



**Народно събрание
на Република България**



Седмичен бюлетин

Година IX № 5

15 февруари 2016 г.

Съдържание на броя

Тема на седмицата	2
Събития в Народното събрание	3
Събития от изминалата седмица	3
Предстоящи събития	5
Законопроекти свързани с правото на ЕС	5
Новини от България свързани с ЕС	5
Новини от европейските институции	6
Събития от изминалата седмица в европейските институции	6
Документи на Европейската комисия	21
Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз	22

Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и информационни агенции

Тема на седмицата



Депутати от ЕП посещават Турция, оценяват мерките относно сирийските бежанци

Турция има важно значение за решаването на кризата с мигрантите – в страната се намират над 2,5 милиона сирийци, избягали от конфликта в родината си, а голям дял от тези, които се отправят към Европа, също минават през страната. ЕС се съгласи да предостави 3 млрд. евро на турските власти, за да помогне за посрещане на нуждите на бежанците. Две делегации на Европейския парламент – от комисии по граждански свободи и бюджети, се отправят към Турция, за да се запознаят на място със ситуацията.

Конфликтът в Сирия, започнал преди почти пет години, се превърна в най-голямото хуманитарно бедствие по света от 1945 г. насам. Според оценки на ООН около 6,5 милиона души са напуснали домовете си и са се преместили в други части на страната, а още 4,6 милиона души са побягнали към съседните страни. Само през последните дни се смята, че около 35 000 души са напуснали втория по големина сирийски град Алепо.

Бежанците в Турция

По данни на Агенцията на ООН за бежанците в края на декември 2015 г. 2,5 милиона регистрирани сирийски бежанци са пребивавали в Турция. Това прави Турция страната с най-голям брой бежанци в света.

Около 90% от сирийските бежанци в страната живеят извън бежански лагери.

Смята се, че повече от половината сирийски бежанци са деца. ЕС работи заедно с турските власти, агенции на ООН и неправителствени организации, за да посрещне най-спешните хуманитарните нужди на хората в уязвимо положение.

Продължаващият конфликт в Сирия превръща Турция в транзитен маршрут за бежанци. Миналата година са регистрирани 850 000 мигранти, пристигнали в Гърция по море от Турция, като голяма част от тях са били сирийци. На 3 февруари 2016 г. страните-членки одобриха финансиране за 3 млрд. евро в подкрепа на усилията на Турция за облекчаване на положението на бежанците и техните общности.

Делегацията на парламентарната комисия по граждански свободи

Седем депутати от комисията по граждански свободи на ЕП начело със заместник-председателката на Парламента Силви Гийом (С&Д, Франция) се отправят към Турция тази седмица. Те ще се запознаят с инициативи за подкрепа на бежанците и ще се срещнат с неправителствени организации и други партньори, за да направят оценка на положението.

Преди пътуването г-жа Гийом заяви, че основната цел е да „добием по-добра представа, за да работим по-добре“. „Списъкът с теми, по които ще дискутираме, ще бъде дълъг: закрилата, посрещането и интеграцията на бежанци, преселването, управлението на границите, връщането на мигранти от други страни, либерализацията на визите, борбата с трафиканти и така нататък“, добави тя.

Нейните надежди са, че след посещението депутатите ще имат „общата картина на проблемите и ще могат да излязат с най-добрите предложения в контекста на наплива на бежанци и по-конкретно на партньорството между ЕС и Турция“.

Делегацията на бюджетната комисия

Бюджетната комисия също изпраща в Турция своя делегация, включваща 11 депутати. Целта е да се обсъди използването на европейските средства и да се проучи как са изразходвани помощите на ЕС за бежанци от Сирия и Ирак. Депутатите ще посетят и бежански лагер.

Председателят на бюджетната комисия Жан Артуи (АЛДЕ, Франция) заяви преди пътуването: „Отиваме в Турция, за да изслушаме заинтересованите лица, да направим преглед как се изпълняват проектите, съфинансирани от бюджета на ЕС, и да оценим тяхната ефективност. Тази криза изисква амбициозен и координиран отговор в сътрудничество с агенциите на ООН, страните от ЕС, неправителствените организации и, разбира се, с турските власти.“

Източник: страницата на Европейския парламент

Събития в Народното събрание

Събития от изминалата седмица



Председателят на парламента Цецка Цачева: Межкултурният и междурелигиозен диалог ще допринесе да намерим модела, в който да живеем заедно в 21 век, запазвайки общите ценности и принципи на европейското единство и сътрудничество

Межкултурният и междурелигиозен диалог, който Съветът на Европа насърчава в редица свои документи, ще допринесе за това да намерим модела, в който да живеем заедно в 21 век, запазвайки общите ценности и принципи на европейското единство и сътрудничество, заяви председателят на Народното събрание Цецка Цачева. Тя откри конференцията „Демократична сигурност, основана на европейското единство и сътрудничество“ на председателите на комисиите по външна политика на парламентите на държавите-членки на Съвета на Европа, която се провежда в Народното събрание.

Форумът, в който участват представители на 25 държави, е в рамките на българското председателство на Комитета на министрите на Съвета на Европа.

Според председателя на парламента Цецка Цачева можем да постигаме съгласие, основано на ценностите, които споделяме. Тя отбеляза, че днес се сблъскваме с предизвикателства, които само до преди няколко години изглеждаха немислими, нарушението на международното право през 2014 г., както и огромната вълна от мигранти от Сирия и Афганистан към Европа направиха ситуацията драматична.

Решенията на проблемите днес могат да бъдат постигнати само с общи действия и единна политика, заяви Цецка Цачева. Разчитаме на Съвета на Европа не само като на първата пан-европейска структура, но и като уникален форум за диалог между страните-членки на Европейския съюз и тези, които не членуват в него, допълни тя.

Председателят на парламента отбеляза, че без защита на обществото и на установения ред не може да има нито социална, нито икономическа сигурност, нито могат да се защитават правата и свободите на гражданите. Извънредните мерки в една тежка ситуация са допустими именно, за да се защитят основните ценности и постижения на европейското единство, но такива мерки се предприемат по конкретен повод, имат точно определен обхват и срок.

Укрепването на нашите граници е въпрос на дълг, както към собствените ни граждани, така и към защитата на правата на онези, които търсят убежище в нашите страни, посочи Цецка Цачева. Ето защо, защитата на нашите граници от незаконно преминаващи мигранти не противоречи на принципите на демокрацията и върховенството на закона. Тя подчерта, че днес част от нашите граници са и външни граници на Европейския съюз и затова проблемът с мигрантите не е и не може да бъде смятан за въпрос на една отделна държава.

Председателят на Народното събрание поздрави българската делегация в ПАСЕ за приетата на 27 ноември в София Декларация за европейското единство и сътрудничество, внесена с подписите на лидерите на всички политически групи в Асамблеята. Разчитаме на подкрепа за продължаването на тази инициатива, довела до идеята за свикване на Четвъртата среща на държавните глави и правителствените ръководители на страните-членки на Съвета на Европа, и от новоизбрания президент на ПАСЕ Педро Аграмунт, заяви тя. Доверието помежду ни прави възможно единдействието, а девизът, който е вдъхновявал нашите предци и който ние дарихме на Обединена Европа, отправя посланието, че „Съединението прави силата!“, допълни председателят на парламента.

