



**Народно събрание  
на Република България**



**Седмичен бюлетин**

**Година IX № 24**

**18 юли 2016 г.**

## **Съдържание на броя**

<b>Тема на седмицата .....</b>	<b>2</b>
<b>Събития в Народното събрание .....</b>	<b>3</b>
Събития от изминалата седмица .....	3
Предстоящи събития .....	4
Годишна работна програма .....	4
Законопроекти свързани с правото на ЕС .....	4
<b>Новини от България свързани с ЕС .....</b>	<b>5</b>
<b>Новини от европейските институции .....</b>	<b>6</b>
Събития от изминалата седмица в европейските институции .....	6
<b>Документи на Европейската комисия .....</b>	<b>16</b>
<b>Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз .....</b>	<b>17</b>

*Използвана е информация от официалните интернет страници на европейски институции и информационни агенции*

## Тема на седмицата



### Борбата с тероризма: какво прави Парламентът срещу заплахата от атентати

Страните в Европа са мишена за терористи и гражданите очакват ЕС да предприеме мерки срещу опасността: в неотдавнашно проучване на Евробарометър 82% от запитаните заявиха, че искат по-активна намеса от Европейския съюз в борбата с тероризма, а 69% смятат настоящите мерки за недостатъчни. В последните месеци депутатите в ЕП приеха редица законодателни актове за противодействие на заплахата, а още няколко са сред приоритетите за есента. Научете повече по темата.

Резултатите от проучването

В проучването на [Евробарометър](#), осъществено по поръчка на Парламента, гражданите подкрепиха няколко спешни мерки за борба с тероризма: прекъсването на каналите на финансиране на терористични групи получи одобрение от 42% от анкетиранияте, 41% се обявиха за разрешаване на първопричините за радикализацията и тероризма, а 39% се съгласиха с нуждата от засилване на контрола върху външните граници.

В България 86% от запитаните искат повече мерки срещу тероризма на ниво ЕС, като 55% считат за неотложно налагането на засилен контрол върху външните граници на ЕС. Вижте сравнение на резултатите от проучването за България и ЕС [тук](#).

Работата на Парламента

Депутатите одобриха през ноември 2015 г. резолюция за [предотвратяване на радикализацията](#) чрез образование и преодоляване на социалната изолация.

През май 2016 г. Парламентът одобри разширяване на [правомощията на Европол](#), което прави възможно например агенцията на ЕС да иска от Facebook да премахне страници на „Ислямска държава“.

Депутатите гласуваха през юли за създаването на [Европейска гранична и брегова охрана](#), която ще подпомага страните-членки при кризи на външните граници на ЕС.

Парламентът работи върху нова директива, криминализираща [подготовката на терористични актове](#), както и върху законодателство за налагането на [систематични проверки](#) на всички европейски граждани, влизащи в или напускащи границите на ЕС.

Председателят на комисията по граждански свободи Клод Мораес (С&Д, Великобритания) заяви: „Ние трябва да бъдем обединени в усилията си срещу корените на проблема с тероризма и за защита на европейските граждани от бъдещи атаки. В същото време трябва да гарантираме, че има баланс между сигурността на гражданите и защитата на техния личен живот и основни свободи. Комисията на ЕП по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи ще направи така, че Парламентът ефективно да върши работата си.“

**Източник: страницата на Европейския парламент**

## Събития в Народното събрание

### Събития от изминалата седмица



#### **Солидарни сме с Франция и сме готови за нови решителни действия срещу тероризма, написа Цецка Цачева в съболезнователната книга във френското посолство**

Солидарни сме с Франция и сме готови за нови решителни политически действия срещу тероризма, заяви председателят на Народното събрание Цецка Цачева пред посолството на Франция в София. На 18 юли 2016 г. председателят на парламента, председателят на Комисията по външна политика Джема Грозданова и председателят на Групата за приятелство България – Франция Драгомир Стойнев поднесоха цветя пред френската мисия и изразиха своите съболезнования към близките на загиналите при терористичния акт в Ница пред френския посланик Ксавие Лапер дьо Кабан.

„За пореден път Франция е потопена в скръб и сълзи - този път на националния си празник“, написа председателят на Народното събрание в съболезнователната книга.

Според Цецка Цачева денят, в който е извършен атентатът, не е избран случайно, защото е свързан с ценностите на съвременния демократичен свят.

Убедена съм, че Франция ще намери сили и ще се изправи срещу кървавото варварство, заяви Цецка Цачева. Приятелският български народ скърби за невинните жертви и се надява за скоротно възстановяване на ранените, добави тя.

## ***Предстоящи събития***

26/07/2016

11:00 [Пленарно заседание](#) (извънредно заседание)

## ***Годишна работна програма***

**[Годишна работна програма на Народното събрание по въпросите на Европейския съюз \(2016 г.\)](#)**

## ***Законопроекти свързани с правото на ЕС***

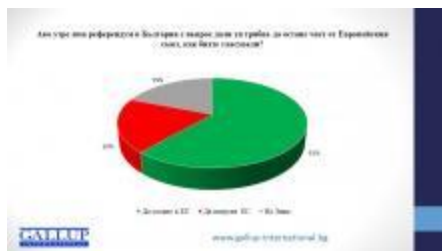
На 14 юли 2016 г. бе приет на първо четене Законопроект за независимия финансов одит, № 602-01-28, внесен от Министерски съвет на 18 май 2016 г.

