложило глобални правила и стандарти – тук включвам трудови норми, защита на личните данни, равенство на половете.“

Г-н Ланге уточни, че обществените услуги са изключени от обхвата на ТПТИ, а на въпрос за шансовете САЩ да отворят обществените си поръчки за европейски фирми той отговори: „Ако няма амбициозно споразумение на масата, няма да има сделка.“

Докладчикът на ЕП бе предпазлив относно европейското предложение за създаване на арбитражен съд, който да разрешава евентуални спорове между страни и инвеститори: „Твърде рано е да се каже дали САЩ ще се съгласят.“

Той настоя, че въпросите, свързани със защитата на условията на труд и работните места, имат важно значение в подготовката на споразумението: „Нито едно търговско споразумение няма да понижи европейските стандарти в областта на труда. Ние се борим за силни и приложими клаузи относно труда във всички наши споразумения.“

Търговията и кризата с мигрантите

На въпрос за връзката между търговската политика и кризата с мигрантите г-н Ланге посочи, че преференциалните условия за съседни на ЕС страни могат да помогнат за подобряване на условията на живот там. „Ние се опитваме да постигнем бързи и видими резултати с Тунис и Йордания“, добави той.

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмицата в Съвета

Механизъм за бежанците в Турция: държавите членки постигат съгласие по подробностите за финансирането

На 3 февруари 2016 г. 28-те държави членки постигнаха съгласие относно начините за финансиране на Механизма на ЕС за бежанците в Турция, възлизащ на 3 млрд. евро. Това ще позволи на ЕС да предостави допълнителна хуманитарна помощ за бежанците в Турция и техните приемни общности. Помощта е насочена главно към задоволяване на непосредствените нужди чрез осигуряване на храна, здравни услуги и образование.

„Работим непрестанно за спиране на потока от мигранти към Европа.“

Споразуменията между ЕС и Турция са много важна част от работата. Те са насочени към решаване на проблема с трафикатните на хора и стартирането на проекти, които ще помогнат на хората в бежанските лагери и около тях да получат надежда за по-добро бъдеще. Европа предприема последващи действия във връзка с решението си да

предостави 3 млрд. евро за Механизма за бежанците в Турция и ще продължим да работим усилено с нашите турски партньори, за да превърнем този ангажимент в конкретни резултати," заяви Марк Рюте, министър-председател на Нидерландия, която в момента изпълнява ротационното председателство на Съвета на ЕС.

С това споразумение се осъществява на практика поетият от ЕС ангажимент на срещата на върха с Турция от 29 ноември 2015 г. да предостави 3 млрд. евро допълнителни ресурси, за да помогне на Турция да задоволи непосредствените нужди на бежанците и на приемните общности от хуманитарна помощ и помощ за развитие. 1 млрд. евро от тях ще бъдат финансирани от бюджета на ЕС, а останалите 2 млрд. евро — от вноски на държавите членки според техния дял в БНД на ЕС.

Механизмът ще включва рамка на управлението и условията. Нейното спазване е важен елемент за изпълнението на действията за подпомагане.

Разпределението на вноските на държавите членки е изложено в следната таблица и графика:

На конференцията в Лондон ЕС пое ангажимент да предостави над 3 млрд. евро помощ за сирийците през 2016 г.

Европейският съюз и неговите държави членки днес пое ангажимент за над 3 млрд. евро помощ за сирийците в Сирия, както и за бежанците и приемащите ги общности в съседните държави през 2016 година.

Поетият ангажимент е тройно по-голям от подкрепата, обещана от ЕС по време на последната конференция на донорите в Кувейт на 31 март 2015 г., и е в допълнение към 5-те млрд. евро, които ЕС вече е отпуснал в отговор на най-тежката хуманитарна криза след Втората световна война.

Съобщението бе направено от председателя на Европейския съвет Доналд Туск и върховния представител/заместник-председател Федерика Могерини на конференцията „Подкрепа за Сирия и региона“, организирана от Обединеното кралство, Германия, Норвегия, Кувейт и ООН.

Доналд Туск и Федерика Могерини представляваха ЕС заедно с Йоханес Хан, комисар по въпросите на европейската политика за съседство и преговорите за разширяване, и Христос Стилианидис, комисар по въпросите на хуманитарната помощ и управлението при кризи. На конференцията в Лондон присъстваха лидери от над 70 делегации.