Председателят на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа Педро Аграмунт посочи при откриването на форума три проблема за Европа, които приоритетно трябва да бъдат решени – международният тероризъм, бежанската криза, вълната от крайноляв и крайнодесен популизъм и надигащ се национализъм. Тези предизвикателства и заплахи си взаимодействат, те имат глобално измерение, което засяга всички държави, допълни той. Съветът на Европа притежава необходимата сила, капацитет и инструменти да се справи с тези предизвикателства, заяви Педро Аграмунт. Нашата сила е нашето единство, основано на нашите ценности и е много символично, че българското председателство на Комитета на министрите на Съвета на Европа е избрало именно „Съединението прави силата!“ за мото на своите дейности, отбеляза той. Демокрация, права на човека, върховенство на закона – тези ценности и принципи са основополагащите камъни в основата на Европа без разделителни линии, посочи Педро Аграмунт.

Модератор на форума е председателят на Комисията по външна политика на Народното събрание и ръководител на българската делегация в ПАСЕ Джема Грозданова.

Предвижда се участниците в конференцията да обсъдят декларация на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа от София за ценностите и принципите на европейското единство и сътрудничество – необходимостта от свикване на четвъртата среща на високо равнище на Съвета на Европа.

Предстоящи събития

16/02/2016

16:00 [Заседание на Комисия по отбрана](#)

Законопроекти свързани с правото на ЕС

На 10 февруари 2016 г. бе приет на първо четене Законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия, № 502-01-99, внесен от Министерски съвет на 23 декември 2015 г.

Законопроектът въвежда изискванията на:

1. Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО;

2. Делегирана директива 2014/109/ЕС на Комисията от 10 октомври 2014 г. за изменение на приложение II към Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на галерия от предупреждения под формата на изображения, които да се използват за тютюневите изделия.

Новини от България свързани с ЕС



Одобрени са българските позиции за две заседания на Съвета на ЕС

Правителството одобри българската позиция за заседанието на Съвета на ЕС по икономически и финансови въпроси (ЕКОФИН), което се проведе на 12 февруари 2015 г. в Брюксел, съобщават от правителството.

За повече информация [ТУК](#)

Източник: Europe.bg

Новини от европейските институции

Събития от изминалата седмица в европейските институции

Седмицата в Европейския парламент



Делегирани актове и актове за изпълнение: как ЕП следи прилагането на европейското право

Като съзакондател Европейският парламент участва в изготвянето на общи правила и политики в разнообразни области като безопасност на храните, защита на личните данни или борба с тероризма. Как обаче тези правила се прилагат на практика е също толкова важно - малки промени в техническите изисквания могат да имат сериозно влияние за гражданите. Затова депутатите обръщат все повече внимание на делегираните актове и актовете за изпълнение, които определят как се прилага приетото законодателство.

Какво представляват делегираните актове и актовете за изпълнение

Законодателството често изгражда определена рамка от принципи и общи политики, като в същото време оставя подробностите за регламентиране чрез последващи актове. Тези актове са известни от приемането на Договора от Лисабон през 2009 г. като делегирани актове и актове за изпълнение.

Делегираните актове

С делегираните актове се допълват или променят законодателни правила. За целта Парламентът и Съветът дават („делегират“) правомощия на Комисията да приема такива актове, като ясно прецизират в съответното законодателство какво точно Комисията може да променя. Това могат да бъдат само несъществени части от законодателството – например, някакво приложение.

След като Комисията приеме делегиран акт, Парламентът или Съветът могат да наложат вето, ако не са съгласни с него.

Актовете за изпълнение

Актовете за изпълнение касаят създаването на единни условия в страните-членки за прилагане на съществуващото законодателство. В общия случай те се изготвят от Комисията и се представят за мнение на комитети, съставени от представители на страните-членки. Тъй като с тях не се допълва или изменя законодателството, Парламентът няма право на вето – той може да изрази възражения, но Комисията не е длъжна да промени акта си.

Надзорът на ЕП: примери от последните месеци

Европейският парламент следи активно актовете, издавани от Комисията, и често използва възможността за намеса. През януари 2016 г. депутатите блокираха делегиран акт, който би позволил [бебешките храни](#) в ЕС да съдържат до три пъти повече захар от препоръчаното от Световната здравна организация. Вследствие на това Комисията ще трябва да изготви нови правила.

През февруари 2016 г. предложение за отхвърляне на друг делегиран акт, налагащ по-високи максимално допустими нива на [автомобилните емисии на азотни оксиди](#), не получи достатъчно подкрепа при гласуването в пленарна зала.

Също през февруари 2016 г. депутатите възразиха срещу одобрението на три сорта [генно модифицирана соя](#), като посочиха, че тези сортове могат да съдържат следи от потенциално канцерогенен хербицид. Тъй като в случая става въпрос за актове за изпълнение, Комисията не е длъжна да се съобрази с възраженията на Парламента.

Източник: страницата на Европейския парламент

Седмицата в Съвета

Емисии от превозните средства при реални условия на шофиране: Съветът дава зелена светлина на втория пакет

На 12 февруари 2016 г. Съветът даде зелена светлина за приемането на втория пакет от правила за въвеждане на изпитвания на емисиите при реални условия на шофиране. Новите изпитвания имат за цел по-точно измерване на емисиите на замърсители от автомобили и други леки превозни средства.

Необходимост от нови изпитвания

За да бъдат одобрени, новите модели превозни средства понастоящем се подлагат на лабораторни изпитвания на емисиите. Анализът обаче показва, че превозните средства, произведени в съответствие със съществуващите стандарти на ЕС, отделят значително по-високи емисии на пътя, отколкото в лабораторни условия. Този проблем беше установен по-специално във връзка с емисиите на замърсителя NOx от дизеловите превозни средства. Поради това са необходими нови процедури за измерване на емисиите при реални условия на шофиране.

Пределни стойности на емисиите и коефициенти на съответствие

Вторият пакет от правила за изпитване на емисиите при реални условия на шофиране установява приложимите пределни стойности на емисиите при изпитванията и сроковете за прилагането им към новите модели и новите превозни средства.

Окончателните изисквания ще бъдат въведени на два етапа. Първият следва да се прилага от септември 2017 г. за новите модели и от септември 2019 г. за новите превозни средства. През първия етап ще се допуска коефициент на съответствие до 2,1 (110 %) за надвишаване на предела на емисиите на NOx (80 mg/km). Целта е да се даде време на производителите постепенно да се приспособят към новите правила относно емисиите при реални условия на шофиране. Този първи коефициент на съответствие ще бъде премахнат най-късно през 2021 г.

През втория етап — от януари 2020 г. за новите модели и от януари 2021 г. за новите превозни средства — все още ще бъде възможно да се прилага коефициент на съответствие. Този втори коефициент на съответствие обаче ще бъде само 1 плюс интервала на грешката, който в момента е определен на 0,5. (С коефициент на съответствие от 1,5 пределната стойност може да бъде надвишена с 50 %). Интервалът на грешката отразява статистическите и техническите несигурности при изпитванията.

Този втори коефициент на съответствие ще бъде преразглеждан ежегодно, за да се вземат предвид техническите подобрения на изпитателното оборудване.

Изпитателни пътувания

За да се предотврати шофирането на изпитваните превозни средства по тенденциозен начин, с новите правила се определят чрез измерими параметри

характеристиките на изпитателните пътувания (диапазон на скоростта, денивелация и др.).