Законопроектът:

1. въвежда изискванията на Директива 2014/56/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за изменение на Директива 2006/43/ЕО относно задължителния одит на годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети;

2. предвижда мерки по прилагане на Регламент (ЕС) № 537/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит в предприятия от обществен интерес и за отмяна на Решение 2005/909/ЕО на Комисията.

## Новини от България свързани с ЕС



### 61 % от българите искат България в ЕС

Продължаваме да вярваме в Европейския съюз, макар и да сме леко разколебани в последните месеци и дни.

Брекзит може би дори е накарал българите да оценят ЕС. Ако у нас имаше референдум, България щеше да остане в ЕС, макар декларираната подкрепа да е малко по-ниска в сравнение с преди.

Това показват данните от [редовния независим сондаж на общественото мнение](#), в рамките на Политическия и икономически индекс на „Галъп интернешънъл“. Сондажът е проведен сред 796 души, между 1 и 7 юли в цялата страна – дни след британското решение за напускане на Европейския съюз.

Тествано беше твърдението „Европейският съюз скоро ще се разпадне“. Според 46% ЕС ще остане цял, а 27% мислят, че ще се разпадне. Останалите се затрудняват да дадат отговор.

Очевидно уплахата от Брексит кара респондентите да „се хванат“ за по-сигурните и безопасни опции, а посланията за единство, които ръководителите на ЕС дадоха след референдума, по-скоро са сработили.

В същото време, ако през декември питането за разпад на ЕС звучеше по-абстрактно и предзвикваше аморфна картина на обществените нагласи, сега този проблем вече има реални измерения и предизвиква и по-ясна и отчетлива структура на мненията – макар и емоционално оцветена.

В навечерието на референдума само 11% смятаха, че резултатът от този референдум ще се отрази на техния живот, а 67% бяха на обратното мнение подробности може да намерите [ТУК](#)). Сега обаче 51% смятат, че напускането на Великобритания ще се отрази на живота на българите, а на обратното мнение са 30%.

Макар да не възможно да се търси пряка съпоставимост между двете вълни на изследване, явно е, че резултатът от британския референдум е предизвикал масов интерес, изненада и замисляне и това е променило нагласите чувствително.

Ако утре има референдум в България с въпрос дали тя трябва да остане част от Европейския съюз 61% казват, че биха гласували за оставане, 20% биха гласували за излизане, а останалите 19% се колебаят.

Ако данните се изчислят само сред хората дали отговор, т.е. потенциалните участници в референдум, тогава подкрепа за оставане на България в Европейския съюз е около 75%, а за излизане около 25%. „Галъп интернешънъл“ зададе сходен въпрос в края на 2015 г. в рамките на мащабно изследване сред 14 европейски страни. Тогава положителните мнения сред потенциалните участници в референдум бяха 82%, а отрицателните 18%. Тези данни наредиха българите сред „най-еврофилските“ народи в ЕС. Повече за изследването в края на миналата година вижте [ТУК](#).

Очевидно, сравненията в отговорите между края на 2015 г. и средата на 2016 г. показва известно разколебаване в подкрепата, но все пак българите остават решителни поддръжници на ЕС. Преди седмици редовното изследване на „Галъп интернешънъл“

показа, че цялостното доверие в ЕС у нас в исторически най-ниската си точка от влизането ни в ЕС насам, но остава високо (подробности може да намерите [ТУК](#)).

Хората с по-високо образование и доходи са и по-позитивно настроени към ЕС.

Заедно с това сред привържениците на левицата по традиция е чувствителен евроскептицизмът, но дори и сед тях той не успява да надделее.

**Източник: Europe.bg**

## Новини от европейските институции

### *Събития от изминалата седмица в европейските институции*

#### Седмицата в Европейския парламент



#### **Трафик на хора: „Ако проследим парите, можем да открием извършителите“**

Трафикът на хора е съвременен вид робство и грозно престъпление, при което човешки същества се принуждават срещу волята им да извършват сексуални услуги или принудителен труд. Европейският парламент прие резолюция на 5 юли 2016 г. за борба с явлението чрез инструментите на външната политика на ЕС.

Разговор с авторката на текста Барбара Лохбилер (Зелени/ЕСА, Германия) за нуждата от разбиване на доходоносния модел за извършителите и за по-голяма защита на жертвите на престъплението:

Защо Парламентът гласува препоръки за борба с трафика на хора като елемент от външната политика на ЕС?

Европейският съюз прави пълен преглед на своята стратегия срещу трафика на хора и затова сега е точният момент да погледнем по-внимателно какво можем да постигнем във външните си отношения.

Какви мерки препоръчвате в борбата с трафика на хора?

В Европейския съюз има компании, които печелят от робски труд в други страни.

Трафикът на хора е един от най-доходоносните бизнеси. Европа трябва да зададе въпроса къде отиват парите.