Председателят на Европейския съвет Доналд Туск отправи послание на надежда:

„С този ангажимент се надяваме да предоставим по-добър живот на милиони хора. Бежанците не са имали голям избор, освен да избягат от страната си. Много от тях са загубили всичко. И сега, след толкова много години в условия на конфликт, хората са изгубили надежда. Наш морален дълг е да им върнем надеждата.“

Върховният представител/заместник-председател Могерини припомни, че само чрез политическо решение може да се сложи край на огромното страдание на сирийския народ, и изтъкна отново пълната подкрепа на ЕС за усилията на специалния пратеник на ООН Стафан де Мистура за осигуряване на конструктивни преговори за мир.

Тя допълни: „В качеството си на Европейски съюз, ние споделяме с цялата международна общност отговорността за спасяването на Сирия, в интерес на нейните граждани и на целия регион. Ето защо представяме предложения за допълнително задълбочаване на поетия от нас ангажимент през последните пет години, през които ЕС вече бе водещият донор по отношение на кризата в Сирия. Ние предоставяме хуманитарна помощ и помощ за развитие и предлагаме в различни форми икономическо и финансово подпомагане и за Йордания и Ливан, но освен това продължаваме да работим и за политически преход в Сирия, който може да сложи край на войната. Водените в Женева вътрешносирийски преговори откриха нови възможности. Тези възможности няма

да останат дълго открити, поради което е изключително важно всички страни да участват конструктивно в диалог, който трябва да доведе до конкретни резултати на място. ЕС и неговите държави членки ще продължат да предоставят животоспасяваща помощ, но също и да настояват всички страни да осигурят достъп до нуждаещите се в цяла Сирия, да работят за прекратяване на огъня и за защита на цивилното население. Хуманитарната дейност и дипломатическите усилия трябва да вървят ръка за ръка: те могат да се подсилват, но и да се отслабват взаимно. ЕС е решен да постигне успех и в двете направления.”

През последните пет години войната е отнела живота на повече от 250 000 души, повечето от тях цивилни, а над 18 милиона се нуждаят от помощ, в т.ч. 13,5 милиона в Сирия. Войната доведе до значително разселване в страната (6,5 милиона вътрешно разселени лица) и извън нея. Над 4,6 милиона души са избягали от страната — основно в Ливан, Йордания и Турция, което показва силното въздействие, което войната има върху съседните на Сирия държави.

Продължаващото гостоприемството и щедростта на съседните на Сирия държави, особено на общностите, приели бежанци, са високо ценени от международната общност. На конференцията в Лондон ЕС обяви намерението си да увеличи значително подкрепата си, по-специално за Ливан и Йордания — двете държави с най-много бежанци от гледна точка на съотношението между броя бежанци и населението на приемащата държава. ЕС е готов да започне преговори за спогодби на ЕС с двете държави, да засили своите политически, икономически, търговски и социални връзки в допълнение към подобряването на условията на живот на бежанците и засегнатите приемни общности.

Източник: страницата на Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Нидерландско председателство на Съвета на ЕС

1 януари — 31 юни 2016 г.

Работната програма на нидерландското председателство е съсредоточена върху четири основни области: миграция и международна сигурност, стабилни финанси и солидна еврозона, Европа в ролята на новатор и създател на заетост и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата и енергетиката.

Председателството желае да работи за един ЕС, който набляга на това, което е от значение за европейските граждани и предприятия, който създава растеж и работни места чрез иновации и е свързан с гражданското общество. Председателството ще

насърчава действия на равнище ЕС само ако те са по-ефективни от политиките на национално равнище.

Програмата на Нидерландското председателство е основана на принципите за:

- фокусиране върху същината - спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, подобряване качеството на законодателството и опростяване на правилата, намаляване на административната тежест и разходите за гражданите, бизнеса, местните власти и институциите;
- свързаност- насърчаване на гражданското участие, засилване на демократичната легитимност на ЕС, по-ефективно включване на гражданите и гражданските организации в процеса на вземане на решения, прозрачност;
- акцентирание върху иновациите, растежа и заетостта - повишаване на конкурентоспособността и ролята на ЕС на световната сцена чрез фокус върху иновациите, като ключ към устойчиво и приобщаващо развитие; премахване на препятствията пред иновациите на вътрешния пазар, насърчаване на научните изследвания, укрепване на дигиталната икономика, насърчаване на национални реформи, създаване на работни места.