Измервателно-коригиращи устройства

За да се избегне използването на забранени измервателно-коригиращи устройства, с втория пакет се въвеждат правила за подобряване надзора на стратегията за контрол на емисиите от превозните средства. От производителите на автомобили ще се изисква да предоставят на властите повече информация по този въпрос.

График и следващи стъпки

На 28 октомври 2015 г. съответният регулаторен комитет (Техническият комитет по моторните превозни средства — орган на Комисията, в който са представени всички държави членки), гласува положително по втория пакет.

Тъй като въпросният правен акт е регламент на Комисията, подлежащ на процедурата по регулиране с контрол, след това текстът беше предаден на Съвета и Европейския парламент. На 3 февруари 2016 г. Парламентът гласува против резолюция за блокирането на правния акт и така даде зелена светлина за пакета. На заседанието си от 12 февруари 2016 г. като точка без разискване Съветът взе решение да не се противопоставя на приемането му. След това решение на Съвета Комисията може да приеме регламента.

Очаква се правната рамка за изпитванията на емисиите при реални условия на шофиране да бъде завършена с още два пакета.

ЕС укрепва правото на лицата да се ползват от презумпция за невинност

На 12 февруари 2016 г. Съветът прие директива относно укрепването на някои аспекти на презумпцията за невинност и на правото на лицата да присъстват на съдебния процес в наказателното производство.

Целта на директивата е да се укрепи правото на справедлив съдебен процес в наказателното производство посредством установяване на минимални правила във връзка с някои аспекти на презумпцията за невинност и правото на лицата да присъстват на съдебния процес. По този начин директивата ще допълни правната рамка, предвидена в Европейската конвенция за правата на човека и Хартата на основните права.

Директивата ще укрепи взаимното доверие между съдебните органи на държавите членки и ще улесни взаимното признаване на решенията по наказателни дела.

Съгласно директивата държавите членки ще трябва да гарантират, че заподозрените и обвиняемите се считат за невинни до доказване на вината им в съответствие със закона. Директивата предвижда две права, свързани с този принцип: правото на лицата да запазят мълчание и правото да не се самоуличават. Освен това държавите членки ще трябва да спазват следните свързани задължения: преди окончателното решение заподозрените и обвиняемите не следва да бъдат представяни като виновни чрез използване на мерки за физическо възпиране и тежестта на доказване се носи от обвинението, като всяко обосновано съмнение за наличието на вина следва да бъде в полза на обвиняемия. Директивата разглежда и правото на лицата да присъстват на съдебния процес срещу тях.

Освен това държавите членки трябва да гарантират, че заподозрените и обвиняемите разполагат с ефективни правни средства за защита, в случай че правата им по настоящата директива са нарушени.

Държавите членки ще разполагат с две години след публикуването на директивата, за да въведат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с нея.

Контекст

Комисията представи предложението си на 27 ноември 2013 г. В пакета, приет на същата дата, Комисията представи и следните текстове:

предложение за директива относно процесуалните гаранции за децата, заподозрени или обвиняеми по наказателни производства;

предложение за директива относно правото на временна правна помощ за гражданите, заподозрени или обвиняеми в извършването на престъпление, и за лицата, срещу които е издадена европейска заповед за арест;

препоръка относно процесуалните гаранции за уязвими лица, които са заподозрени или обвиняеми по наказателно производство;

препоръка относно правото на правна помощ за заподозрените или обвиняемите в наказателното производство.

От 2009 г. насам работата в Европейския съюз по укрепването на процесуалните права на заподозрените и обвиняемите по наказателно производство се извършва въз основа на [пътна карта](#), приета от Съвета на 30 ноември 2009 г. Пътната карта предвижда постепенен подход към установяването на пълен каталог на процесуалните права на заподозрените и обвиняемите по наказателно производство. Европейският съвет направи пътната карта част от Стокхолмската програма, в която изрично се прави позоваване на мярката относно презумпцията за невинност.

Въз основа на пътната карта досега са приети три мерки: [Директива 2010/64/ЕС](#) относно правото на устен и писмен превод в наказателното производство, [Директива 2012/13/ЕС](#) относно правото на информация в наказателното производство и [Директива 2013/48/ЕС](#) относно правото на достъп до адвокат в наказателното производство и в производството по европейска заповед за арест и относно правото на уведомяване на трето лице при задържане и на осъществяване на връзка с трети лица и консулски органи през периода на задържане.

През декември 2015 г. Съветът и Европейският парламент постигнаха съгласие по предложението за директива относно процесуалните гаранции за децата. В момента се извършва редактиране на текста от юрист-лингвистите. Официалното му приемане ще бъде насрочено в близко бъдеще.

По-безопасни лични предпазни средства, газови уреди и въжени линии: Съветът приема нови правила, валидни за целия ЕС

Съветът актуализира правилата на вътрешния пазар относно личните предпазни средства, газовите уреди и въжените линии с цел повишаване на безопасността на потребителите и гарантиране на лоялна конкуренция между дружествата.

Новите правила ще подобрят и надзора на пазара от страна на публичните органи, без да се налага ненужна тежест и допълнителни разходи за промишлеността.

Окончателното приемане от Съвета на трите регламента, което стана факт на 12 февруари 2016 г., идва след споразуменията на първо четене между Съвета и Европейския парламент през октомври 2015 г. Регламентите ще бъдат публикувани в Официален вестник на ЕС.

Лични предпазни средства

Личните предпазни средства предпазват от опасности от всякакъв вид (напр. топлина, пламъци, химикали, летящи частици, механични удари и др.) в различна следа, било то у дома, на работното място или на игрището.

Примери за това са: средства за защита на главата, ушите или очите (каска, маншони за уши, очила), средства за дихателна защита (маски против газ и прах), предпазно облекло (облекло, осигуряващо защита от химикали, мотоциклетна екипировка и сигнални жилетки), средства за защита на ръцете, краката или стъпалата (градинарски ръкавици, наколенници, защитни обувки). Кухненските ръкавици за фурна попадат в обхвата на новия регламент, ръкавиците за миене на съдове за лична употреба обаче остават извън него.

С новия регламент се актуализират съществуващите правила от Директива 89/686/ЕИО. Новите правила се прилагат за всяко отделно изделие, предназначено за пускане на пазара в ЕС и/или въвеждане в експлоатация за първи път.

С тях се определят изискванията за безопасност и опазване на здравето и се установяват процедурите за оценка на съответствието, които трябва да бъдат спазвани от производителите. Тези процедури са свързани със степента на съществуващия риск.

Маркировката „СЕ“ се нанася върху продуктите, които отговарят на изискванията за безопасност и опазване на здравето.

Газови уреди

Целта на новия регламент е да се гарантира, че газовите уреди и устройства отговарят на валидни за целия ЕС изисквания за високо равнище на защита за здравето и безопасността на хората, домашните животни и имуществото и за рационално използване на енергията.

Типичните уреди, които използват газообразни горива, включват бойлери, газови печки/фурни/барбекюта и външни отоплителни уреди.

Съгласно новия регламент газовите уреди и устройства ще получат стандартна ЕС декларация за експлоатационните показатели, за да се докаже, че отговарят на единни изисквания.

С регламента се актуализират съществуващите правила от Директивата за газовите уреди (2009/142/ЕО). Тези правила се прилагат за уреди, предназначени за пускане на пазара в ЕС и/или въвеждане в експлоатация за първи път.