Въпреки че повечето страни имат закони, които забраняват трафика на хора, тези закони не се прилагат добре или са много повърхностни. Европейският съюз има добър инструмент, а именно търговската си политика, за да изисква повече мерки срещу трафика. Ако на правилата на ЕС относно човешките права не се гледа сериозно, ние можем да кажем, както направихме с Тайланд, „трябва да подобрите положението, иначе не можем да продължим търговските преговори с вас“.

Вие казвате, че трафикът на хора е доходоносен бизнес. Може ли подход, основан на проследяване на финансовите потоци, да помогне за повишаване на сегашния нисък брой констатирани случаи?

Точно така - ако проследим парите, можем да открием кой стои зад трафика. Понякога това са отделни хора, но по-голямата част от извършителите са организирани престъпни групи. За да ги хванем, трябва да повишим капацитета на Европол и на страните-членки и да направим така, че те да координират работата си по-добре и да подобрят обмена на информация.

Усложняват ли се нещата с миграционната криза?

Важно е служителите на агенцията на ЕС за граничен контрол Фронтекс и на всяка друга подобна агенция, занимаваща се с мигранти и бежанци, да получат обучение как да идентифицират жертвите на трафик на хора. Трябва да заявим много ясно: незаконното превозване на хора през граница не е същото като трафик на хора.

Какво може да направи ЕС, за да помогне на жертвите на трафика?

На първо място, ние трябва да подобрим превенцията, да говорим за това, за да не попадат хората в този капан. После трябва да се уверим, че жертвите на трафик на хора получават адекватна правна защита, че не са заплашени от връщане обратно. По този начин те ще бъдат в състояние да свидетелстват в съда срещу трафикантите. Към момента има твърде малко случаи, в които жертвите се явяват пред съда, тъй като не ги защитаваме достатъчно.



**Дизелгейт: производители на коли дават обяснения пред анкетната комисия на ЕП**

За повече информация [ТУК](#)

**Източник: страницата на Европейския парламент**



## Седмицата в Съвета

### **Иран: Декларация на върховния представител от името на ЕС по повод първата годишнина от СВПД**

Една година след сключването на договореното във Виена историческо споразумение във връзка с ядрената програма на Иран, Европейският съюз със задоволство отбелязва, че Съвместният всеобхватен план за действие (СВПД) е в процес на изпълнение. Това е доказателство, че политическата воля, постоянството и многостранната дипломация могат да доведат до намирането на работещи решения и на най-трудните проблеми.

Европейският съюз ще продължи активно да подкрепя цялостното и ефективно изпълнение на СВПД в периода на валидност на споразумението, както и Резолюция 2231 на Съвета за сигурност на ООН. ЕС и неговите държави членки подчертават, че е необходимо Иран стриктно да се придържа към всички свои задължения по СВПД и да продължи да оказва пълно и навременно сътрудничество на Международната агенция за атомна енергия (МААЕ). Наред с това ЕС и неговите държави членки призовават Иран да се въздържа от действия, които не са в съответствие с Резолюция 2231 на Съвета за сигурност на ООН. Европейският съюз потвърждава своята подкрепа за координиращата роля на върховния представител в съвместната комисия, предвидена в споразумението, и призовава за подкрепа на МААЕ при изпълнение на отговорностите ѝ за мониторинг и проверка на ангажиментите на Иран в ядрената област. Спазването на ангажиментите от всички страни е необходимо условие за възстановяване на доверието, което ще позволи постепенното и трайно подобряване на отношенията между Европейския съюз, неговите държави членки и Иран, както беше посочено на заседанието на Съвета по външни работи от юли 2015 г.

Европейският съюз отбелязва, че свързаните със санкции ангажименти по СВПД се спазват в съответствие с договорения план за изпълнение. На датата на изпълнение (16 януари 2016 г.), след като Международната агенция за атомна енергия потвърди, че Иран изпълнява своите ангажименти в ядрената област, бяха отменени икономическите и финансовите санкции, свързани с ядрения въпрос. На същата дата беше публикувана изчерпателна информационна бележка относно отмяната на санкциите, която да осигури яснота за стопанските субекти в ЕС в новата регулаторна среда.[1] В интерес на Европейския съюз е отмяната на икономическите и финансовите санкции, свързани с ядрения въпрос, да бъде от полза за иранския народ.

Европейският съюз отчита, че яснотата във връзка с отмяната на санкциите е ключов фактор, който ще позволи възобновяването на ангажимента на европейските банки и бизнес в Иран. В този контекст ЕС взема под внимание подробните насоки, които бяха предоставени във връзка с обхвата на отменените санкции и санкциите, оставащи в сила. ЕС е решен да остане активно ангажиран с частния сектор и насърчава всички страни по СВПД да продължат своите усилия в тази насока. За да се възползва пълноценно от отмяната на санкциите, е важно Иран да преодолее пречките, свързани с икономическата и фискалната политика, бизнес средата и правовия ред. Европейският съюз и неговите държави членки са готови да си сътрудничат с Иран в тези области, да му предоставят техническа помощ, включително във връзка със спазването на изискванията на FATF, и да разгледат възможностите за използване на експортни кредити за улесняване на търговията, финансиране на проекти и инвестиции.



Европейският съюз потвърждава отново, че е решен да продължи да развива отношенията си с Иран, по-специално в области като търговия, енергетика, права на човека, сътрудничество в ядрената област за граждански цели, миграция, околна среда, борба с транснационалните заплахи като наркотици, хуманитарно сътрудничество, транспорт, научни изследвания, образование, култура и регионални въпроси. Във връзка с това ЕС взема под внимание заключителното съвместно изявление от посещението в Техеран на върховния представител и група комисари. Европейският съюз подкрепя възприемането на стратегия за постепенно ангажиране, която да е широкообхватна и конструктивна на практика, да предвижда сътрудничество в областите от общ интерес и прилагане на критичен подход при наличие на различия. Като част от тази стратегия Европейският съюз възнамерява да установи делегация на ЕС в Иран.

СВПД е от полза за целия регион и създава възможност за подобряване на регионалното сътрудничество, от която трябва да се възползват всички страни.

Европейският съюз призовава всички страни да работят за постигане на регионално сътрудничество и да способстват за намаляване на напрежението. ЕС отново потвърждава, че е решен да допринесе за реалното подобряване на ситуацията в региона.

**Източник: страницата на Съвета**

## Председателство на Съвета на ЕС

### Словашко председателство на Съвета на ЕС

*1 юли – 31 декември 2016 г.*



Словашкото председателство започна на 1 юли 2016 г. Неговите приоритети са обосновани от три взаимосвързани принципа — постигане на осезаеми резултати, преодоляване на фрагментацията и насочване на вниманието към гражданите.

През следващите 6 месеца председателството ще се съсредоточи върху четири основни области:

- икономически силна Европа
- модерен единен пазар
- устойчиви политики в областта на миграцията и убежището

глобално ангажирана Европа  
Словакия ще заема председателството на Съвета до 31 декември 2016 г. и ще бъде последвана от Малта.

## **Словашкото председателство на Съвета: какво очакват словашките депутати**

### **Уебсайт на словашкото председателство**

## **Новини от Европейската комисия**

**Антитръстови мерки: Комисията предприема допълнителни стъпки в разследванията, предизвикани от твърденията, че практиките на Гугъл за сравняване на условията за пазаруване и рекламиране нарушават европейските правила\***

**Брюксел, 14 юли 2016 г.**

Комисията изпрати две изложения на възражения на Гугъл. В допълнително изложение на възраженията Комисията потвърди предварителното си заключение, че Гугъл е злоупотребило с господстващото си положение като систематично е давало предимство на своята услуга за сравняване на условията за пазаруване при показване на резултати от търсене в интернет.

В друго изложение на възраженията Комисията уведоми също Гугъл за своето предварително становище, че дружеството е злоупотребило с господстващото си положение, като изкуствено е ограничавало възможността сайтове на трети страни да показват при търсене реклами от конкурентите на Гугъл.

Комисар Маргрете Вестегер, която отговаря за политиката в областта на конкуренцията, заяви: „Гугъл представи много иновационни продукти, които промениха живота ни. Но това не дава правото на Гугъл да лишава други дружества от възможността да се конкурират и да създават иновации. Днес ние разполагаме с още по-силни аргументи за това, че Гугъл неоправдано е облагодетелствало собствената си услуга за сравняване на условията за пазаруване при показване на резултати от общо търсене в интернет. Това означава, че потребителите не могат да виждат най-подходящите резултати на своите заявки за търсене. Ние също така изразихме загриженост, че Гугъл е възпрепятствало конкуренцията чрез ограничаване на способността на конкурентите си да поставят реклами при търсене в уебсайтове на трети страни, което задушава избора на потребителите и иновациите.

Гугъл понастоящем има възможност да реагира на нашата загриженост. Ще разгледам неговите доводи внимателно, преди да реша как да продължат действията по двете дела. Но ако нашите разследвания стигнат до заключението, че Гугъл е нарушил антитръстовите правила на ЕС, Комисията е длъжна да действа, за да защити европейските потребители и лоялната конкуренция на европейския пазар.”

Това допълнително изложение на възраженията относно сравняване на условията за пазаруване следва изложението на възраженията, издадено по същото дело през април 2015 г. Двете изложения на възраженията са отправени към Гугъл и неговото дружество майка Alphabet. Изпращането на изложение на възраженията не предreshава изхода от разследването.

Сравняване на условията за пазаруване

След [изложението на възраженията](#), издадено през април 2016 г., и отговора на Гугъл, получен през август 2015 г.\*, Комисията предприе допълнителни мерки за разследване. В днешното допълнително изложение на възраженията се очертава широк кръг от допълнителни доказателства и данни, които са в подкрепа на предварителното заключение на Комисията, че Гугъл е злоупотребило с господстващото си положение, като систематично е облагодетелствало собствената си услуга за сравняване на условията за пазаруване в своите резултати от общо търсене. Допълнителните доказателства се отнасят, наред с другото, до начина, по който Гугъл облагодетелства собствената си услуга за сравняване на условията за пазаруване в сравнение с предлаганата от неговите конкуренти, въздействието върху трафика на даден уебсайт в зависимост от неговата видимост в резултатите от търсене в Гугъл, както и развитието на трафика по услугата за сравняване на условията за пазаруване на Гугъл в сравнение с неговите конкуренти.

Комисията се опасява, че ползвателите не виждат непременно най-подходящите резултати в отговор на заявките за търсене, като това е в ущърб на потребителите и задушаване иновациите.

В допълнение Комисията разгледа в детайли довода на Гугъл, че услугата за сравняване на условията за пазаруване не следва да се разглежда изолирано, а заедно с услугите, предоставяни от търговски платформи като Amazon и eBay. Комисията продължава да счита, че услугите за сравнително пазаруване и търговските платформи спадат към различни пазари. Във всеки случай, в днешното допълнително изложение на възраженията се посочва, че дори и ако търговските платформи са включени в пазара, засегнат от практиките на „Гугъл“, услугите за сравнително пазаруване са значителна част от този пазар и поведението на Гугъл е отслабило или дори е свело до минимум конкуренцията от страна на най-близките му конкуренти.

Като изпраща допълнително изложение на възраженията, Комисията потвърди своето предварително заключение, и същевременно зачита правата на защита на Гугъл, като му дава възможност да отговори официално на допълнителните доказателства. Гугъл и Alphabet разполагат с 8 седмици, за да отговорят на допълнителното изложение на възраженията.

AdSense

Също така, Европейската комисия изпрати изложение на възраженията до Гугъл относно ограниченията, които дружеството е поставило върху способността на някои уебсайтове на трети страни да показват реклами при търсене от конкурентите на Гугъл. Предварителното становище на Комисията, посочено в днешното изложение на възраженията, е че тези практики са дали възможност на Гугъл да запази господстващото си положение в рекламирането при онлайн търсене. Това е попречило на съществуващи и потенциални конкуренти, включително други търсачки и рекламни онлайн платформи, да навлизат и да се разрастват на пазара в тази област с важно търговско значение.

Гугъл поставя рекламите при търсенето направо на своя уебсайт за търсене, но също и като посредник на уебсайтовете на трети страни чрез своята платформа AdSense for Search („посредничество за рекламиране при онлайн търсене“). Те включват уебсайтове на търговци на дребно, телекомуникационни оператори и вестници с дейност онлайн. Уебсайтовете предлагат поле за търсене, което позволява на потребителите да търсят информация. Когато потребителят прави заявка за търсене, в допълнение към резултатите от търсенето се показват също и реклами при търсенето. Ако той щракне върху рекламата, появила се при търсене, Гугъл и третата страна получават комисиона.

На този етап Комисията счита, че Гугъл има господстващо положение на пазара за посредничество за рекламиране при онлайн търсене в Европейското икономическо пространство (ЕИП), с пазарен дял от около 80 % през последните десет години. Голяма част от приходите от посредничество за рекламиране при онлайн търсене на Гугъл произхожда от неговите споразумения с ограничен брой големи трети страни, така наречените „преки партньори“. Комисията има опасения, че в тези споразумения с преките партньори Гугъл е нарушило антитръстовите правила на ЕС, като е наложило следните условия:

Изключителност: от третите страни се изисква да не предоставят реклами при търсене от конкурентите на Гугъл.

Запазване за Гугъл на привилегировано място за минимален брой негови реклами при търсене: от третите страни се изисква да вземат от Гугъл минимален брой реклами при търсене и да запазят за тях най-видното място от страниците с резултати от търсенето. Освен това рекламите при търсенето от конкурентите не могат да бъдат поставени над или близо до рекламите при търсене на Гугъл.

Правото на разрешаване на конкурентни реклами: от третите страни се изисква да получат одобрение от „Гугъл“, преди да извършат каквато и да е промяна в показването на конкурентни реклами при търсене.

Предварителното мнение на Комисията е, че практиките, които са били в сила в продължение на десет години, възпрепятстват конкуренцията на този пазар с важно търговско значение. В изложението на възраженията практиките за изключителност се оспорват, считано от 2006 г. насам. Те бяха постепенно заменени от 2009 г. насам в повечето от договорите с изискването за привилегировано място/минимален брой реклами и правото на Гугъл да разрешава конкурентни реклами. Комисията се опасява, че тези практики изкуствено са намалили избора и са задушавали иновациите на пазара през целия период. Те изкуствено са намалили възможностите за конкурентите на Гугъл на този важен от търговска гледна точка пазар и следователно способността на уебсайтове на трети страни да инвестират в предоставянето на избор на потребителите и предоставянето на иновационни услуги.

Комисията отбелязва, че в контекста на антитръстовите производства Гугъл наскоро реши да промени условията на своите договори AdSense с преките партньори, за да им предостави по-голяма свобода да показват конкурентни реклами при търсене.

Комисията ще следи отблизо тези промени в практиките на Гугъл, за да оцени въздействието им върху пазара.

Гугъл и Alphabet разполагат с 10 седмици, за да отговорят на изложението на възраженията.

Контекст

Водещият продукт на Гугъл е общото търсене в интернет. С него се предоставят резултати от търсенето за потребители, включително онлайн реклами, които отговарят на заявките за търсене. Гугъл генерира значителна част от своите приходи от реклами при търсене. Ето защо в интерес на Гугъл е да увеличи максимално броя на потребителите, които виждат рекламите, които дружеството поставя както на своите собствени уебсайтове, така и на тези на трети страни.

Комисията счита, че Гугъл се намира в господстващо положение при предоставянето на услуги за общо търсене в интернет, както и при поставянето на реклами при търсене на уебсайтове на трети страни в цялото ЕИП, с пазарен дял съответно над 90 % и 80 %. Господстващото положение само по себе си не представлява проблем по нормативната уредба на ЕС за конкуренцията. Предприятията с господстващо положение обаче носят отговорност за това да не злоупотребяват със своята мощна пазарна позиция, като ограничават конкуренцията както на пазара, на който те са с господстващо положение, така и на съседните пазари.

[През ноември 2010 г. Комисията откри производство](#) относно благоприятното третиране от страна на Гугъл на неговото собствено сравняване на условията за

пазаруване, както и относно ограниченията, които то е поставило върху способността на някои уебсайтове на трети страни да показват реклами при търсенето от конкурентите на Гугъл. В днешните изложения на възраженията се представя предварителното становище на Комисията, че начинът, по който Гугъл е искал да увеличи максимално трафика към своите собствени уебсайтове и да ограничи способността на конкурентите да поставят реклами при търсене на уебсайтове на трети страни, нарушава антитръстовите правила на ЕС.

В същото време Комисията е открила също така производство и ще продължи да разследва благоприятното третиране от страна на Гугъл при резултатите от общо търсене на неговите други специализирани услуги за търсене, както и опасенията, свързани с копирането на уеб съдържание на конкурентите (известно като „scraping“), както и неоправданите ограничения, наложени на рекламодателите.

Освен това днешните изложенията на възраженията не са свързани с текущото антитръстово разследване на Комисията във връзка с операционната система Андроид на Гугъл и някои мобилни приложения. В тази връзка, през април 2016 г. Комисията изпрати [Изложение на възраженията](#) на Гугъл и Alphabet

Контекст на производството

Комисията реши да образува производство и срещу Alphabet, дружеството майка на Гугъл, което бе създадено, след като Комисията започна производство срещу Гугъл. Двете изложения на възраженията обобщени по-горе, са адресирани до Гугъл и Alphabet. Освен това изложението на възраженията от април 2015 г. бе изпратено на Alphabet.

С член 102 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се забранява злоупотребата с господстващо положение, с която може да се засегне търговията и да се предотврати или ограничи конкуренцията. Начинът на прилагане на тази разпоредба е посочен в Регламента за антитръстовата политика (Регламент № 1/2003 на Съвета), който може да се прилага както от Комисията, така и от националните органи за защита на конкуренцията на държавите — членки на ЕС.

Изложението на възраженията е официален етап от разследването на Комисията на предполагаеми нарушения на антитръстовите правила на ЕС. Комисията уведомява писмено засегнатото дружество за повдигнатите срещу него възражения. Тогава дружеството може да провери документите в преписката по разследването на Комисията, да отговори в писмена форма и да поиска устно изслушване, за да представи мнението си по делото пред представители на Комисията и на националните органи за защита на конкуренцията.

С допълнителното изложение на възраженията на Комисията се дава възможност да подсили своите предварителни заключения и да разгледа въпроси, които дружеството е повдигнало в отговора си на първото изложение на възраженията. Допълнителното изложение на възраженията спазва правото на защита на дружеството, като му дава възможност да отговори официално на допълнителните доказателства.

Изпращането на (допълнително) изложение на възраженията не предreshава изхода от разследването, тъй като Комисията взема окончателно решение, след като страните са упражнили правото си на защита.

Няма законоустановен срок, в който Комисията следва да приключи антитръстовите разследвания на антиконкурентно поведение. Продължителността на разследванията в областта на антитръстовата политика зависи от редица фактори като сложността на случая, степента, до която въпросното предприятие съдейства на Комисията, както и от упражняването на правото на защита.

## **Европейската комисия предлага нов пакет за подкрепа на стойност 500 милиона евро за европейските земеделски стопани**

**Брюксел, 18 юли 2016 г.**

Този всеобхватен пакет за подкрепа доказва отново трайния ангажимент на Комисията към селскостопанския сектор в целия ЕС.

Европейската комисия представи нов пакет от мерки на стойност 500 милиона евро от средствата на ЕС за подпомагане на земеделските стопани, изправени пред продължаващи затруднения на пазара, и по-специално на пазара на мляко и млечни продукти.

Мерките бяха представени пред Съвета на министрите на земеделието в ЕС от комисаря на ЕК по въпросите на земеделието и развитието на селските райони, Фил Хоган: „Във време на значителен бюджетен натиск този пакет показва сериозен допълнителен ангажимент, т.е. Комисията е мобилизирала общо над 1 милиард евро допълнителни средства в подкрепа на затруднените земеделски стопани. Крайната ни цел е така необходимото възстановяване на цените, изплащани на земеделските стопани, така че те да могат да изкарват прехраната си и да продължат да осигуряват безопасни, висококачествени храни за гражданите, както и да допринасят за развитието на селските райони и заетостта в тях и да създават обществени блага.“

Днешният пакет включва три основни елемента:

Схема на равнището на ЕС, която да стимулира ограничаването на производството на мляко (150 милиона евро)

Условна помощ за адаптиране, която следва да бъде определяна и предоставяна на равнището на държавата членка по списък, предложен от Комисията (350 милиона евро, които държавите членки ще имат право да съчетават с национални средства в същия размер, като по този начин потенциално биха могли да удвоят подпомагането, предоставяно на земеделските стопани)

Набор от технически мерки, осигуряващи гъвкавост (например във връзка с доброволно обвързаното с производството подпомагане), облекчаващи затруднения с ликвидността (например чрез увеличаване на авансовите плащания за директните плащания и обвързаните с площта плащания за развитие на селските райони), както и укрепващи инструментите за предпазване (чрез удължаването на срока на интервенцията и помощта за частно складиране на обезмаслено мляко на прах).