Четири приоритета на Нидерландското председателство са:

- Миграция и международна сигурност- общ граничен контрол и политика за убежище и миграция, справедливо разпределяне на отговорността за бежанците в Европа, ефективен контрол на миграционните потоци, подобряване на механизмите и процедурите за достъп на мигранти в ЕС; общо действие на държавите-членки и фокус върху причините за миграционната криза.
- Стабилни финанси и еврозона-продължаване на реформите, създаване на модерна икономика и стабилни публични финанси, силна еврозона и изпълнение на ангажиментите по отношение на Паричния съюз. Нидерландия възнамерява да започне дебат за реформиране на многогодишната финансова рамка.
- Европа като иноватор и създател на работни места- фокус върху структурния растеж и създаването на работни места чрез иновации, намаляване на регулаторната тежест за предприятията, инвестиции в изследвания, сключване на споразумения за свободна търговия.
- Насочени към бъдещето политики за климата и енергетиката- единен подход към въпросите, свързани с климата, околната среда и устойчивия растеж, „кръгова“ икономика, която разумно използва и рециклира природните ресурси и суровини, включително отпадъците.

Организационни въпроси

За основен конферентен център по време на Председателството е определен Националният морски музей и флотските казарми в Амстердам. Мотивите на правителството са, че концентрирането на дейностите в една локация позволява намаляване на разходите. По време на предишните нидерландски председателства срещите са се провеждали в различни градове на страната.

Логото на председателството ще се запази същото както през 2004 г. В комуникационната стратегия на Председателството е заложено създаване на уебсайтове, календари, приложения за последни новини, инфографики, Twitter, мобилно приложение, както и посетителски център в Амстердам, лекции, диалози и дискусии за гражданите.

[Уебсайт на нидерландското председателство](#)

Новини от Европейската комисия



ЕК оповести доклада относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка

В доклада се посочва в кои области беше отбелязан напредък по отношение на установените показатели през последните дванадесет месеца и къде са необходими допълнителни стъпки.

Първият заместник-председател Тимерманс заяви: „През изминалата година България предприе някои важни стъпки, за да върне реформите на дневен ред. Сега е време да се премине към следващия етап, като стратегиите за съдебна реформа и за борба с корупцията бъдат последвани от действия и доведат до конкретни резултати.

Приетото изменение на Конституцията на страната, направено с оглед на реформата на съдебната система, което потвърждава политическата воля за изпълнение на стратегията за тази реформа, трябва бързо да бъде последвано от приемането на оставащите законодателни инициативи. Комисията приветства желанието на България да разчита и занапред на техническа помощ и експертен опит в подкрепа на процеса на реформи, като Комисията е предоставила необходимите за това средства. 2016 трябва да бъде годината, през която българите ще усетят действителен напредък. Постигането на реални резултати в борбата с корупцията по високите етажи на властта и по делата, свързани с организираната престъпност, продължава да бъде най-сериозното предизвикателство пред България и затова трябва да е първостепенен приоритет.“

През 2015 г. България предприе някои важни стъпки, за да върне реформата на дневен ред след период, през който политическата нестабилност явно спъваше напредъка. Двете национални стратегии за съдебната реформа и за борбата с корупцията представляват подробен план за действие. Ясно е обаче, че превръщането на тези стратегии в конкретен и осезаем напредък ще бъде основно предизвикателство през 2016 г.

През декември България измени Конституцията си. Макар в измененията да има някои значителни промени в сравнение с първоначално предложените текст, приемането им все пак представлява важна стъпка към реформа на Висшия съдебен съвет, който управлява българската съдебна система като цяло. Сега трябва да бъдат предприети последващи действия, за да може пълният набор от промени, предвидени в стратегията за реформа на съдебната система, да се превърне в законодателство.

Други инициативи се натъкнаха на пречки, по-специално стратегията за борба с корупцията. Народното събрание отхвърли законопроекта, целящ да създаде нов единен антикорупционен орган. Правителството обяви намерението си да внесе повторно предложението в изменен вариант, но отхвърлянето подчерта липсата на политически консенсус по процеса на реформи.

Бавният напредък в борбата с корупцията по високите етажи на властта и по делата, свързани с организираната престъпност, продължава да подкопава общественото доверие в способността на българските органи да гарантират правосъдие. Същото се отнася и до несигурната реакция и последващи действия спрямо конкретни скандали, като този, свързан със Софийски градски съд през 2014 г. Фактът, че по много от препоръките в доклада по МСП от 2015 г. трябва все още да се предприемат действия,

подчертава липсата на решимост в усилията на българските институции в ключови области на съдебното управление.

Комисията счита, че процесът на мониторинг посредством МСП, възможностите, предоставени от средствата на ЕС, и конструктивният ангажимент на Комисията и редица държави членки продължават да оказват ценна подкрепа за усилията на България за реформи. Комисията настоятелно приканва България да ускори напредъка си в изпълнението на отправените от нас препоръки във връзка с реформата на съдебната система и борбата с корупцията и организираната престъпност.