Въжени линии

Основните видове въжени линии са наземната въжена железница (фуникуляр), кабинните линии, седалковите линии, въздушните трамваи, фунителите (двувъжени линии с големи кабинни), скивлековете и комбинираните съоръжения, съставени от няколко типа въжени линии.

Осигуряваната чрез въжета теглителна сила и функцията за превоз на пътници са основните критерии за определяне на обхвата на Директива 2000/9/ЕО, която се прилага към съоръженията, изградени и пуснати в експлоатация след 3 май 2004 г.

Новият регламент заменя Директива 2000/9/ЕО, с която вече се уреждаха изискванията за безопасност, опазване на околната среда и пускане на пазара, и ще осигури по-голяма последователност на правилата в целия ЕС.

Въжените линии са уникални продукти, които са адаптирани към местните условия и са свързани с неподвижна инфраструктура и подвижни механизми. Към предпазните устройства и подсистемите се прилагат правилата за свободно движение на стоки, както и оценяване на съответствието и декларация за съответствие.

Заклучения на Съвета относно борбата срещу финансирането на тероризма

Съветът:

1.ПРИПОМНЯ, че на заседанието си от 17 и 18 декември 2015 г. Европейският съвет заключи, че Съветът и Комисията ще предприемат спешни по-нататъшни действия срещу финансирането на тероризма във всички области, определени от Съвета на 20 ноември[1];

2.ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ текущата работа на Съвета и на ООН, Европол, Специалната група за финансови действия (FATF), Глобалния форум за борба с тероризма, Световната коалиция за борба срещу Даеш (Ислямска държава) и други международни организации в борбата срещу финансирането на тероризма;

3.ПРИВЕТСТВА плана за действие на Комисията от 2 февруари 2016 г. за засилване на борбата срещу финансирането на тероризма[2], който е съобразен с отговорите, дадени от държавите членки на въпросник на Комисията, и съдържа както законодателни,

така и незаконодателни действия и инициативи, които следва да бъдат осъществени при пълно зачитане на Договорите;

4.ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се постигне бърз напредък по законодателните действия, определени от Комисията, по-специално, но не само, следните:

областта на виртуалните валути,

засилване на достъпа до информация на звената за финансово разузнаване (ЗФР), например достъпа до информация от банкови и платежни сметки,

подходящи мерки за предплатените инструменти, и

мерки срещу незаконното движение на парични средства;

Поради това ПРИЗОВАВА Комисията да представи целенасочени и основани на задълбочен анализ изменения на 4-тата директива относно борбата с изпирането на пари[3] и ако е необходимо — на 2-рата директива относно платежните услуги[4], във възможно най-кратък срок, но не по-късно от второто тримесечие на 2016 г., както и на Регламента относно контрола на пари в брой[5], не по-късно от четвъртото тримесечие на 2016 г.;

5.НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА държавите членки да приложат в кратки срокове пакета за борба с изпирането на пари, като целят да бъде въведен преди края на 2016 г., ПРИЕМА да извършва по време на заседанията си редовен преглед на напредъка и ПОДЧЕРТАВА, че целенасочените изменения на 4-тата директива относно борбата с изпирането на пари не следва да са пречка за текущото ѝ транспониране;

6.ПОЕМА АНГАЖИМЕНТ да активизира работата за по-нататъшното подобряване на сътрудничеството и обмена на информация между звената за финансово разузнаване в държавите членки, по-специално чрез:

обмен на добри практики във връзка с обмена на информация с оглед на ефективното и последователно прилагане на съответните разпоредби на 4-тата директива относно борбата с изпирането на пари в хода на текущата работа по нейното транспониране;

насърчаване на звената за финансово разузнаване да ускорят работата по систематизиране, и, в зависимост от резултатите от тази работа, ПРИКАНВА Комисията да обмисли подходящи мерки за справяне с евентуални пречки пред ефективното сътрудничество и обмен на информация;

ПРИВЕТСТВА във връзка с това ангажираността на Комисията с групата „Egmont“ на звената за финансово разузнаване и специалната група за финансови действия (FATF);

7.ПОДЧЕРТАВА също, че е важно да се постигне бърз напредък в областта на незаконодателните действия, определени от Комисията в нейния план за действие, например ускорено и ефективно изпълнение на мерките на ООН за замразяване на средства и идентифициране на трети държави със стратегически слабости в областта на борбата срещу финансирането на тероризма, не по-късно от 1 май 2016 г.;

8.НАСТОЯВА за незабавното създаване със съдействието на ЕСВД/Комисията, при всички случаи не по-късно от 1 май 2016 г., на платформа на ЕС, където е възможно — чрез използване на съществуващата инфраструктура и информационни инструменти, така че да се даде възможност на държавите членки да обменят на доброволни начала обществено достъпна информация за лицата и образуванията, по отношение на които отделните държави членки са наложили мерки за замразяване на активи във връзка с тероризъм, в съответствие с националното законодателство на държавите членки в изпълнение на Резолюция № 1373 (2001) на СС на ООН;

9.ПРИКАНВА Комисията в наднационалната оценка на риска съгласно 4-тата директива относно борбата с изпирането на пари да даде приоритет на евентуалните оперативни значими рискове, свързани с финансирането на тероризма, като взема предвид съответната работа и информация от международни организации и определящи стандартите органи в областта на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма, например FATF, и ПРИЗОВАВА Комисията да обменя с държавите членки съответните предварителни констатации от тази оценка редовно, поне веднъж на всеки

шест месеца, като започне от септември 2016 г., и преди изтичането на крайния срок на 26 юни 2017 г.;

10.НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА държавите членки да извършват националните оценки на риска, като се дава приоритет на оперативното значимите рискове, свързани с финансирането на тероризма, и се взема предвид извършената работа по въпроса, както и информацията от международни организации и определящи стандартите органи в областта на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма, например FATF, и да споделят своите констатации в това отношение преди края на 2016 г.;

11.ПРИЗОВАВА Комисията да проучи необходимостта от подходящи ограничения върху паричните плащания над определен праг и заедно с Европейската централна банка да обмисли подходящи мерки по отношение на банкнотите с висок номинал, по-специално банкнотата от 500 евро, като вземе предвид анализа, извършен от Европол, и да докладва констатациите си на Съвета не по-късно от 1 май 2016 г.;

12.ПРИПОМНЯ, че е важно спешно да се активизира борбата с незаконната търговия с предмети с културна стойност, и ПРИЗОВАВА Комисията да предложи законодателни мерки по този въпрос във възможно най-кратък срок;

13.ПРИКАНВА Комисията да докладва на Съвета за постигнатия напредък в изпълнението на плана за действие, като започне през юни и продължи поне на всеки шест месеца след това.

Източник: страницата на Съвета

Председателство на Съвета на ЕС



Нидерландско председателство на Съвета на ЕС

1 януари – 31 юни 2016 г.

Работната програма на нидерландското председателство е съсредоточена върху четири основни области: миграция и международна сигурност, стабилни финанси и солидна еврозона, Европа в ролята на новатор и създател на заетост и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата и енергетиката.

Председателството желае да работи за един ЕС, който набляга на това, което е от значение за европейските граждани и предприятия, който създава растеж и работни места чрез иновации и е свързан с гражданското общество. Председателството ще насърчава действия на равнище ЕС само ако те са по-ефективни от политиките на национално равнище.

Програмата на Нидерландското председателство е основана на принципите за:

- фокусиране върху същината - спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, подобряване качеството на законодателството и опростяване на правилата, намаляване на административната тежест и разходите за гражданите, бизнеса, местните власти и институциите;
- свързаност- насърчаване на гражданското участие, засилване на демократичната легитимност на ЕС, по-ефективно включване на гражданите и гражданските организации в процеса на вземане на решения, прозрачност;
- акцентирание върху иновациите, растежа и заетостта - повишаване на конкурентоспособността и ролята на ЕС на световната сцена чрез фокус върху иновациите, като ключ към устойчиво и приобщаващо развитие; премахване на препятствията пред иновациите на вътрешния пазар, насърчаване на научните изследвания, укрепване на дигиталната икономика, насърчаване на национални реформи, създаване на работни места.

Четири приоритета на Нидерландското председателство са:

- Миграция и международна сигурност- общ граничен контрол и политика за убежище и миграция, справедливо разпределяне на отговорността за бежанците в Европа, ефективен контрол на миграционните потоци, подобряване на механизмите и процедурите за достъп на мигранти в ЕС; общо действие на държавите-членки и фокус върху причините за миграционната криза.
- Стабилни финанси и еврозона-продължаване на реформите, създаване на модерна икономика и стабилни публични финанси, силна еврозона и изпълнение на ангажиментите по отношение на Паричния съюз. Нидерландия възнамерява да започне дебат за реформиране на многогодишната финансова рамка.
- Европа като иноватор и създател на работни места- фокус върху структурния растеж и създаването на работни места чрез иновации, намаляване на регулаторната тежест за предприятията, инвестиции в изследвания, сключване на споразумения за свободна търговия.
- Насочени към бъдещето политики за климата и енергетиката- единен подход към въпросите, свързани с климата, околната среда и устойчивия растеж, „кръгова“ икономика, която разумно използва и рециклира природните ресурси и суровини, включително отпадъците.

Организационни въпроси

За основен конферентен център по време на Председателството е определен Националният морски музей и флотските казарми в Амстердам. Мотивите на правителството са, че концентрирането на дейностите в една локация позволява намаляване на разходите. По време на предишните нидерландски председателства срещите са се провеждали в различни градове на страната.

Логото на председателството ще се запази същото както през 2004 г. В комуникационната стратегия на Председателството е заложено създаване на уебсайтове, календари, приложения за последни новини, инфографики, Twitter, мобилно приложение, както и посетителски център в Амстердам, лекции, диалози и дискусии за гражданите.

[Уебсайт на нидерландското председателство](#)

[Уебсайт на люксембургското председателство](#)

Новини от Европейската комисия

Изпълнение на Европейската програма за миграцията: напредък по приоритетните действия

Брюксел, 10 февруари 2016 г.

Изпълнение на Европейската програма за миграцията: напредък по приоритетните действия

За преодоляването на най-тежката бежанска криза след Втората световна война с над 60 милиона бежанци и вътрешно разселени лица по света са необходими силно укрепване на миграционната система на ЕС и координиран европейски отговор. Въпреки че е особено желателно миграционните потоци да намалееят предвид на невъзможността често националните и местните органи да реагират своевременно, не бива да храним илюзии, че кризата ще приключи, преди да бъде намерено окончателно решение на нейните първопричини, а именно нестабилността, войната и терора в непосредствена близост с Европа и особено продължаващата война и безчинства в Сирия.

През последните шест месеца Европейската комисия работи за предприемането на бърз и координиран европейски отговор, като внесе няколко предложения, целящи да предоставят на държавите членки необходимите инструменти за по-доброто управление на големия брой пристигащи мигранти. Предложенията предвиждаха утвърждаване на присъствието в морето, въвеждане на нова система за неотложни действия за солидарност, чрез която да се преместват кандидати за убежище от най-засегнатите държави, безпрецедентно мобилизиране на средства от бюджета на ЕС в размер на над 10 милиарда евро за справяне с кризата с бежанците и подпомагане на най-засегнатите държави, изработване на нова рамка за координация и сътрудничество за страните от Западните Балкани, начало на ново партньорство с Турция, амбициозно предложение за нова европейска гранична и брегова охрана. С тези стъпки Европейският съюз засили политиката на Европа в областта на убежището и миграцията, за да бъде тя в състояние да отговори на новите предизвикателства, пред които е изправена. И все пак, въпреки че основните градивни елементи вече са налице, липсва тяхното цялостно изпълнение на място. Ясно е, че е необходимо да се направи много повече за установяването на устойчива система за управление на миграцията.

Във връзка с предстоящото заседание на Европейския съвет следващата седмица Комисията [докладва](#) днес за изпълнението на приоритетните действия по Европейската програма за миграцията и набелязва основните области, в които са необходими незабавни усилия, за да се възстанови контролът върху положението.

Първият заместник-председател на Европейската комисия Франс Тимерманс заяви: „През втората половина на 2015 г. безпрецедентен брой хора влязоха в Европа по незаконен начин. Нуждаещите се от закрила трябва да кандидатстват за убежище в първата страна от ЕС, която достигнат. При необходимост те могат да бъдат преместени в други държави членки, за да се постигне по-справедливо разпределение. Лицата, които не кандидатстват за убежище или не отговарят на условията за получаването на такова, обаче трябва да бъдат бързо и ефективно идентифицирани и върнати. Възстановяването на нормалното управление на потоците е най-неотложният приоритет за изпълнение понастоящем. Европейската комисия оказва подкрепа на държавите членки за

предприемането на координиран европейски отговор, включително чрез предоставянето на значително финансиране и на практическа помощ.”

Комисарят по въпросите на миграцията, вътрешните работи и гражданството Димитрис Аврамопулос заяви: „Докато броят на пристигащите в Европа мигранти продължава да бъде голям, е необходимо да ускорим предприемането на договорения европейски отговор, чрез който се постига равновесие между отговорност и солидарност. За хората, пристигащи в Съюза, трябва да е ясно, че ако се нуждаят от закрила, ще я получат, но не те избират къде ще стане това, и че ако не отговарят на условията за получаването на закрила, ще бъдат върнати. За по-доброто управление на потока от мигранти и по-ефективното охраняване на европейските граници е необходимо всички държави членки да изпълнят поетите от тях ангажименти, да прилагат строго европейските правила относно убежището и граничния контрол и да оказват нужната помощ на най-засегнатите държави членки.”

През декември 2015 г. Европейската комисия [докладва](#) за напредъка по изпълнението на решенията, взети от държавите членки, и установи, че прилагането е твърде бавно. Два месеца по-късно е постигнат известен напредък по редица въпроси.

Така например напредък се отчита при процента на снемане на пръстови отпечатащи, което е от основно значение за доброто управление на системата за убежище. Делът на мигрантите, чиито пръстови отпечатащи се съдържат в базата данни на Евродак, нарасна от 8 % през септември 2015 г. на 78 % през януари 2016 г. в Гърция, а в Италия — от 36 % на 87 % за същия период. Това обаче не променя факта, че не бяха спазени много крайни срокове, а напредъкът по изпълнението на ангажиментите е бавен.

За да представи постигнатия досега напредък и работата, която все още предстои да бъде свършена, Комисията представи днес [доклади за напредъка](#) по отношение на системата на горещите точки и схемата за преместване в Италия и Гърция, както и напредъка по отношение на мерките, предприети за изпълнение на ангажиментите от изявлението, одобрено по време на [срещата на високо равнище за маршрута през Западните Балкани](#), проведена през октомври 2015 г. Комисията също така [издава мотивирани становища](#) в девет производства за установяване на нарушение като част от ангажимента си в рамките на Европейската програма за миграцията да отдаде приоритет на прилагането на общата европейска система за убежище. Освен това тя представя доклад за изпълнението на [плана за действие между ЕС и Турция](#).

Комисията прие днес препоръка към Гърция относно предприемането на спешни мерки с цел постепенното възобновяване на прехвърлянията съгласно регламента „Дъблин“. Колегиумът предложи също така временно да се преустанови прилагането на схемата за преместване във връзка с 30 % от кандидатите, които трябва да бъдат преместени в Австрия тази година. Той обсъди и проект на препоръки по силата на член 19б от Кодекса на шенгенските граници, които ще бъдат отправени към Гърция.

Стабилизиране на ситуацията в държавите членки, подложени на най-голям натиск: препоръка към Гърция за възобновяване на прехвърлянията в рамките на дъблинската система

За да функционира общата европейска система за убежище, трябва да има реална възможност за връщане на кандидатите за убежище в първата държава на влизане в ЕС, както се предвижда в общоприетите правила на ЕС. От 2010—2011 г. насам държавите членки не са в състояние да извършат прехвърляния в рамките на дъблинската система към Гърция поради системните пропуски, установени от Европейския съд по правата на човека и Съда на Европейския съюз.

Комисията прие Препоръка към Гърция относно предприемането на спешни мерки с цел възобновяване на прехвърлянията съгласно Регламента „Дъблин“. След решението на Съда на ЕС през 2011 г., под наблюдението на Комисията, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището и държавите членки, Гърция въведе няколко

подобрения и предприе действия за коригиране на недостатъците в своята система за убежище.

Въпреки това, при все че Комисията признава създаването на по-адекватни структури в областта на убежището, като например Службата за убежище и Службата за първоначално приемане, все още е необходимо да се направят подобрения в основни области в процеса на предоставяне на убежище, преди Регламентът „Дъблин“ да може отново да бъде изцяло приложен към Гърция, особено що се отнася до капацитета и условията за прием, достъпа до процедурата за предоставяне на убежище, обжалването и правната помощ.

В Препоръката се набелязват конкретните стъпки, които да бъдат предприети, така че Гърция отново да участва в дъблинската система, като се акцентира върху подобряването на капацитета за прием и на условията на живот за кандидатите за убежище в Гърция и върху предоставянето на реална възможност за достъп до процедурата за предоставяне на убежище, включително допускането на обжалвания, като се гарантира, че съответните институции функционират пълноценно и разполагат с достатъчно персонал и средства, за да разглеждат повече заявления. В същото време следва да се вземе предвид тежестта върху Гърция, която произтича от настоящия голям брой кандидати за убежище.

Органите на държавите членки, под контрола на националните съдилища и Съда на ЕС, носят отговорност за преценката дали условията позволяват ограниченото възобновяване на прехвърляния. В препоръката се изисква от Гърция да докладва през март за постигнатия напредък, което ще спомогне за преценката дали условията позволяват държавите членки да пристъпят към отделни прехвърляния към Гърция по Регламента „Дъблин“ с оглед на конкретно постигнатия напредък.

Сигурни граници

Управлението на външната граница на ЕС е свързано с отговорности. През последните месеци граничният контрол по маршрута през Западните Балкани бе извършван по некоординиран начин, което доведе до приемането на едностранни мерки с проблемни последици за предхождащите държави по веригата. В тази връзка Комисията подчерта важността на регистрирането на мигрантите, устойчивостта на границите и повишаването на капацитета за прием, така че да бъдат намерени структурни решения на предизвикателствата, пред които е изправена Европа.

За преодоляването на тази тенденция е необходимо държавите по миграционния маршрут да ускорят изпълнението на ангажиментите, поети на срещата на високо равнище, посветена на маршрута през Западните Балкани, и да гарантират, че приеманите решения са напълно координирани и, когато е приложимо, в рамките на правото на Съюза. Преди всичко държавите членки трябва да се ангажират да сложат край на практиката да препращат мигрантите, които са посочили намерението си да кандидатстват за убежище в друга държава. Мигрантите, които не отговарят на изискванията за предоставяне на закрила, трябва да бъдат върнати бързо и при пълно зачитане на основните права.

Способността на Съюза да поддържа пространство без вътрешен граничен контрол зависи от наличието на сигурни външни граници. Шенгенската система е достатъчно гъвкава, за да се даде възможност на държавите членки да реагират на променящите се обстоятелства. В резултат на постоянно нарастващия брой на пристигащите мигранти и бежанци държавите членки предприеха извънредни крайни мерки, като например временното възобновяване на граничния контрол по вътрешните граници, в съответствие с разпоредбите на Кодекса на шенгенските граници.

Колегиумът от членове на Комисията обсъди проект на препоръки за Гърция съгласно член 196 от Кодекса на шенгенските граници. След като в доклад за оценка по Шенген бе заключено, че в управлението на границите от Гърция има пропуски, понастоящем Съветът обмисля препоръки за отстраняването на тези сериозни недостатъци. Комисията е готова да предприеме необходимите мерки, след като Съветът

вземе решение по този въпрос. За да може на следващ етап да се премахне контролът по всички вътрешни граници, от съществено значение е Шенгенската система да бъде стабилизирана чрез използването на нейните защитни механизми.

Изпълнение на действията за преместване

Преместването е важен инструмент за намаляване на натиска върху най-засегнатите от миграционния поток държави членки, за да се осигури по-справедливо разпределение на кандидатите за убежище в Европа и за възстановяване на реда при управление на миграцията. Но то изисква ефективно сътрудничество между страните, от които се преместват мигрантите, и държавите членки, които ги приемат, както и политическа воля, с която да се гарантира успешното функциониране на механизма.

Ето защо Комисията се обърна към всички държави членки, за да им напомни за техните задължения съгласно двете решения за преместване и да ги призове да ускорят темпа на изпълнение с оглед на ясната цел за оказване на спешна помощ. Със засилването на граничния контрол по маршрута през Западните Балкани натискът, който тези решения целяха да облекчат, вероятно ще се увеличи, поради което необходимостта от солидарност е още по-наложителна.

Решението за преместване предвижда възможност за адаптиране на механизма за преместване в случаите, когато държавите членки са изправени пред резки промени в миграционните потоци, водещи до внезапен приток на граждани на трети държави.

Поради извънредната ситуация, пред която е изправена Австрия, Комисията предложи за срок от една година временно да бъде спряно преместването на 30 % от кандидатите, разпределени на страната. Настоящата ситуация в Австрия се характеризира с внезапен приток на граждани на трети държави на нейна територия в резултат на вторичните движения в Европа, което доведе до рязко увеличаване на броя на лицата, търсещи международна закрила. През декември Комисията вече бе предложила временното спиране на изпълнението на задълженията на Швеция по механизма за преместване за срок от една година.

Контекст

Европейската комисия работи последователно и без прекъсване за изработването на координирана европейска реакция по проблемите на бежанците и миграцията.

При встъпването си в длъжност председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер възложи на отделен комисар, Димитрис Аврамопулос, да отговаря специално за миграцията и да работи заедно с другите комисари, под координацията на първия заместник-председател Франс Тимерманс, по нова политика в областта на миграцията като един от 10-те приоритета на политическите насоки.

На 13 май 2015 г. Европейската комисия представи своята Европейска програма за миграцията, въвеждаща всеобхватен подход, който ще подобри управлението на миграцията във всичките му аспекти.

До този момента бяха приети три пакета от мерки за прилагане на Програмата, а именно на [27 май](#) 2015 г., на [9 септември](#) 2015 г. и на [15 декември](#).

За повече информация

[Съобщение относно актуалното състояние във връзка с изпълнението на приоритетните действия в рамките на Европейската програма за миграцията](#)

[Съобщение за медиите — Изпълнение на Европейската програма за миграцията: Комисията докладва за актуалното състояние в Гърция, Италия и Западните Балкани](#)

[Съобщение за медиите — Прилагане на Общата европейска система за убежище: Комисията преминава към следващата фаза в 9 производства за установяване на нарушение](#)

[Съобщение за медиите — Управление на кризата с бежанците: Комисията докладва относно изпълнението на съвместния план за действие между ЕС и Турция](#)

[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: Управление на кризата с бежанците — Гърция: доклад за актуалното състояние](#)

[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: Управление на кризата с бежанците — Италия: доклад за актуалното състояние](#)
[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: Управление на кризата с бежанците — маршрут през Западните Балкани: доклад за актуалното състояние](#)
[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: Съвместен план за действие ЕС-Турция](#)
[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: „Баланс между отговорност и солидарност по отношение на миграцията и убежището“](#)
[ИНФОРМАЦИОНЕН ДОКУМЕНТ: Обяснение на правилата на Шенген](#)
[Приложение 1: Съвместен план за действие ЕС-Турция](#)
[Приложение 2: Гърция — доклад за напредъка](#)
[Приложение 3: Италия — доклад за напредъка](#)
[Приложение 4: Преместване — доклад за напредъка](#)
[Приложение 5: Последващи действия във връзка със срещата на високо равнище за маршрута през Западните Балкани — доклад за напредъка](#)
[Приложение 6: Планирани дейности, които допринасят за защитата на деца мигранти](#)
[Приложение 7: Ангажименти на държавите членки за вноски в доверителните фондове — актуално състояние](#)
[Приложение 8: Прилагане на правото на ЕС — актуално състояние](#)
[Приложение 9: Приета подкрепа от държавите членки по механизма за гражданска защита за Сърбия, Словения, Хърватия и Гърция](#)
[Препоръка](#) на Комисията към Гърция относно предприемането на спешни мерки с цел възобновяване на прехвърлянията съгласно Регламента „Дъблин“
[Предложение](#) за Решение на Съвета относно временното спиране на преместването на 30 % от кандидатите, разпределени на Австрия
[Европейска програма за миграцията](#)
[Съобщение от 23 септември 2015 г.:](#) Управление на кризата с бежанците: незабавни оперативни, бюджетни и правни мерки по линия на Европейската програма за миграцията
[Съобщение от 14 октомври 2015 г.:](#) Управление на кризата с бежанците: актуално състояние във връзка с изпълнението на приоритетните действия в рамките на Европейската програма за миграцията
[Съобщение от 15 декември](#) Европейска гранична и брегова охрана и ефективно управление на външните граници на Европа
[Изявление от срещата на високо равнище, посветена на маршрута през Западните Балкани](#)

Прилагане на Общата европейска система за убежище: Комисията предприема действия по 9 производства за установяване на нарушение

Брюксел, 10 февруари 2016 г.

Прилагане на Общата европейска система за убежище: Комисията предприема действия по 9 производства за установяване на нарушение

Европейската комисия реши да отправи мотивирани становища по 9 случая на нарушение срещу държави членки, които не са транспонирали Общата европейска система за убежище. Решенията касаят Германия (2 случая), Естония, Словения (2 случая), Гърция, Франция, Италия и Латвия.

Комисията приканва настоятелно Германия, Естония и Словения да съобщят националните мерки, приети за транспонирането на [Директивата за процедурите за убежище](#), с която се определят общи процедури за предоставяне и отнемане на международна закрила. Срещу Германия бе прието също решение, констатиращо липса на уведомяване във връзка с [Директивата относно условията на приемане](#), в която се

урежда достъпът до условията на приемане за търсещите убежище лица, докато чакат молбите им да бъдат разгледани. На 23 септември 2015 г. на тези държави членки бяха изпратени официални уведомителни писма. Въпреки тези писма, те все още не са уведомили Комисията за своите мерки за транспониране. Поради това днес Комисията реши да им изпрати мотивирани становища.

Комисията продължава също производствата за установяване на нарушение срещу Гърция, Франция, Италия, Латвия и Словения за това, че не са уведомили относно мерките за пълно транспониране на Директива 2011/51/ЕС, която изменя [Директивата относно статута на дългосрочно пребиваващи граждани](#), като разширява приложното поле на законодателството на ЕС в тази област с цел да бъдат включени бежанците и лицата, ползващи се от субсидиарна закрила. Петте държави членки трябваше да уведомят относно необходимите за транспонирането мерки до 20 май 2013 г. През юли 2013 г. бяха изпратени официални уведомителни писма, а след това Комисията получи отговори с подробна информация за предприетите мерки. При оценката им обаче се стигна до заключението, че държавите членки не са съобщили всички мерки, необходими за транспонирането на директивата. В резултат на това Комисията реши да изпрати мотивирани становища до тези пет държави членки във връзка с тази директива.

Всички 9 случая се отнасят до нетранспонирането на директиви, които ще допринесат за по-голямо сближаване между националните системи за предоставяне на убежище. Намалването на разминаванията между националните системи за предоставяне на убежище допринася за намаляването на вторичното придвижване на лицата, търсещи убежище, което иначе би се обуславяло от различията в правилата за предоставяне на убежище между отделните държави членки.

Следващи стъпки

Официалните уведомителни писма са първият официален етап от производството за установяване на нарушение. След като получат официално уведомително писмо, държавите членки разполагат със срок от два месеца за отговор и ако не направят това, трябва да уведомят Комисията за своите национални мерки за транспониране. При липсата на задоволителни отговори или уведомление за националните мерки Европейската комисия може да реши да изпрати мотивирани становища, което е вторият етап в производството за установяване на нарушение.

След като държавите членки получат мотивирано становище, те разполагат с два месеца да отговорят на Комисията, като уведомят за мерките, които са предприели за пълното транспониране, или да приведат националното законодателство в съответствие със законодателството на ЕС. Ако не го направят, Комисията може да реши да предяви иск срещу държавите членки пред Съда на ЕС. В случаите, когато държавите членки не са уведомили за националните мерки за транспониране, Комисията може да предложи на Съда на ЕС да наложи финансови санкции.

Контекст

От началото на миналото десетилетие досега Комисията е предложила редица законодателни актове, целящи изграждането на [Обща европейска система за убежище](#).

Европейският съюз вече разполага с общи стандарти за начина, по който се посрещат лицата, търсещи убежище, и по който се обработват техните молби за убежище.

ЕС установи също общи критерии, които националните органи използват, за да определят дали дадено лице има право на международна закрила.

Основата на Общата европейска система за убежище се гради от пет различни законодателни акта (Регламента от Дъблин, Директивата за процедурите за убежище, Директивата относно признаването, Директивата относно условията на приемане и Регламента „Евродак“).

Преработената Директива за процедурите за убежище ([Директива 2013/32/ЕС](#)) установява правила относно процеса на искане на убежище, включително за това как да се кандидатства, как да се разглежда молбата, каква помощ се предоставя на търсещия убежище, как да се обжалва или как да се разглеждат повторни молби. Тя се прилага по

отношение на всички молби за международна закрила, подадени на територията, включително на границата, в териториалните води или в транзитните зони на държавите членки. Държавите членки бяха задължени да транспонират тази директива, както и да съобщят своите национални мерки за транспониране, до 20 юли 2015 г. (с изключение на член 31, параграфи 3, 4 и 5, за които срокът за транспониране е 20 юли 2018 г.). Още на 10 декември 2015 г. Европейската комисия адресира до Гърция и Малта [мотивирани становища](#) във връзка с нетранспонирането на тази директива.

Преработената Директива относно условията на приемане ([Директива 2013/33/ЕС](#)) урежда достъпа до условията на приемане за търсещите убежище лица, докато чакат молбите им да бъдат разгледани. Тя гарантира, че кандидатите получават достъп до жилищно настаняване, храна, здравеопазване и заетост, както и до медицински и психологически грижи. Директивата гарантира, че задържането на лица, търсещи убежище, винаги е в съответствие с основните права, и ограничава задържането на уязвими лица, и по-специално на ненавършилите пълнолетие. Държавите членки трябваше да транспонират директивата и да съобщят своите национални мерки за транспониране до 20 юли 2015 г. Още на 10 декември 2015 г. Европейската комисия адресира до Гърция и Малта [мотивирани становища във връзка](#) с нетранспонирането на тази директива.

Директива 2011/51/ЕС за изменение на [Директива 2003/109/ЕО](#) (Директивата относно статута на дългосрочно пребиваващи граждани) разширява приложното поле на законодателството на ЕС в тази област с цел да бъдат включени бежанците и лицата, ползващи се от субсидиарна закрила. Бежанците и лицата, ползващи се от международна закрила, които първоначално не бяха обхванати от Директива 2003/109/ЕО, могат да получат статут на дългосрочно пребиваващи на същата основа като други граждани на трети държави след период от пет години законно пребиваване. Бенефициерите са бежанци по смисъла на Женевската конвенция и лица, ползващи се от субсидиарна закрила съгласно Директива 2004/83/ЕО. Това осигурява висока степен на правна сигурност за бежанците в Европа и им позволява да се интегрират по-добре в нашите общества.

На 13 май 2015 г. Европейската комисия представи своята [Европейска програма за миграцията](#), въвеждаща всеобхватен подход, който да подобри управлението на миграцията във всичките му аспекти. Програмата включва ангажимент да се дава приоритет на прилагането на Общата европейска система за убежище. На [23 септември 2015 г.](#) Комисията прие 40 решения, свързани с потенциални или действителни нарушения на законодателството на ЕС в областта на убежището, в допълнение към 34-те вече висящи дела. На [10 декември](#) Комисията издаде 8 решения за установяване на нарушение.

За повече информация:

Относно мониторинга на правото на ЕС в областта на [вътрешните работи](#).

По ключови решения от пакета решения от декември 2015 г. във връзка с установяването на нарушение, вж. [МЕМО/15/6223](#).

За информация относно общата процедура за нарушение вж. [МЕМО/12/12](#).

Относно [производствата за установяване на нарушение](#).

Източник: страницата на Европейската комисия

Документи на Европейската комисия



Документи на Европейската комисия получени в периода януари – февруари 2016 г.

ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ

ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за установяване на позицията, която да бъде зета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет за обратно приемане, относно решение на Съвместния комитет за обратно приемане относно изпълнителните мерки за прилагането от 1 юни 2016 г. на членове 4 и 6 от Споразумението между Европейския съюз и Република Турция относно обратното приемане на незаконно пребиваващи лица	COM(2016) 72	10/02/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Втори годишен доклад относно изпълнението на Споразумението за търговия между ЕС и Колумбия и Перу	COM(2016) 58	10/02/2016
Предложение за РЕГЛАМЕНТ	COM(2016) 57	10/02/2016
Предложение за ДИРЕКТИВА	COM(2016) 56	10/02/2016
СЪОБЩЕНИЕ	COM(2016) 85	10/02/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА относно временното спиране на преместването на 30 % от кандидатите, разпределени на Австрия съгласно Решение (ЕС) 2015/1601 на Съвета за установяване на временни мерки в областта на международната закрила в полза на Италия и Гърция	COM(2016) 80	10/02/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно системите за фиксиране на говеда, при които се прилага обръщане или неестествена позиция на тялото на животното	COM(2016) 48	08/02/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за постигнатия напредък по прилагането на Регламент (ЕО) № 391/2009 и Директива 2009/15/ЕО относно общите правила и стандарти за организациите за проверка и преглед на кораби и за съответните дейности на морските администрации	COM(2016) 47	05/02/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за разходите по линия на ЕФГЗ - Система за ранно предупреждение № 11-12/2015	COM(2016) 65	04/02/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Оценка на ефективността на съществуващата система на европейските публични финансови институции за насърчаването на инвестициите в Европа и съседните държави - {SWD(2016) 22 final}	COM(2016) 46	04/02/2016
Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) 2015/936 на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила за внос на текстилни продукти от някои трети страни, които не са обхванати от двустранни споразумения, протоколи или други договорености или от други специфични правила на Съюза за вноса	COM(2016) 44	03/02/2016
Съвместно предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно сключването на Споразумение за политически диалог и сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки, от една страна, и Андската общност и нейните държави членки (Боливия, Колумбия, Еквадор, Перу и Венецуела), от друга	JOIN(2016) 4	03/02/2016
Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно живака и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 - {SWD(2016) 14 final} {SWD(2016) 17 final} {SWD(2016) 18 final}	COM(2016) 39	02/02/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за използването на радиочестотната лента 470–790 MHz в Съюза - {SWD(2016) 19 final} {SWD(2016) 20 final}	COM(2016) 43	02/02/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Конвенцията Минамата относно живака	COM(2016) 42	02/02/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно план за действие с цел засилване на борбата с финансирането на тероризма	COM(2016) 50	02/02/2016
Изменено предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно достъпа на стоки и услуги от трети държави до вътрешния пазар на обществени поръчки на	COM(2016) 34	29/01/2016

[Съюза и за определяне на процедурите за подпомагане на преговорите относно достъпа на съюзни стоки и услуги до пазарите на обществени поръчки на трети държави](#)

<p>► ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно нелегалните търговски практики във веригата на доставки на храни между предприятия</p>	COM(2016) 32	29/01/2016
<p>► СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане - {SWD(2016) 6}</p>	COM(2016) 24	28/01/2016
<p>► СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Пакет от мерки за борба с избягването на данъци: следващи стъпки към ефективно данъчно облагане и по-голяма данъчна прозрачност в ЕС - {SWD(2016) 6 final}</p>	COM(2016) 23	28/01/2016

Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
08/02/2016		C048
09/02/2016	L032	C049
10/02/2016	L033 L034	C050 C051
11/02/2016	L035 L036	C052 C052A
12/02/2016	L037	C053 C054 C055 C056 C057
13/02/2016	L038	C058

[Бюлетин на Българска стопанска камара с новини от Европейските институции](#)

Народно събрание
Дирекция „Законодателна дейност и право
на Европейския съюз”
eubulletin@parliament.bg
vesna@parliament.bg