Конкретните подробности, свързани с различните мерки, ще бъдат уточнени през следващите седмици след консултации с експерти от държавите членки. Отражението върху бюджета от предложените мерки ще бъде включено в писмо за внасяне на корекции към проектобюджета за 2017 г. през есента.

Стимули за ограничаване на производството (150 милиона евро): След като на последното заседание на Икономическия съвет на Органа за наблюдение на пазара на млякото се заключи, че все още е необходима корекция за подкрепа на пазара на мляко и млечни продукти, Комисията ще предложи мярка на равнище ЕС, насочена към стимулиране на доброволното ограничаване на производството.

Условна помощ за адаптиране (350 милиона евро плюс потенциално национално съфинансиране в размер до същата сума. Такива допълнителни средства не се смятат за държавна помощ): Оказва се, че въпреки продължителната криза някои земеделски стопани поддържат или дори увеличават производството си, за да избегнат проблеми с ликвидността, затова Комисията възнамерява да предостави нови средства, които могат да бъдат свързани с конкретни ангажименти, като същевременно допринасят за



осигуряване на стабилността на пазара. Финансовите средства, които се предоставят на всяка държава членка (вж. приложението), отчитат основните характеристики на сектора, включително производството, пазарните цени и пазарния дял на дребните земеделски стопани. Държавите членки ще имат гъвкавост при определянето на мярка или комбинация от мерки, които да предоставят на земеделските стопани — като например екстензивни производствени методи, подкрепа за малките земеделски стопанства, проекти за сътрудничество, допълнителни мерки за подпомагане с цел ограничаване на производството и др. Ще може да бъдат обхванати и други сектори на животновъдството.

Други технически корекции: Тъй като много държави членки предоставят доброволно обвързано с производството подпомагане на млечния сектор (често на крава), те ще получат възможност за дерогация от задължението да се запази размерът на стадото през 2017 г. Освен това, подобно на миналата година, на държавите членки отново ще бъде позволено да изплащат в аванс до 70 % от директните плащания от 16 октомври и 85 % от обвързаните с площта плащания за развитие на селските райони без необходимостта от извършване на проверките на място. От друга страна, Комисията възнамерява да удължи срока на действие на публичната интервенция и помощта за частно складиране за обезмаслено мляко на прах след края на септември. Комисията също така ще актуализира подкрепата за изтегляне от пазара на плодове и зеленчуци от страна на организации на производители.

Днешното съобщение се прави в допълнение към [отделен пакет за 500 милиона евро](#), представен от Комисията през миналия септември, и към [набора от други мерки](#), като например задействането на клауза (член 222) за разрешаване на доброволни споразумения между млекопроизводителите за планиране на производството на мляко, за което бе съобщено през март.

Следователно за по-малко от година Комисията мобилизира над 1 милиард евро допълнителни финансови средства, за да подпомогне затруднените селскостопански стопани. Във време на значителен бюджетен натиск, особено с оглед на миграцията, това е много силен знак от страна на Комисията и тя заема категорична позиция в подкрепа на европейските земеделски стопани.

#### Приложение

юли 2016 г.: Пакет за солидарност от 7 точки за селското стопанство

1. Схема на ограничаване на производството на мляко

150 милиона евро за подпомагане на доброволното ограничаване на доставките на мляко в ЕС. Тази схема ще функционира на равнище ЕС, така че всички земеделски стопани в Съюза ще имат достъп до нея при същите условия.

2. Условна помощ за адаптиране

350 милиона евро, които ще бъдат усвоени чрез мерки на равнище държава членка (вж. по-долу за сумите за всяка държава членка). Държавите членки може да допълват помощта в размер до 100 %.

3. Доброволно обвързано с производството подпомагане

На държавите членки се дава възможност да преразгледат своите условия за доброволното обвързано с производството подпомагане за сектора на млякото и млечните продукти, така че през 2017 г. плащането да бъде отделено от производството.

4. Удължаване на срока на действие на публичната интервенция за обезмаслено мляко на прах след 30 септември

Публичната интервенция за обезмаслено мляко на прах ще бъде удължена до края на февруари 2017 г., когато стандартният срок ще започне отново да тече. Таванът, до който се закупува обезмаслено мляко на прах на фиксирана цена, остава непроменен — 350 000 тона до края на декември 2016 г.

5. Удължаване на срока на действие на схемите за помощ за частно складиране на обезмаслено мляко на прах



Както стандартната схема (складиране между 90 и 210 дни), така и разширената (365 дни складиране) ще бъдат удължени до края на февруари 2017 г.

#### 6. Авансови плащания

След приключването на административните проверки може да се изплаща аванс в размер до 70 % от директните плащания от 16 октомври 2016 г. и 85 % от обвързаните с площта плащания за развитие на селските райони.

#### 7. Плодове и зеленчуци

Актуализира се подпомагането за изтегляния от пазара, извършени от организации на производители в сектора на плодовете и зеленчуците.

**Източник: страницата на Европейската комисия**

## Документи на Европейската комисия



Документи на ЕК получени в периода юни-юли 2016 г.

### ПОСЛЕДНИ ДОКУМЕНТИ НА ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ


ДОКУМЕНТ	СИГНАТУРА	ДАТА
▶ <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ</a>	COM(2016) 462	13/07/2016
▶ <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно предложение за изготвяне на списък на Енергийната общност с енергийни инфраструктурни проекти</a>	COM(2016) 456	12/07/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за използването и ползата от операциите по дългосрочно рефинансиране и другите подобни мерки, предприети централните банки от ЕСЦБ в подкрепа на финансирането на кредитните институции</a>	COM(2016) 455	12/07/2016
▶ <a href="#">Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Република Молдова, от друга страна</a>	COM(2016) 453	11/07/2016
▶ <a href="#">СЪОБЩЕНИЕ</a>	COM(2016) 474	11/07/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА 2015 ГОДИНА ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА РЕГЛАМЕНТ (ЕО) № 300/2008 ОТНОСНО ОБЩИТЕ ПРАВИЛА В ОБЛАСТТА НА СИГУРНОСТТА НА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ</a>	COM(2016) 454	08/07/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за прилагането на Регламент (ЕО) № 453/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно тримесечната статистика за свободните работни места в Общността</a>	COM(2016) 449	08/07/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА въз основа на член 10 от Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета от 24 октомври 2008 година относно борбата срещу организираната престъпност</a>	COM(2016) 448	07/07/2016
▶ <a href="#">ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно прилагането на Регламент (ЕС) 305/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 година за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти и за отмяна на Директива 89/106/ЕИО на Съвета</a>	COM(2016) 445	07/07/2016
▶ <a href="#">Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА с което се констатира, че Испания не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г. - {SWD(2016) 241 final}</a>	COM(2016) 294	07/07/2016
▶ <a href="#">Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА с което се констатира, че Португалия не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 21 юни 2013 г. - {SWD(2016) 240 final}</a>	COM(2016) 293	07/07/2016

Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на регламенти (ЕС) 2016/72 и (ЕС) 2015/2072 по отношение на определени възможности за риболов	COM(2016) 441	06/07/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване от името на Европейския съюз на Протокола (от 2015 г.) за изменение на приложението относно продуктивния обхват към Споразумението за търговията с граждански въздухоплавателни средства	COM(2016) 440	05/07/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА ОТНОСНО ГАРАНЦИОННИЯ ФОНД ЗА ВЪНШНИ ДЕЙНОСТИ И НЕГОВОТО УПРАВЛЕНИЕ ПРЕЗ 2015 г. - {SWD(2016) 220 final}	COM(2016) 439	05/07/2016
Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за създаване на многогодишна рамка за Агенцията на Европейския съюз за основните права за периода 2018—2022 г.	COM(2016) 442	05/07/2016
СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ - Укрепване на отбранителната способност на Европа срещу кибератаки и изграждане на конкурентен и иновативен сектор на киберсигурността	COM(2016) 410	05/07/2016
СЪВМЕСТНО СЪОБЩЕНИЕ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Елементи за стратегическа рамка на ЕС за подкрепа на реформата в сектора на сигурността - {SWD(2016) 221 final}	JOIN(2016) 31	05/07/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ относно прилагането на правната рамка за предварително опакованите продукти: директиви 75/107/ЕИО, 76/211/ЕИО и 2007/45/ЕО - {SWD(2016) 219 final}	COM(2016) 438	04/07/2016
Презложение за РЕШЕНИЕ	COM(2016) 437	01/07/2016
ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА - Годишен доклад за изпълнението на Споразумението за свободна търговия между ЕС и Корея - {SWD(2016) 162 final}	COM(2016) 268	30/06/2016

## Актове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз

Дата	L (Законодателство)	C (Информация и известия)
11/07/2016		<a href="#">C251</a>
12/07/2016	<a href="#">L187</a>	<a href="#">C252</a> <a href="#">C252A</a> <a href="#">C253</a>
13/07/2016	<a href="#">L188</a>	<a href="#">C254</a>
14/07/2016	<a href="#">L189</a>	<a href="#">C255</a> <a href="#">C255A</a> <a href="#">C256</a>
15/07/2016	<a href="#">L190</a> <a href="#">L191</a>	<a href="#">C257</a> <a href="#">C258</a>
16/07/2016	<a href="#">L192</a>	<a href="#">C259</a>

**Електронен седмичник по въпросите на Европейския съюз и управлението на средствата от фондовете и програмите на ЕС**



Народно събрание  
Дирекция „Законодателна дейност и право  
на Европейския съюз“  
[ebulletin@parliament.bg](mailto:ebulletin@parliament.bg)  
[vesna@parliament.bg](mailto:vesna@parliament.bg)