Контекст

На 1 януари 2007 г. Комисията създаде механизъм за сътрудничество и проверка, за да оцени напредъка по ангажиментите, поети от България в областите на съдебната реформа и борбата срещу корупцията и организираната престъпност. Комисията публикува редовни доклади за напредъка в тези области. Комисията оповести първия си доклад на 27 юни 2007 г. Докладите съдържат оценката и препоръките на Комисията до българските власти и се допълват от работен документ на службите, в който се прави подробен анализ по всеки един от показателите по МСП.

Комисията анализира мерките, предприети от българските власти, като се основава на непрекъснат диалог между българските власти и службите на Комисията. За докладите допринасят и контактите с държавите членки, гражданското общество, международни организации, независими експерти и различни други източници.

Заклученията на Комисията и методиката на МСП неизменно получават силна подкрепа от страна на Съвета на министрите.

Предидният доклад по МСП беше публикуван на 28 януари 2015 г. Настоящият нов доклад се отнася за периода след това. Следващият официален доклад вероятно ще бъде изготвен след около една година.

Всички доклади по МСП могат да бъдат намерени на следния уебсайт:

http://ec.europa.eu/cvm/progress_reports_bg.htm

Източник: страницата на Представителството на Европейската комисия в България

Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК получени в периода януари - февруари 2016 г.

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
▶ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за постигнатия напредък по прилагането на Регламент (ЕО) № 391/2009 и Директива 2009/15/ЕО относно общите правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби и за съответните дейности на морските администрации	COM(2016) 47	05/02/2016
▶ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за разходите по линия на ЕФГЗ - Система за ранно предупреждение № 11-12/2015	COM(2016) 65	04/02/2016
▶ ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Оценка на ефективността на съществуващата система на европейските публични финансови институции за насърчаването на инвестициите в Европа и съседните държави - {SWD(2016) 22 final}	COM(2016) 46	04/02/2016

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2015/936 на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила за внос на текстилни продукти от някои трети страни, които не са обхванати от двустранни споразумения, протоколи или други договорености или от други специфични правила на Съюза за вноса	COM(2016) 44	03/02/2016
Съвместно предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно сключването на Споразумение за политически диалог и сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Андската общност и нейните държави членки (Боливия, Колумбия, Еквадор, Перу и Венецуела), от друга	JOIN(2016) 4	03/02/2016
Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 - {SWD(2016) 14 final} {SWD(2016) 17 final}{SWD(2016) 18 final}	COM(2016) 39	02/02/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ	COM(2016) 43	02/02/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Конвенцията Минамата относно живака	COM(2016) 42	02/02/2016
СЪОБЩЕНИЕ	COM(2016) 50	02/02/2016
Изменено предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно достъпа на стоки и услуги от трети държави до вътрешния пазар на обществени поръчки на Съюза и за определяне на процедурите за подпомагане на преговорите относно достъпа на съюзни стоки и услуги до пазарите на обществени поръчки на трети държави	COM(2016) 34	29/01/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно нелоялните търговски практики във веригата на доставки на храни между предприятия	COM(2016) 32	29/01/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане - {SWD(2016) 6}	COM(2016) 24	28/01/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Пакет от мерки за борба с избягването на данъци: следващи стъпки към ефективно данъчно облагане и по-голяма данъчна прозрачност в ЕС - {SWD(2016) 6 final}	COM(2016) 23	28/01/2016
Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за определяне на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар	COM(2016) 26	28/01/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията на Европейския съюз в Комитета на посланиците АКТЬ—ЕС относно одобряването на дерогации от Финансовия правилник на Центъра за развитие на предприятията (ЦРП)	COM(2016) 30	28/01/2016
Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане	COM(2016) 25	28/01/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Доклад относно Общата схема от преференции за периода 2014—2015 година - {SWD(2016) 8 final}	COM(2016) 29	28/01/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно напредъка на Румъния по механизма за сътрудничество и проверка - {SWD(2016) 16 final}	COM(2016) 41	27/01/2016
Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно одобряването и надзора на пазара на моторни превозни средства и техните ремаркета, както и на системи, компоненти и отделни технически възли, предназначени за такива превозни средства - {SWD(2016) 9 final}{SWD(2016) 10 final}	COM(2016) 31	27/01/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която да бъде заета от името на ЕС в рамките на Общия съвет на СТО, по отношение на искането на Йордания за освобождаване от задължение в рамките на СТО във връзка с преходния период за премахване на програмата за експортни субсидии	COM(2016) 22	26/01/2016

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
01/02/2016		C038

02/02/2016	L025 L026	C039
03/02/2016	L027	C040
04/02/2016	L028 L029	C041 C042 C043
05/02/2016	L030	C044 C045 C046
06/02/2016	L031	C047

[Бюлетин на Българска стопанска камара с новини от Европейските институции](#)

Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз”
ebulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg